



# АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ»

424006, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, проспект Гагарина, д. 8, каб. 305 тел/факс 42-67-26 E-mail:cmomari-el@mail.ru

13 июня 2018 года № 52

Заместителю Председателя  
Государственного Собрания  
Республики Марий Эл  
Иванову А.Н.

*Уважаемый Анатолий Николаевич!*

Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Марий Эл» в замен ранее высланного письма от 6 июня 2018 года №48 направляет консолидированное мнение Ассоциации на проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменения в Закон Республики Марий Эл «О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл» с учетом конструктивных предложений Главы городского округа «Город Йошкар-Ола» А.Н.Принцева и администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

Просим учесть следующие предложения органов местного самоуправления городского округа «Город Йошкар-Ола» при рассмотрении данного проекта закона:

наименование статьи 27.1, предложено изложить в следующей редакции: «Статья 27.1. *Решение представительного органа муниципального образования по определению границ прилегающих территорий*». Наименование указанной в проекте статьи не совсем соответствует концепции главы 6 «Муниципальные правовые акты» Закона Республики Марий Эл от 04 марта 2005 года № 3-3 «О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл», так как данной главой регулируется система, структура и отмена муниципальных правовых актов.

Администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» считает, что в связи с принятием данного законопроекта необходимо внести изменения в отдельные положения нормативных правовых актов Республики Марий Эл.

Законом Республики Марий Эл от 05 октября 2016 года № 37-3 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл» внесены изменения в статью 9 Закона Республики Марий Эл от 04 декабря 2002 года № 43-3 «Об административных правонарушениях в

№ 06-М-0017  
ПОЛУЧЕНО  
20 18  
Республика Марий Эл  
Государственное Собрание  
Республики Марий Эл

названной статьи конкретными противоправными действиями (бездействием) для привлечения к административной ответственности за нарушение Правил благоустройства территории городского округа, сельского и городского поселения, административная ответственность за нарушение которых не предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В результате внесенных изменений статья 9 Закона № 43-3 претерпела существенные изменения: из нескольких десятков составов административных правонарушений, содержащихся в Правилах благоустройства территорий, ответственность за нарушение которых наступала в предыдущей редакции Закона № 43-3, осталось только пять составов.

Таким образом, в ст. 9 Закона № 43-3, регулирующей ответственность за нарушение Правил благоустройства, отсутствует норма (санкция) за не принятие участия собственниками и (или) законными владельцами зданий строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий, границы которых определены в установленном порядке.

В соответствии с теорией права норма права, за неисполнение которой не предусмотрена ответственность (санкция), является нереализованной.

Следовательно, без параллельного принятия соответствующей санкции за неисполнение собственниками и (или) законными владельцами зданий строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий не имеет смысла устанавливать порядок определения прилегающей территории, равно как и устанавливать данную территорию на местности.

Имеющаяся в Законе № 43-3 статья 18, предусматривающая ответственность за неисполнение решений, принятых на местном референдуме, на собраниях (сходах) граждан, а также решений органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления является крайне неэффективна в данном случае по следующим основаниям.

Одной из задач законодательства об административных правонарушениях является, как следует из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предупреждение административных правонарушений (статья 1.2), а целью административного наказания как установленной государством меры ответственности за совершение административного правонарушения - предупреждение совершения новых правонарушений как самими правонарушителями, так и другими лицами (часть 1 статьи 3.1). Реализация указанной цели в аспекте общей и частной превенции обеспечивается посредством неотвратимости наказания за счет введения мер юридической ответственности, которые, будучи соразмерными и справедливыми, позволяют в конкретных обстоятельствах стимулировать участников правовых отношений к правомерному поведению.

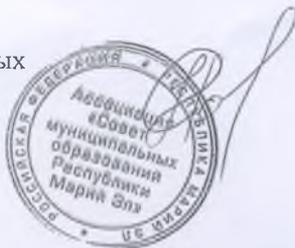
Таким образом, санкция указанной нормы является незначительной, что не стимулирует правонарушителей действовать добросовестно – в соответствии с установленными правилами, также она не дифференцирована по субъекту административного правонарушения (физические или юридические лица).

Кроме того, составление протоколов об административных правонарушениях по статье 18 Закона № 43-З затрудняет и значительно затягивает процедуру привлечения к административной ответственности, так как данную категорию дел рассматривают мировые судьи, которым технически невозможно рассмотреть весь объем составляемых протоколов по данной статье.

При разработке изменений в ст. 9 Закона № 43-З предложено предусмотреть дифференциацию размера административного штрафа за нарушение Правил благоустройства на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» по отношению к другим муниципальным образованиям Республики Марий Эл.

С уважением

Председатель  
Ассоциации «Совет муниципальных  
образований  
Республики Марий Эл»



Н.В. Сорокин