

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях" (далее - законопроект) разработан в соответствии с пунктом 24 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2019 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 2935-р.

Предметом правового регулирования законопроекта являются вопросы административной ответственности за нарушение обязательных требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса (далее - ТЭК).

Федеральным законом "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" (далее - Федеральный закон), а также изданными в соответствии с Федеральным законом подзаконными нормативными правовыми актами установлены требования обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК, которые являются обязательными для выполнения всеми субъектами ТЭК. Федеральным законом установлено, что нарушение требований законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности объектов ТЭК влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 20.30 "Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса" КоАП административная ответственность за совершение правонарушений, предусмотренных указанной статьей КоАП, установлена только в отношении граждан и должностных лиц. Однако в отношении юридических лиц административная ответственность за нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК (далее - требования безопасности) не предусмотрена.

Практика применения действующей статьи 20.30 КоАП, введенной одновременно с вступлением в силу Федерального закона, сформировалась с 2015 года органами внутренних дел Российской Федерации, а с июля 2016 г. - Росгвардией. За истекший период уполномоченными органами государственного контроля проведено более 8,9 тысячи плановых проверок,

в рамках которых проверено более 6,6 тысячи объектов ТЭК. По результатам проведения более 6,9 тысячи проверок выявлены нарушения обязательных требований безопасности объектов ТЭК. В отношении должностных лиц возбуждено более 2,2 тысячи дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.30 КоАП. При этом практика рассмотрения дел об административных правонарушениях по указанной статье КоАП свидетельствует о том, что нередко должностные лица оказываются не наделенными распорядительными и иными полномочиями в области финансирования необходимых мероприятий по обеспечению безопасности объектов, что устанавливается в судебном процессе и является основанием для прекращения судом административного производства, возбужденного органом государственного контроля.

Несмотря на принимаемые уполномоченными органами меры, состояние безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК приводится в соответствие обязательным требованиям безопасности низкими темпами. При этом отдельные субъекты ТЭК выявленные нарушения не устраняют, несмотря на привлечение к административной ответственности их должностных лиц. Так, например, каждое пятое должностное лицо, привлеченное в 2019 году к административной ответственности по статье 20.30 КоАП, привлекалось к административной ответственности в 2018 году по тем же основаниям.

Законопроектом предлагается распространить действие статьи 20.30 КоАП на юридических лиц и установить с учетом категорий опасности объектов ТЭК дифференцированную административную ответственность для таких лиц за совершение правонарушений, предусмотренных указанной статьей КоАП. Одновременно предлагается с учетом указанного категорирования объектов ТЭК дифференцировать административную ответственность в отношении должностных лиц, в том числе руководителей субъекта ТЭК, и граждан.

Законопроектом предлагается за совершение юридическими лицами указанного административного правонарушения в отношении объекта ТЭК низкой категории опасности установить штраф в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей (по аналогии с санкцией, предусмотренной частью 1 статьи 11.15.1 КоАП, за нарушение требований в области транспортной безопасности), а для юридических лиц, совершивших административное правонарушение в отношении объекта ТЭК высокой или средней категории опасности - в размере от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей (по аналогии

с санкцией, предусмотренной частью 1 статьи 9.1 КоАП, за нарушение требований в области промышленной безопасности).

Дифференциация административных наказаний в зависимости от категории опасности объекта ТЭК для должностных лиц, в том числе руководителей субъектов ТЭК, и граждан предлагается в пределах санкций, установленных для указанных субъектов административного правонарушения действующей статьей 20.30 КоАП.

В целях предоставления добросовестным субъектам ТЭК времени, необходимого для устранения нарушений требований безопасности объектов ТЭК, законопроект предусматривает особый порядок вступления его в силу - по истечении шести месяцев после дня его официального опубликования.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях по статье 20.30 КоАП осуществляется судьями. Принятие законопроекта не повлечет за собой изменение подсудности по указанной статье и не приведет к увеличению нагрузки на судебную систему Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом решения не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.