

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2019 год"

Бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Фонд) за 2019 год исполнен в соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (далее - Федеральный закон), а также сводной бюджетной росписью расходов бюджета Фонда с учетом внесенных в нее изменений в течение отчетного года (далее - уточненная сводная роспись) и сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2019 год в части межбюджетных трансфертов, передаваемых Фонду на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением отдельным категориям плательщиков пониженных тарифов страховых взносов на обязательное медицинское страхование (далее - ОМС).

По доходам бюджет Фонда исполнен в сумме 2 123 987,9 млн. рублей, или 101,2% от утвержденного размера (2 098 026,8 млн. рублей). По сравнению с 2018 годом доходы увеличились на 228 063,6 млн. рублей, или на 12%.

Расходы бюджета Фонда за 2019 год составили 2 186 737,8 млн. рублей, или 99,8% от утвержденного размера и от уточненной сводной росписи (2 190 182,9 млн. рублей). Расходы бюджета Фонда увеличились по сравнению с 2018 годом на 198 195,6 млн. рублей, или на 10%.

Из федерального бюджета в бюджет Фонда поступил межбюджетный трансферт в объеме 78 981,8 млн. рублей (100% от утвержденного размера).

Объем межбюджетных трансфертов, переданных из бюджета Фонда бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации в соответствии с заявками, представленными в Фонд, составил 13 978,9 млн. рублей (88,2% от утвержденного размера).

Бюджет Фонда за 2019 год исполнен с дефицитом в размере 62 749,9 млн. рублей, который обеспечен доходами с учетом переходящих остатков средств бюджета Фонда.

Основные показатели исполнения бюджета Фонда за 2019 год характеризуются следующими данными:

(млн. рублей)

Основные показатели	Утверждено на 2019 год Федеральным законом	Уточненная сводная роспись расходов на 2019 год	Кассовое исполнение за 2019 год	Кассовое исполнение в % к:	
				Федеральному закону	уточненной сводной росписи
Доходы	2 098 026,8	-	2 123 987,9	101,2	-
Расходы	2 190 182,9	2 190 182,9	2 186 737,8	99,8	99,8
Дефицит (-)	-92 156,1	-92 156,1	-62 749,9	-	-

Доходы бюджета Фонда

Страховые взносы на ОМС

Основным источником формирования доходов бюджета Фонда являются страховые взносы на ОМС, доля которых в общем объеме доходов Фонда в 2019 году составила 96,2%. Страховые взносы на ОМС в 2019 году поступили на общую сумму 2 042 974,9 млн. рублей, или 101,2% от утвержденного размера. По сравнению с 2018 годом объем их поступления вырос на 180 770 млн. рублей, или на 9,7%.

Страховые взносы на ОМС работающего населения

Основной категорией плательщиков страховые взносы на ОМС работающего населения уплачивались исходя из тарифа в размере 5,1%, льготными категориями плательщиков - исходя из пониженных тарифов, установленных статьей 427 Налогового кодекса Российской Федерации.

Общий объем поступлений страховых взносов на ОМС работающего населения за 2019 год составил 1 322 864,8 млн. рублей, или 101,8% от утвержденного объема, в том числе:

страховые взносы, уплаченные работодателями, - 1 299 184,0 млн. рублей;

страховые взносы в фиксированном размере - 23 680,8 млн. рублей.

По сравнению с 2018 годом поступления страховых взносов на ОМС работающего населения увеличились на 122 289,9 млн. рублей, или на 10,2%.

Страховые взносы на ОМС неработающего населения

Уплата уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2019 году осуществлялась в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ).

Объем поступлений страховых взносов на ОМС неработающего населения за 2019 год составил 720 110 млн. рублей, или 100,1% от утвержденного годового объема (719 125,9 млн. рублей), рассчитанного в соответствии со статьей 23 Федерального закона № 326-ФЗ, исходя из численности неработающих застрахованных лиц в Российской Федерации на 1 января 2018 года и тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, установленного Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения". По сравнению с 2018 годом объем поступлений страховых взносов на ОМС неработающего населения возрос на 58 480,0 млн. рублей, или на 8,8%.

Страховые взносы на ОМС неработающего населения за 2019 год уплачены всеми субъектами Российской Федерации, задолженности по их уплате не имеется.

В июне 2019 года приняты постановления Правительства Российской Федерации от 14 июня 2019 г. № 764 и от 14 июня 2019 г. № 765 об утверждении Правил предоставления в 2019 году иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Краснодарского края и бюджету Республики Северная Осетия - Алания на финансовое обеспечение уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения за граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия и Республики Южная Осетия соответственно.

Во исполнение указанных постановлений Правительства Российской Федерации за 2019 год Краснодарским краем и Республикой Северная Осетия - Алания уплачены страховые взносы на ОМС неработающего населения за граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территориях Республики Абхазия и Республики Южная Осетия в размерах 777,9 млн. рублей и 196,9 млн. рублей соответственно.

Налоги на совокупный доход

Общий объем поступлений налогов на совокупный доход составил 425,5 млн. рублей, в том числе:

налог, взимаемый с налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 г.), - 1,5 млн. рублей;

налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 г.) - 0,9 млн. рублей;

минимальный налог, зачисляемый в бюджеты государственных внебюджетных фондов (уплаченный (взысканный) за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года) - 1,1 млн. рублей;

единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 г.) - 1,1 млн. рублей;

единый сельскохозяйственный налог - 0,02 млн. рублей;

налог на профессиональный доход - 420,9 млн. рублей.

Прочие налоговые и неналоговые доходы

Прочие налоговые и неналоговые доходы поступили в бюджет Фонда в общей сумме 43,3 млн. рублей, в том числе:

единый социальный налог - 22,3 млн. рублей;

недоимка, пени и штрафы по взносам - 19,5 млн. рублей;

прочие доходы от компенсации затрат бюджета Фонда - 0,5 млн. рублей;

доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев - 1,0 млн. рублей.

Безвозмездные поступления

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета

За 2019 год общая сумма бюджетных ассигнований, переданных Фонду из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов составила 78 981,8 млн. рублей, в том числе:

на компенсацию выпадающих доходов бюджета Фонда в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на ОМС для отдельных категорий страхователей - 8 981,8 млн. рублей, или 100% от утвержденного объема;

на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) - 70 000 млн. рублей, или 100% от утвержденного объема;

Прочие безвозмездные поступления

Доходы бюджета Фонда от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 1 562,6 млн. рублей, из них:

на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовой период, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни - 212,5 млн. рублей;

на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации - 1 115,0 млн. рублей;

на осуществление единовременных выплат медицинским работникам - 204,6 млн. рублей;

прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - 30,5 млн. рублей.

Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета Фонда в федеральный бюджет составил - 0,2 млн. рублей.

Расходы бюджета Фонда

Расходы на предоставление субвенций

В расходах бюджета Фонда основную долю (94,7%) составляют субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС (далее - территориальные фонды) на осуществление переданных в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона № 326-ФЗ полномочий по организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации.

В 2019 году бюджетам территориальных фондов предоставлены субвенции в размере 2 069 914,3 млн. рублей, что составляет 100,1% от утвержденного размера. По сравнению с 2018 годом субвенция увеличилась на 199 342,3 млн. рублей, или на 10,7%.

В 2019 году на увеличение субвенций бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края и Республики Северная Осетия - Алания за граждан Российской Федерации, постоянно

проживающих на территориях Республики Абхазия и Республики Южная Осетия, Фондом в соответствии с подпунктом а пункта 1 части 1 статьи 6 Федерального закона № 433-ФЗ из нормированного страхового запаса направлено 1 304,7 млн. рублей и 327,6 млн. рублей соответственно.

**Расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь,
не включенную в базовую программу ОМС**

В 2019 году на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, из бюджета Фонда направлено 100 798,8 млн. рублей, в том числе:

94 558,8 млн. рублей - субсидии федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, гражданам Российской Федерации, утвержденного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении указанных федеральных государственных учреждений, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 1302 "Об утверждении Правил финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями";

6 240,0 млн. рублей - дотация федеральному бюджету в целях предоставления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, гражданам Российской Федерации, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения".

В 2019 году высокотехнологичная медицинская помощь оказана более чем 1 млн. пациентов.

Расходы на оплату родового сертификата

Финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовой период, а также на проведение профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни за счет межбюджетных трансфертов Фонда осуществлялось в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1233 "О порядке финансового обеспечения расходов на оплату медицинским организациям услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, и медицинской помощи, оказанной женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, а также по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни".

На указанные цели из бюджета Фонда бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации в 2019 году перечислено по заявочному принципу 13 978,9 млн. рублей (88,2% от запланированного объема).

Расходы на изготовление и доставку полисов ОМС

Кассовые расходы Фонда на изготовление и доставку полисов ОМС единого образца в 2019 году составили 1 205,5 млн. рублей, или 91% от размера, утвержденного Федеральным законом.

В 2019 году изготовлено и доставлено в территориальные фонды более 9,9 млн. полисов, из них 4 млн. - электронные, 5,9 млн. - бумажные. Все поступившие заявки выполнены в полном объеме.

Осуществление единовременных выплат медицинским работникам за периоды, истекшие до 1 января 2018 года.

В 2019 году на исполнение судебных актов по вопросам осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам за периоды, истекшие до 1 января 2018 года, из нормированного страхового запаса Фонда в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 6 Федерального закона направлено 8,7 млн. рублей.

Расходы на обеспечение деятельности Фонда

Расходы на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда и других мероприятий, связанных с деятельностью Фонда,

в 2019 году составили 831,6 млн. рублей, или 98,2% к утвержденным объемам.

Экономия средств против утвержденных объемов в основном сложилась в результате проведенных конкурсных процедур по закупке товаров и услуг для нужд Фонда.

В проекте федерального закона "Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2019 год" отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Проект федерального закона "Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2019 год" соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.