

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup>**  
**Федерального закона «О противодействии коррупции»**

Согласно Конституции Российской Федерации народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. В связи с этим в законодательстве Российской Федерации предусмотрены требования и ограничения к лицам, замещающим государственные и муниципальные должности.

Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 10 октября 2013 года № 20-П, правовая демократия, чтобы быть устойчивой, нуждается в эффективных правовых механизмах, способных охранять ее от злоупотреблений и криминализации публичной власти, легитимность которой во многом основывается на доверии общества; поэтому федеральный законодатель, создавая такие правовые механизмы, вправе установить повышенные требования к репутации лиц, занимающих публичные должности, с тем, чтобы у граждан не рождались сомнения в их морально-этических и нравственных качествах и, соответственно, в законности и бескорыстности их действий как носителей публичной власти.

Особым публичным статусом лиц, замещающих выборные государственные должности субъектов Российской Федерации, в том числе должности депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предопределяется право федерального законодателя вводить для них определенные ограничения и обязанности, в частности аналогичные предусмотренным для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и направленные на создание условий, не допускающих возможных злоупотреблений с их стороны при осуществлении публичной власти.

К таким ограничениям относятся, в частности, запреты замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, быть поверенными или иными представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления, если иное не предусмотрено федеральными законами, и другие.

В то же время Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусматривает, что лица могут замещать государственные должности субъектов Российской Федерации как на постоянной профессиональной основе, так и на непостоянной основе (например, пункт 4 статьи 2.1, пункт 6 статьи 4, пункты 1 и 2 статьи 11, пункт 2 статьи 12).

Учитывая, что такие лица выполняют свои обязанности на безвозмездной основе, в пункте 2 статьи 12 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что в случае, если деятельность депутата субъекта Российской Федерации осуществляется на профессиональной постоянной основе, указанный депутат не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Полагаем, что такая же логика должна быть и в частях 3<sup>3</sup> и 3<sup>4</sup> статьи 12<sup>1</sup> Федерального закона «О противодействии коррупции», предусматривающих запрет для депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также иных лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией.

Как отметил Конституционный Суд Российской Федерации при осуществлении депутатских полномочий как в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта

Российской Федерации, так и вне его (например, во взаимоотношениях с избирателями) все депутаты обладают равными правами и несут равные обязанности, однако на тех из них, кто осуществляет депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, налагаются дополнительные ограничения, в частности, они не могут заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации (Определение от 16 января 2018 года № 6-О).

В связи с этим проектом федерального закона предлагается в частях 3<sup>3</sup> и 3<sup>4</sup> статьи 12<sup>1</sup> Федерального закона «О противодействии коррупции» уточнить, что запрет на участие в управлении коммерческими и некоммерческими организациями распространяется только на лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе.