

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров,**  
**работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее - Закон о гособоронзаказе) «положения федеральных законов и иных нормативных актов Российской Федерации, касающиеся предмета регулирования настоящего Федерального закона, применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону».

В соответствии со статьей 1 Закона о гособоронзаказе данный закон устанавливает не только особенности размещения, но и особенности выполнения государственного оборонного заказа. Выполнение государственного оборонного заказа предполагает как деятельность государственного заказчика, так и деятельность головного исполнителя и исполнителей, входящих в кооперацию (далее - исполнители ГОЗ).

Исполнители ГОЗ, как правило, являются компаниями с государственным участием и для выполнения государственного оборонного заказа осуществляют закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона № 223-ФЗ). Согласно части 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ исполнители ГОЗ обязаны размещать в сети Интернет план закупок, при этом действующим законодательством не предусмотрены исключения для закупок в рамках государственного оборонного заказа.

Вместе с тем, указание в плане закупок и размещение в сети Интернет сведений о закупках в рамках государственного оборонного заказа является недопустимым ввиду следующего:

Во-первых, согласно директивам Правительства РФ и Коллегии ВПК РФ сведения, предусмотренные Законом о гособоронзаказе, не подлежат

размещению в открытых источниках сети Интернет.

В то же самое время согласно части 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ размещение информации о закупке, размещение которой предусмотрено законодательством, является административным правонарушением. В этой связи, в отсутствие законодательного закрепления выполнение исполнителями государственного оборонного заказа указаний Правительства РФ и ВПК РФ по размещению информации может повлечь привлечение к административной ответственности контролирующими органами.

Во-вторых, вышеуказанный подход к закупкам, осуществляемым в рамках выполнения государственного оборонного заказа, направлен на исключение предпосылок для расширения круга лиц, обладающих информацией ограниченного доступа.

Государственные контракты, как правило, содержат техническое задание, имеющее гриф секретности. Размещение совокупности сведений о закупках в рамках исполнения таких государственных контрактов, т.е. по сути составных элементов грифованного документа, может повлечь прямое или косвенное раскрытие:

- содержания или результатов выполнения НИОКР по созданию или модернизации ВВТ;
- тактико-технических требований, характеристик, возможностей боевого применения ВВТ;
- направлений развития, содержания разработки, конструкции, технологии изготовления ВВТ;
- показателей государственного оборонного заказа в части ВВСТ, продукции оборонного назначения, а также производственных мощностей по их выпуску, кооперационных связей предприятий-изготовителей и разработчиков продукции, используемой для нужд обороны;
- сведений, раскрывающих расходы денежных средств на НИОКР работы по созданию вооружения, военной техники, на заказы, разработку, производство или ремонт вооружения, военной техники, на аналогичные и

иные работы, сведения о которых раскрывают показатели государственного оборонного заказа, а также производственные мощности по выпуску вооружения, военной, специальной техники, продукции оборонного назначения;

- достижений науки и техники, определяющих качественно новый уровень возможностей ВВТ;
- фактов приобретения продукции, используемой в интересах выполнения задач, заданий и работ, связанных с развитием технологий, имеющих важное социально-экономическое значение для обороны страны и безопасности государства.

Указанные сведения в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 могут быть отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну. Размещение совокупности таких сведений в открытых источниках, в том числе в единой информационной системе, учитывая присвоение идентификаторов государственного контракта, позволяет собрать и воспроизвести техническое задание по составным элементам, что может причинить ущерб интересам национальной безопасности и обороны.

В-третьих, осуществление закупок предприятиями ОПК осложнено введением международных санкций.

Учитывая действие международных санкций в отношении предприятий ОПК, раскрытие сведений о закупках фактически означает разглашение в открытом доступе информации о взаимодействии поставщиков с лицом, включенным в санкционные списки, что влечет негативные последствия как для поставщиков (дискредитация поставщиков, включение таких поставщиков в санкционные списки, аннулирование экспортных лицензий), так и для предприятий ОПК (в частности, невозможность приобретения продукции, имеющей санкционное происхождение, неполучение продукции по заключенным договорам, отказ поставщиков взаимодействовать с предприятиями ОПК). Указанные последствия имеют место вне зависимости

от категории продукции и обусловлены именно действием международных санкций в отношении предприятий ОПК.

На основании вышеизложенного, учитывая наличие указаний Правительства РФ и ВПК РФ, необходимость ограничить круг лиц, обладающих сведениями о выполнении государственного оборонного заказа, в условиях действия международных санкций против Российской Федерации и ОПК России, необходимо законодательно исключить обязанность по размещению сведений о закупках в рамках государственного оборонного заказа, в том числе в плане закупок, как со стороны государственных заказчиков, так и со стороны исполнителей гособоронзаказа.

Законопроект доработан с учетом замечаний, изложенных в заключении Правительства Российской Федерации от 14 мая 2019 года № 4161п-П7.