

**20. Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 88-ФЗ "О внесении изменений в статьи 83 и 84 Воздушного кодекса Российской Федерации"; Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 89-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ  
В ВОЗДУШНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации" разработан в целях урегулирования вопросов авиационной и транспортной безопасности в части охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры, обеспечивающих защиту аэропортов и объектов их инфраструктуры от актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.

Частью 2 статьи 83 Воздушного кодекса Российской Федерации установлено, что авиационная безопасность обеспечивается службами авиационной безопасности аэродромов или аэропортов, подразделениями ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, службами авиационной безопасности эксплуатантов (авиационных предприятий), а также уполномоченными органами, наделенными этим правом федеральными законами.

Часть 6 статьи 84 Воздушного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения авиационной безопасности осуществление охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры возлагает на подразделения ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, и подразделения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере вневедомственной охраны, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Такой порядок утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2011 № 42 "Об утверждении Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры". В частности, пунктом 4 Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры установлено, что охрана границ территории (далее - периметр) аэропорта осуществляется: в отношении международных аэропортов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, - подразделениями войск национальной гвардии Российской Федерации; в отношении иных аэропортов - подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 7.1 статьи 1 Федерального закона "О транспортной безопасности" защита объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры) может осуществляться подразделениями транспортной безопасности, куда входят как подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта так и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица.

Таким образом, Федеральным законом "О транспортной безопасности" в число подразделений транспортной безопасности кроме подразделений ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, включены также и аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица. В Воздушном кодексе Российской Федерации и Постановлении Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры" такие аккредитованные юридические лица не упоминаются.

В сегодняшней сложной экономической ситуации монопольное положение подразделений ведомственной охраны в области обеспечения транспортной безопасности приводит к неоправданной, значительной дополнительной финансовой нагрузке на бюджеты аэропортов с небольшим пассажиропотоком, что в свою очередь сказывается на повышении аэропортовых сборов и цен на пассажирские авиаперевозки и, как следствие, на снижение объема авиаперевозок в целом. Законопроект предусматривает внесение изменений в часть 2 статьи 83 и часть 6 статьи 84 Воздушного кодекса Российской Федерации, предусматривающих обеспечение охраны

аэропортов и объектов их инфраструктуры в числе подразделений транспортной безопасности аккредитованными для этой цели в установленном порядке юридическими лицами.