

19. Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 87-ФЗ "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в статью 56 Воздушного кодекса Российской Федерации и статью 14 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ
В СТАТЬЮ 3 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В СТАТЬЮ 56 ВОЗДУШНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И СТАТЬЮ 14 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ
ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Федеральным законом от 20 апреля 2014 г. № 73-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О внесении изменений в статью 56 Воздушного кодекса Российской Федерации и статью 14 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (далее - Закон) в Воздушный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" внесены изменения, позволяющие включать иностранных граждан в состав летного экипажа воздушного судна гражданской авиации, в том числе в качестве командира воздушного судна.

Положениями части 1 статьи 3 Закона установлено, что трудовой договор с иностранным гражданином для замещения должности командира гражданского воздушного судна может быть заключен в течение пяти лет со дня вступления в силу Закона (Закон вступил в силу в июле 2014 г.).

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона максимальная численность иностранных граждан, которые могут быть приняты на работу, установлена постановлением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2014 г. № 762 "О максимальной численности иностранных граждан, которые могут быть приняты на работу для замещения должности командира гражданского воздушного судна, и об условиях, при которых допускается заключение трудового договора с указанными иностранными гражданами" (далее - постановление № 762).

Согласно постановлению № 762 в течение пяти лет между авиакомпаниями могло быть распределено до 1000 квот для замещения должности командира воздушного судна (по 200 человек на каждый период, равный 12 месяцам, начиная со дня вступления в силу постановления № 762).

В период после вступления в силу Закона объем пассажирских перевозок российских авиакомпаний увеличился на 24,7%, объем перевозок грузов и почты увеличился на 13,2%. При этом количество иностранных граждан, принятых на работу в российские авиакомпании, было незначительным.

С 2014 года до июня 2019 г. между авиакомпаниями распределено 913 квот командиров воздушного судна. Количество трудовых договоров, заключенных с иностранными гражданами для замещения должности командира воздушного судна, составило 28, в том числе:

- 4 договора, срок действия которых закончится в 2020 году;
- 16 договоров, срок действия которых закончится в 2021 году;
- 8 договоров, срок действия которых закончится в 2022 году.

Результаты реализации Закона показывают отсутствие критической зависимости российских авиаперевозчиков от необходимости привлечения иностранных граждан. Текущие потребности авиакомпаний в командирах воздушных судов удовлетворяются в основном за счет российских граждан.

Вместе с тем авиакомпаниями отмечается увеличение потребности в специалистах летного состава, обусловленное ростом объемов авиаперевозок, увеличением парка воздушных судов, списанием по различным причинам действующих пилотов и необходимостью восполнения их штатной численности. По информации ПАО "Аэрофлот", потребность отрасли в летном составе составляет 900 пилотов в год и имеет тенденцию к увеличению.

В связи с истечением в 2019 году пятилетнего срока, в течение которого может заключаться трудовой договор с иностранным гражданином для замещения должности командира гражданского воздушного судна, разработан проект федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в статью 56 Воздушного кодекса Российской Федерации и статью 14 Федерального закона "О правовом положении иностранных

граждан в Российской Федерации", предусматривающий увеличение указанного срока до десяти лет со дня вступления в силу Закона, что позволит не допустить возможное возникновение дефицита командиров воздушных судов в период до июля 2024 г.

С учетом итогов работы по заключению трудовых договоров с иностранными гражданами Минтрансом России разрабатывается проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий уменьшение в предстоящем пятилетнем периоде количества установленных постановлением № 762 квот для замещения должности командира воздушного судна до 500 (по 100 человек на каждый период, равный 12 месяцам).

В дальнейшем потребности отечественных авиакомпаний в летном составе будут полностью удовлетворяться за счет подготовки российских специалистов на базе авиационных учебных центров в рамках среднего профессионального образования.

Реализация предлагаемых изменений не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета Российской Федерации.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.