



**МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН  
КУГЫЖАНЫШ ПОГЫНЖО**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ  
КОМИТЕТ**

Ленин проспект, 29-ше,  
Йошкар-Ола, 424001

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ  
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

**КОМИТЕТ  
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

Ленинский проспект, 29,  
г. Йошкар-Ола, 424001

---

Тел. (8362) 64-14-16, 64-13-99, факс (8362) 64-14-11, E-mail: [info@gsmari.ru](mailto:info@gsmari.ru)

17 марта 2020 года

№ 01-14

### **РЕШЕНИЕ**

#### **О ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 47-З "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно"**

Комитетом по законодательству в порядке парламентского контроля рассмотрен вопрос о ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 47-З "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно" с участием представителей Министерства внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл и Адвокатской палаты Республики Марий Эл.

Проанализировав информационные материалы, представленные Министерством внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл и Адвокатской палатой Республики Марий Эл по рассматриваемому вопросу (прилагаются), Комитет отмечает следующее.

Оказание бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в Республике Марий Эл осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" и Законом Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 47-З "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно".

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощи установлены статьей 12 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации". К таким полномочиям относятся:

реализация в субъектах Российской Федерации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;  
издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные гарантии

реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи, определение порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечение их исполнения;

определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью (далее - уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации), и его компетенции;

определение органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, подведомственных им учреждений и иных организаций, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории субъекта Российской Федерации, установление их компетенции, в том числе решение вопросов об учреждении и обеспечении деятельности государственных юридических бюро;

определение порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, установленных настоящим Федеральным законом;

определение размера и порядка оплаты труда адвокатов и иных субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи;

оказание в пределах своих полномочий содействия развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и обеспечение ее поддержки.

Во исполнение Закона Республики Марий Эл "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно" приняты постановления Правительства Республики Марий Эл:

от 30 ноября 2012 года № 443 "Вопросы оказания бесплатной юридической помощи адвокатами на территории Республики Марий Эл", которым определены Порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Марий Эл и Порядок осуществления Адвокатской палатой Республики Марий Эл взаимодействия с Министерством внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи;

от 26 января 2018 года № 29 "Вопросы Министерства внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл", которым Министерство внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл определено

уполномоченным органом по предоставлению субсидий Адвокатской палате Республики Марий Эл для оплаты труда адвокатов, оказывающих.

В соответствии со статьей 1.1 Закона Республики Марий Эл "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно" участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются органы исполнительной власти Республики Марий Эл и подведомственные им учреждения, адвокаты и иные участники, предусмотренные Федеральным законом "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

Согласно статьи 7 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" адвокат обязан оказывать юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в соответствии с Федеральным законом "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации". Оплата труда адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсация их расходов являются расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

Законом Республики Марий Эл "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно" функция по организации оказания гражданам бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Марий Эл возложена на Адвокатскую палату Республики Марий Эл.

Министерство внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл ежегодно, не позднее 1 декабря, заключает с Адвокатской палатой Республики Марий Эл соглашение об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде правового консультирования в устной и письменной форме; составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера; представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях; и в иных видах.

Категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и случаи оказания такой помощи определены статьей 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

Законом Республики Марий Эл "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно" установлен дополнительный перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь.

В 2014 году по инициативе Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству Закон дополнен статьей 2.1, устанавливающей дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи в Республике Марий Эл.

Согласно данной статье, право на получение бесплатной юридической помощи предоставлено следующим категориям граждан:

ветераны труда;  
ветераны труда Республики Марий Эл.

В 2017 году по предложению Правительства Республики Марий Эл перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи дополнен такой категорией граждан, как родители (усыновители), имеющие на иждивении трех и более несовершеннолетних детей (многодетные семьи).

Также законами Республики Марий Эл установлено право на получение бесплатной юридической помощи следующим категориям граждан:

детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (пункт 11 статьи 10 Закона Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 50-З "О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл");

приемным родителям (часть 3 статьи 3 Закона Республики Марий Эл от 30 ноября 2006 года № 60-З "О приемной семье");

опекунам и попечителям (часть 3 статьи 7 Закона Республики Марий Эл от 4 августа 2008 года № 34-З "О патронатном воспитании").

В 2019 году адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи оказано 198 правовых консультаций в устной форме, 29 консультаций в письменной форме, составлено 209 исковых заявлений в суд, принято участие в 85 заседаниях судов.

Финансовое обеспечение деятельности по оказанию Адвокатской палатой Республики Марий Эл бесплатной юридической помощи осуществляется Министерством внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл.

По информации Адвокатской палаты Республики Марий Эл на финансирование бесплатной юридической помощи, оказываемой адвокатами в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в 2017 году, из республиканского бюджета Республики Марий Эл было выделено 208,0 тыс. рублей (освоено 207,3 тыс. рублей), в 2018 году – 240,0 тыс. рублей (освоено 240,0 тыс. рублей), в 2019 году – 287,0 тыс. рублей (освоено 221,5 тыс. рублей).

В республиканском бюджете Республики Марий Эл в 2020 году на эти цели запланировано 250,0 тыс. рублей.

График дежурств адвокатов, которые участвуют в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи, адреса приема, графики приема размещаются на официальном сайте Адвокатской палаты Республики Марий Эл.

В рамках информационного обеспечения деятельности по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи Министерством внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл

на своем официальном сайте ежегодно размещается список адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь на территории Республики Марий Эл и другая информация, необходимая для реализации гражданами права на получение бесплатной юридической помощи.

Также на официальном сайте Министерства внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл публикуется ежегодный доклад и сводный отчет об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи на территории Республики Марий Эл.

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева от 5 ноября 2008 года Федеральному Собранию Российской Федерации в котором отмечена особая значимость правового просвещения граждан и сформулированы конкретные подходы к развитию гражданского общества и демократического государства Указом Президента Республики Марий Эл от 30 сентября 2009 года № 197 утверждена Концепция правового просвещения граждан в Республике Марий Эл, определяющая цели, задачи, направления деятельности и мероприятия по правовому просвещению граждан в Республике Марий Эл.

Во исполнение указанной Концепции, начиная с 2011 года, в Республике Марий Эл утверждаются трехлетние республиканские программы "Правовое просвещение граждан в Республике Марий Эл" (на 2011-2013, на 2014-2016, на 2017-2019, на 2020-2022 гг.)

Каждая программа предусматривает широкий охват участников программы, большое разнообразие тематики проводимых ими мероприятий, широкий охват различных слоев населения и социальных групп, на которые направлено правовое просвещение.

В 2019 году мероприятия Программы осуществлялись в следующих направлениях:

- на официальном интернет-портале Республики Марий Эл информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещались информационные материалы:

Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл - по разъяснению законодательства Российской Федерации по вопросам участия в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, по вопросам управления многоквартирными домами, предоставления жилищно-коммунальных услуг;

Министерством промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл – по вопросам предоставления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Министерством социального развития Республики Марий Эл – по вопросам предоставления гражданам мер социальной поддержки и социального обслуживания;

Департаментом информатизации и связи Республики Марий Эл – о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронном виде;

- микрокредитной компанией "Фонд поддержки предпринимательства Республики Марий Эл" проводились семинары, тренинги, круглые столы, бизнес-конференции по вопросам государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- Департаментом труда и занятости населения Республики Марий Эл проводились консультации граждан и работодателей, семинары-совещания по вопросам соблюдения трудового законодательства и законодательства о занятости населения;

- Министерством образования и науки Республика Марий Эл для обучающихся государственных образовательных организаций Республики Марий Эл реализованы различные мероприятия (круглые столы, часы правовых знаний, диспуты, викторины, брейн-ринги, игры, правовые турниры, выставки рисунков и плакатов на антикоррупционную тематику), направленные на повышение общего уровня правосознания и правовой культуры обучающихся;

- Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл проведены семинары и круглые столы для граждан, осуществляющих трудовую деятельность в крестьянских (фермерских) хозяйствах.

Мероприятия Программы по правовому просвещению граждан в Республике Марий Эл выполняются органами исполнительной власти республики в полном объеме.

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл проведен мониторинг деятельности в сфере оказания бесплатной юридической помощи на территории Республики Марий Эл за 2019 год, по результатам которого представлен отчет (прилагается) и отмечено, что органами исполнительной власти Республики Марий Эл в 2019 год оказано 200 990 правовых консультаций в устной форме, 67 258 консультаций в письменной форме, составлено 2 837 документов правового характера, представлялись интересы в судах и других органах - в 424 случаях.

Кроме того, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл проведен анализ законодательства Республики Марий Эл в сфере оказания бесплатной юридической помощи и высказаны предложения по совершенствованию законодательства в данной сфере, в том числе по определению порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Также отмечено, что в Республике Марий Эл бесплатная юридическая помощь осуществляется в рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи, участниками которой являются юридические клиники образовательных учреждений высшего профессионального образования (Марийский государственный университет, Межрегиональный открытый социальный институт) и Марийское региональное отделение общероссийской общественной организации "Ассоциация юристов России".

В ходе заседания Президентом Адвокатской палаты Республики Марий Эл О.О.Полетило были высказаны предложения:

- установить для инвалидов I, II групп право на получение бесплатной юридической помощи по всем вопросам, за исключением вопросов, связанных с предпринимательской деятельностью;

- увеличить размер оплаты труда адвоката за один день участия в суде первой инстанции с 550 рублей до 950 рублей (в сравнении: в Чувашской Республике этот размер составляет – 2,2 тысячи рублей в день, в Кировской области – 4 тысячи рублей в день);

- предусмотреть оплату проезда адвокатов по вопросам оказания бесплатной юридической помощи в другие районы (города) Республики Марий Эл;

- объединить усилия органов государственной власти Республики Марий Эл по информированию граждан об их праве на бесплатную юридическую помощь;

- принять нормативный правовой акт, устанавливающий порядок принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Принятие вышеуказанного порядка не потребует дополнительного финансирования из республиканского бюджета Республики Марий Эл.

Уполномоченный по правам человека в Республике Марий Эл Ф.Х.Мухаметгалиев отметил, что исходя из анализа работы по приему граждан, 90 процентов граждан не знают о своем праве на получение бесплатной юридической помощи. По информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл 134582 гражданина в Республике Марий Эл имеют право на получение бесплатной юридической помощи. Количество обращений граждан, по которым в 2019 году оказана бесплатная юридическая помощь адвокатами - 814, что составляет 6 процентов от общего количества граждан, имеющих право на такую помощь. Это показывает, что эффективность работы этого Закона очень низкая.

Депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл высказаны предложения:

- о необходимости увеличения размеров оплаты труда адвокатов;
- о расширении категорий граждан, которым юридическая помощь оказывается бесплатно;

- о необходимости обращения в Правительство Республики Марий Эл по вопросу увеличения бюджетных ассигнований на финансирование расходов по оплате труда адвокатов, являющихся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи;

- о направлении депутатам Государственного Собрания Республики Марий Эл информации об адвокатах, оказывающих бесплатную юридическую помощь, в целях использования в работе при приеме граждан;

- проработать вопрос о правовом регулировании порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

На основании изложенного **Комитет решает:**

1. Информации Министерства внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл и Адвокатской палаты Республики Марий Эл о ходе реализации Закона Республики Марий Эл "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно" принять к сведению.

2. Отметить, что в Республике Марий Эл эффективно действует государственная система бесплатной юридической помощи. Органами исполнительной власти Республики Марий Эл, адвокатами Адвокатской палаты Республики Марий Эл проводится большая работа по оказанию гражданам юридической помощи бесплатно.

С 2011 года в Республике Марий Эл обеспечивается реализация программ "Правовое просвещение граждан в Республике Марий Эл", утверждаемых Правительством Республики Марий Эл каждые три года.

3. В целях обеспечения для наибольшего количества граждан в Республике Марий Эл возможности получения юридической помощи бесплатно предложить Правительству Республики Марий Эл рассмотреть следующие вопросы:

- о принятии дополнительных мер, направленных на информирование населения о порядке получения бесплатной юридической помощи в соответствии с Законом Республики Марий Эл "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно";

- о внесении изменений в постановление Правительства Республики Марий Эл от 30 ноября 2012 года № 443 "Вопросы оказания бесплатной юридической помощи адвокатами на территории Республики Марий Эл" в части увеличения размера оплаты труда адвоката за один день участия в суде первой инстанции с 550 рублей до 950 рублей, а также в части установления оплаты проезда адвокатов по вопросам оказания бесплатной юридической помощи в другие районы (города) Республики Марий Эл;

- об установлении для инвалидов I, II групп права на получение бесплатной юридической помощи по всем вопросам, за исключением вопросов, связанных с предпринимательской деятельностью.

4. Комитету Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству:

- изучить практику субъектов Российской Федерации и подготовить проект закона Республики Марий Эл "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 47-З "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно" в части определения порядка принятия



решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

- с целью повышения уровня информирования направить депутатам Государственного Собрания Республики Марий Эл памятку по вопросам получения бесплатной юридической помощи жителями Республики Марий Эл, разработанную Адвокатской палатой Республики Марий Эл, а также список адвокатов, являющихся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в 2020 году.

5. Адвокатской палате Республики Марий Эл представить в Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл по законодательству расчеты по вопросу увеличения бюджетных ассигнований на финансирование расходов по оплате труда адвокатов, являющихся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

6. Направить настоящее решение в Правительство Республики Марий Эл, Министерство внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл и Адвокатскую палату Республики Марий Эл.

7. Продолжить контроль за реализацией Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 47-З "Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно".

Председатель Комитета



А.В.Павлов