

**Итоги деятельности
Комитета Государственного Собрания Республики
Марий Эл по бюджету за 2020 год**

Работа Комитета за истекший период строилась в соответствии с Программой деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл и планом работы Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по бюджету на 2020 год. В отчетном периоде Комитетом проведено 29 заседаний, на которых рассмотрено 245 вопросов, в том числе в рамках подготовки 9 сессий Государственного Собрания Республики Марий Эл, по рассмотрению проектов федеральных законов, контрольных вопросов, иных вопросов ведения Комитета.

Основным направлением работы Комитета в 2020 году была законодательная деятельность. Комитет в качестве головного принимал участие в оценке, подготовке к рассмотрению Государственным Собранием 10 проектов законов Республики Марий Эл. По шести законопроектам даны заключения по внесенным поправкам и подготовлены соответствующие таблицы поправок, рекомендуемых головным комитетом к принятию Государственным Собранием Республики Марий Эл.

В ходе рассмотрения законопроектов Комитетом рекомендована к отклонению Государственным Собранием Республики Марий Эл одна поправка к проекту закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в области бюджетных и налоговых правоотношений», поступившая от депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл.

По результатам рассмотрения Государственным Собранием Республики Марий Эл в отчетном периоде приняты следующие республиканские законы:

1) Закон Республики Марий Эл от 2 марта 2020 года № 4-3 «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Законом внесены изменения в основные характеристики республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2020 год в части увеличения:

- общей суммы доходов на 680,0 млн рублей, в том числе за счет налоговых поступлений, а также безвозмездных поступлений из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2019 года № 3136-р;

- расходов на 1530,0 млн рублей за счет увеличения налоговых доходов, безвозмездных поступлений из федерального бюджета, использования остатков средств на счетах бюджета, образовавшихся на 1 января 2020 года, а также перемещения ассигнований по отдельным разделам и подразделам расходной части республиканского бюджета.

Дефицит республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2020 год утвержден в сумме 850 014,9 тыс. рублей.

Доходы и расходы республиканского бюджета Республики Марий Эл на плановый период 2021 и 2022 годов увеличены за счет акцизов на нефтепродукты:

- на 2021 год на 190,6 млн рублей;
- на 2022 год на 245,2 млн рублей.

Закон Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» дополнен новой статьей 11.1, которой предусмотрена с 1 февраля 2020 года индексация денежных выплат, установленных отдельным категориям граждан, в размере 1,03.

Кроме того, на 2020 год увеличен объем финансирования дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов муниципальных районов в Республике Марий Эл, расходов по оснащению оборудованием пищеблоков государственных общеобразовательных организаций Республики Марий Эл и на исполнение отдельных публичных нормативных обязательств;

2) *Закон Республики Марий Эл от 2 марта 2020 года № 5-З «О внесении изменения в статью 1.1 Закона Республики Марий Эл «О регулировании отношений в области налогов и сборов в Республике Марий Эл», направленный на реализацию Федерального закона от 28 ноября 2019 года № 379-ФЗ «О внесении изменений в статьи 333.33 и 378.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».*

Законом внесены изменения в статью 1.1 Закона Республики Марий Эл «О регулировании отношений в области налогов и сборов в Республике Марий Эл», устанавливающую особенности определения налоговой базы по налогу на имущество организаций в отношении отдельных объектов недвижимого имущества в части конкретизации перечня имущества организаций, облагаемого налогом, исходя из кадастровой стоимости. К таким видам недвижимого имущества, отнесены жилые помещения, гаражи, машино-места, объекты незавершенного строительства, а также жилые строения, садовые дома, хозяйственные строения или сооружения, расположенные на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства;

3) *Закон Республики Марий Эл от 15 июня 2020 года № 10-З «О внесении изменения в статью 9 Закона Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», принятый в целях реализации мер, направленных на лечение и профилактику новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 630 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря*

2019 года № 1803 и о приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Принятым Законом статья 9 Закона Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» дополнена случаями, при которых главные распорядители средств республиканского бюджета Республики Марий Эл как получатели средств республиканского бюджета Республики Марий Эл и подведомственные им получатели средств республиканского бюджета Республики Марий Эл вправе предусмотреть авансовые платежи:

в размере до 100 процентов суммы договора (контракта) на поставку товаров (работ, услуг), необходимых для оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы;

в размере до 50 процентов по договорам (контрактам) о выполнении работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов государственной собственности Республики Марий Эл, по договорам (контрактам) на финансовое обеспечение дорожной деятельности;

4) Закон Республики Марий Эл от 3 августа 2020 года № 13-З «Об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2019 год».

Законом утвержден отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2019 год по доходам в сумме 32 491 582,7 тыс. рублей, по расходам в сумме 30 697 900,2 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами (профицит республиканского бюджета Республики Марий Эл) в сумме 1 793 682,5 тыс. рублей.

5) Закон Республики Марий Эл от 3 августа 2020 года № 19-З «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в области бюджетных правоотношений» направлен на приведение республиканского законодательства в области бюджетных правоотношений в соответствие с новыми федеральными законами от 27 декабря 2019 года № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей», от 1 апреля 2020 года № 71-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» и от 7 апреля 2020 года № 114-ФЗ «О внесении изменений в статью 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Принятым Законом внесены изменения в Закон Республики Марий Эл «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл» в части:

уточнения терминологии в области казначейского обслуживания и системы казначейских платежей в целях приведения в соответствие с терминами, применяемыми в Бюджетном кодексе Российской Федерации;

уточнения порядка перечисления из республиканского бюджета Республики Марий Эл местным бюджетам межбюджетных трансфертов - по фактической потребности;

отнесения к случаям внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о республиканском бюджете Республики Марий Эл такого случая, как «увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации»;

закрепления отдельных функций Министерства финансов Республики Марий Эл, исполнительной дирекции территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл по исполнению бюджетов в условиях казначейского обслуживания исполнения бюджетов за органами Федерального казначейства;

уточнения бюджетных полномочий и полномочий Министерства финансов Республики Марий Эл по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля.

уточнения наименования территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл заменив слова «исполнительной дирекцией» словами «органом управления», а также исключения из пункта 14 слов «в случае обращения территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл» в целях приведения в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Кроме того, в целях реализации отдельных положений Федерального закона от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» принятым Законом приостановлено до 1 января 2021 года действие пункта 1 статьи 59, которым определен срок внесения проекта закона Республики Марий Эл о республиканском бюджете Республики Марий Эл не позднее 1 ноября текущего года.

Также в целях реализации указанного Федерального закона было приостановлено до 1 января 2021 года действие отдельных положений Закона Республики Марий Эл «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл» и Закона Республики Марий Эл «О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл»;

б) *Закон Республики Марий Эл от 3 августа 2020 года № 20-З «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О регулировании отношений в области налогов и сборов в Республике Марий Эл»*, который направлен на реализацию мер по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

Законом уменьшена сумма налога на имущество организаций за 2020 год для арендодателей (собственников торговых центров и иных помещений для размещения офисов, торговых центров, объектов общественного питания и бытового обслуживания) на сумму совокупного снижения арендных платежей для арендаторов, осуществляющих свою деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики, но не более чем на 50 процентов от суммы начисленного налога.

Одним из условий предоставления указанной налоговой льготы является осуществление арендатором в качестве основного вида экономической деятельности вида деятельности, включенного в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный Правительством Российской Федерации, который определяется по коду основного вида экономической деятельности, содержащемуся в Едином государственном реестре юридических лиц по состоянию на 1 марта 2020 года.

Также установлена ставка по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 2020 год для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики:

в размере 1 процента для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения «доходы» (в настоящее время ставка 6 процентов);

в размере 5 процентов для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» (в настоящее время ставка 15 процентов).

Кроме того, в целях предоставления дополнительных мер социальной поддержки налогоплательщикам – физическим лицам, имеющим право на применение налоговых льгот при исчислении транспортного налога, установлен понижающий коэффициент 0,5 к ставкам транспортного налога в отношении мотоциклов и мотороллеров.

Принятым Законом введен в действие на территории Республики Марий Эл специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», направленный на предоставление широкому кругу граждан возможности вести предпринимательскую деятельность в наиболее комфортных условиях с минимальными издержками, в простом и необременительном режиме (онлайн-регистрация, не требующая личного присутствия, отсутствие отчетности, ведение деятельности без контрольно-кассовой техники, размер налоговой ставки в 4 процента в отношении доходов, полученных налогоплательщиками от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) физическим лицам или 6 процентов в отношении доходов, полученных налогоплательщиками от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) индивидуальным предпринимателям для использования при ведении предпринимательской деятельности и юридическим лицам).

Законом уточнены наименования некоторых видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, к указанным видам деятельности отнесен такой вид предпринимательской деятельности, как «Животноводство, услуги в области животноводства», для которого установлен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода 500 тыс. рублей;

7) *Закон Республики Марий Эл от 11 сентября 2020 года № 31-З «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».*

Законом внесены изменения в основные характеристики республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2020 год в части увеличения:

доходов на 4 226,4 млн рублей;
расходов на 4 226,4 млн рублей.

Доходы и расходы республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2021 и 2022 годы увеличены за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета:

на 2021 год на 582,8 млн рублей;
на 2022 год на 688,2 млн рублей;

8) *Закон Республики Марий Эл от 2 ноября 2020 года № 43-З «О Методике распределения субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов в Республике Марий Эл на осуществление переданных государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».*

В целях реализации положений статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом утверждена Методика распределения субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов в Республике Марий Эл на осуществление переданных государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации, которая разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2005 года № 320 «Об утверждении Правил финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» и Методикой распределения субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для бюджетов муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения, городских и сельских поселений на реализацию Федерального закона от 20 августа 2004 года № 113-ФЗ «О присяжных

заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2006 года № 1331-р;

9) *Закон Республики Марий Эл от 10 декабря 2020 года № 49-З «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».*

Общий объем доходов республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2021 год утвержден в сумме 40 096 777,6 тыс. рублей, общий объем расходов - в сумме 39 976 694,8 тыс. рублей.

Профицит республиканского бюджета Республики Марий Эл утвержден в сумме 120 082,8 тыс. рублей.

Законом утверждены основные характеристики республиканского бюджета Республики Марий Эл на плановый период 2022 и 2023 годов:

прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета Республики Марий Эл:

на 2022 год в сумме 34 458 824,3 тыс. рублей;

на 2023 год в сумме 36 796 806,6 тыс. рублей;

общий объем расходов республиканского бюджета Республики Марий Эл:

на 2022 год в сумме 34 051 981,6 тыс. рублей;

на 2023 год в сумме 36 513 965,6 тыс. рублей;

профицит республиканского бюджета Республики Марий Эл:

на 2022 год в сумме 406 842,7 тыс. рублей;

на 2023 год в сумме 282 841,0 тыс. рублей;

10) *Закон Республики Марий Эл от 15 декабря 2020 года № 53-З «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в области бюджетных и налоговых правоотношений».*

Принятым Законом внесены изменения в следующие законы Республики Марий Эл:

- «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл» в части:

уточнения нормативов зачисления налоговых доходов от федеральных налогов и сборов, подлежащих зачислению в республиканский бюджет Республики Марий Эл и в бюджеты муниципальных районов и городских округов в Республике Марий Эл;

расширения перечня доходных источников дорожного фонда Республики Марий Эл, в который включены:

доходы, полученные от оказания платных услуг (работ) казенными учреждениями Республики Марий Эл, расходы на обеспечение деятельности которых осуществляются за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Марий Эл;

доходы от возврата дебиторской задолженности прошлых лет по государственным контрактам и иным договорам, финансирование которых осуществлялось за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Марий Эл;

- *«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О регулировании отношений в области налогов и сборов в Республике Марий Эл».* С учетом сложившейся в текущем году сложной экономической ситуации для поддержания предпринимательской активности на территории Республики Марий Эл Законом продлена до 1 января 2024 года норма, устанавливающая «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную и упрощенную системы налогообложения, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг. Сумма выпадающих доходов консолидированного бюджета Республики Марий Эл составит порядка 8,0 млн рублей ежегодно.

Комитетом по бюджету в качестве головного комитета рассмотрено 8 проектов постановлений Государственного Собрания Республики Марий Эл, из них 2 проекта постановлений Государственного Собрания Республики Марий Эл внесены Комитетом:

- *«Об отчете о деятельности Государственной счетной палаты Республики Марий Эл в 2019 году»;*

- *«О прогнозе социально-экономического развития Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».*

В соответствии с Законом Республики Марий Эл от 1 августа 2013 года № 25-З «О порядке проведения публичных слушаний по проекту республиканского бюджета Республики Марий Эл и годовому отчету об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл» Комитетом по бюджету внесены в Президиум Государственного Собрания Республики Марий Эл следующие проекты решений:

о проведении публичных слушаний в заочной форме по отчету об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2019 год со 2 по 9 июня 2020 года;

о проведении публичных слушаний по проекту республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов с 24 ноября по 1 декабря 2020 года;

по утверждению разработанных Комитетом мероприятий по проведению Государственным Собранием Республики Марий Эл публичных слушаний по отчету об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2019 год и по проекту республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

По итогам проведения публичных слушаний Комитетом по бюджету подготовлены протоколы публичных слушаний, которые направлены Главе Республики Марий Эл.

В ходе проведения в заочной форме публичных слушаний по отчету об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2019 год вопросов, замечаний и предложений в Государственное Собрание Республики Марий Эл не поступило.

По результатам проведенных публичных слушаний по проекту республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов поступило четыре обращения. Комитетом по бюджету подготовлен и направлен Главе Республики Марий Эл для заключения протокол публичных слушаний, содержащий замечания и предложения по проекту республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, поступившие в ходе проведения публичных слушаний.

Результаты публичных слушаний размещены на официальном сайте Государственного Собрания Республики Марий Эл и странице Государственного Собрания на официальном интернет-портале Республики Марий Эл. Результаты проведения публичных слушаний носят для органов государственной власти рекомендательный характер.

В рамках предоставленных полномочий Комитетом в качестве головного обеспечено рассмотрение отчетов Государственной счетной палаты Республики Марий Эл о работе в четвертом квартале 2019 года, в первом, втором и третьем кварталах 2020 года. Комитетом сделан вывод о том, что деятельность Государственной счетной палаты Республики Марий Эл в отчетных периодах была направлена на организацию и осуществление системы контроля за результативным и целевым использованием бюджетных средств, а также на формирование и исполнение республиканского бюджета Республики Марий Эл, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл, бюджетов муниципальных образований и осуществление бюджетных расходов на основе программно-целевых методов.

В рамках контрольной деятельности *23 октября 2020 года* Комитетом по бюджету рассмотрен вопрос *«О ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 3 января 1997 года № 13-З «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл»* в части реализации статьи 14.1, предусматривающей порядок заключения соглашений о передаче Государственной счетной палате Республики Марий Эл полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Отмечено, что в 2020 году заключены два соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с муниципальными образованиями «Горномарийский муниципальный район» и «Звениговский муниципальный район».

Указанные соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля вступают в силу с 1 января 2021 года.

Контроль за реализацией Закона Республики Марий Эл от 3 января 1997 года № 13-З «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл» продолжен.

Также на заседании Комитета по бюджету 23 октября 2020 года рассмотрен вопрос «О финансировании расходов на содержание зданий муниципальных дошкольных образовательных организаций в городском округе «Город Йошкар-Ола» в 2020 году и планируемых мероприятиях по проведению текущего ремонта зданий детских садов и обустройству прилегающих к ним территорий на 2021 год». С информацией по данному вопросу выступили заместитель мэра города Йошкар-Олы Новоселова Л.А. и начальник управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» Усков В.В.

Комитетом рассмотрено 73 проекта федеральных законов, законодательных инициатив и обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

24 июля 2020 года Комитетом по бюджету рассмотрено и поддержано обращение Законодательной Думы Хабаровского края к Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину о принятии дополнительных мер по ликвидации социально-экономических последствий распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в части передачи полномочий по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на федеральный уровень.

Все члены Комитета принимали активное участие в его работе, встречались с избирателями, вели прием в своих округах, информировали о своей работе в средствах массовой информации.

Деятельность Комитета на протяжении отчетного периода широко освещалась на страницах официального Интернет – сайта Государственного Собрания Республики Марий Эл.