

**Итоги деятельности
Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл
по развитию агропромышленного комплекса, экологии
и природопользованию за 2021 год**

В отчетном периоде деятельность Комитета по развитию агропромышленного комплекса, экологии и природопользованию строилась в соответствии с Программой деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл на 2021 год и планом работы Комитета. В 2021 году Комитет провел 16 заседаний, на которых было рассмотрено 278 вопросов.

Основным направлением работы Комитета в 2021 году была законодательная деятельность. Комитет в качестве головного принимал участие в оценке и подготовке к рассмотрению Государственным Собранием пяти проектов законов Республики Марий Эл. По законопроектам даны заключения по внесенным поправкам и подготовлены соответствующие таблицы поправок, рекомендуемых головным комитетом к принятию Государственным Собранием Республики Марий Эл.

По результатам рассмотрения Государственным Собранием Республики Марий Эл в отчетном периоде приняты следующие республиканские законы:

1) *Закон Республики Марий Эл от 24 сентября 2021 года № 46-3 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в области земельных отношений».*

Закон разработан в связи с принятием Федерального закона от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В целях приведения в соответствие со статьей 9 указанного Федерального закона в Законе Республики Марий Эл «О регулировании отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Марий Эл» слова «индивидуального гаражного строительства» заменены словами «строительства гаражей для собственных нужд».

В Закон Республики Марий Эл «О регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл» внесены следующие изменения:

1) закон дополнен статьей 5.9, предусматривающей представление гражданином дополнительного документа для приобретения прав на земельный участок, на котором расположен гараж, являющийся объектом капитального строительства и возведенный до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случае отсутствия у гражданина документов, предусмотренных федеральным законом - документа, подтверждающего исполнение со стороны гражданина обязательств по уплате предусмотренных уставом гаражного кооператива ежегодных платежей, произведенных до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением паевых взносов;

2) закон дополнен статьей 5.10, которой определяется состав мероприятий, направленных на выявление лиц, использующих расположенные в границах соответствующих муниципальных образований гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядка осуществления данных мероприятий;

3) дополнены полномочия Правительства Республики Марий Эл в области земельных отношений в части:

установления порядка использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства;

установления порядка определения платы за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Марий Эл, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями;

установления перечня категорий граждан, имеющих право на бесплатное использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями;

4) в связи с введением в действие Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с которым установление порядка осуществления муниципального земельного контроля отнесено к полномочиям представительного органа муниципального образования, из полномочий Правительства Республики Марий Эл в области земельных отношений исключено установление порядка осуществления данного вида контроля;

2) Закон Республики Марий Эл от 24 сентября 2021 года № 48-З «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных отношений», которым:

в перечень граждан, имеющих право на применение ставки платы по договорам купли-продажи лесных насаждений с коэффициентом 0,5, включены молодые специалисты, работающие в подведомственных Министерству природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл учреждениях;

перечень информации, которая указывается в заявлении о заключении договора купли-продажи лесных насаждений, дополнена сведениями о дате рождения гражданина и месте расположения земельного участка, где предполагается строительство жилого дома и хозяйственных построек;

перечень документов, необходимых для принятия решения о заключении договора купли-продажи лесных насаждений в целях заготовки

древесины на реконструкцию жилого дома (части жилого дома), дополнен уведомлением о соответствии параметров объекта строительства установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства на земельном участке, выданное органом местного самоуправления по месту нахождения земельного участка;

увеличен срок рассмотрения заявления и принятия решения о подготовке проекта договора купли-продажи лесных насаждений либо решения об отказе в заключении договора купли-продажи лесных насаждений с 10 до 15 календарных дней со дня регистрации заявления без увеличения общего срока административной процедуры, установленного законом;

изменен норматив заготовки древесины в части установления права заготовки древесины гражданами для иных собственных нужд в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации с 50 до 25 плотных кубических метров ежегодно.

3) *Закон Республики Марий Эл от 24 сентября 2021 года № 49-З «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О наделении органов местного самоуправления в Республике Марий Эл государственными полномочиями Республики Марий Эл по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».*

Закон разработан в соответствии с требованиями приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26 октября 2020 года № 626 «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов».

Законом внесены изменения в Методику определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам городских округов и муниципальных районов в Республике Марий Эл для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий Республики Марий Эл по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в части дополнения расчета объема расходов по содержанию животных без владельцев в приютах для животных нормативом, определяющим стоимость услуги полного патологоанатомического вскрытия трупа одного животного без владельца с последующей утилизацией трупа.

4) *Закон Республики Марий Эл от 24 сентября 2021 года № 51-З «О поддержке ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд в Республике Марий Эл».*

Закон разработан с учетом положений Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым определены полномочия субъектов Российской Федерации по установлению государственной поддержки ведения садоводства и огородничества. Законом определены основные

принципы и формы государственной поддержки ведения садоводства и огородничества.

Законом определены полномочия Государственного Собрания Республики Марий Эл, Правительства Республики Марий Эл, а также установлено, что органы местного самоуправления в Республике Марий Эл осуществляют поддержку ведения садоводства и огородничества в формах и порядке, устанавливаемых муниципальными правовыми актами в соответствии с Федеральным законом.

5) Закон Республики Марий Эл от 24 декабря 2021 года № 63-3 «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О регулировании отдельных отношений в области охраны окружающей среды».

В Закон Республики Марий Эл «О регулировании отдельных отношений в области охраны окружающей среды» внесены следующие изменения.

1. Глава 6 «Региональный государственный экологический надзор» признана утратившей силу по следующим основаниям.

В подпункте 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» указано, что порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 65 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия по утверждению положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре).

С учетом вышеизложенного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30 октября 2021 года № 412 утверждено Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории Республики Марий Эл, которым в том числе определены предмет и объекты регионального государственного экологического контроля (надзора), а также установлен перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Республики Марий Эл.

2. Статья 21 приведена в соответствие с пунктом 4 статьи 4.3 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», которым установлено, что размещение и обновление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченными ими организациями информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или с помощью государственных информационных систем, в том числе содержание

информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) и форма ее размещения, утверждаются Правительством Российской Федерации.

18 февраля 2021 года Комитетом по развитию агропромышленного комплекса, экологии и природопользованию рассмотрено обращение депутата Кожанова В.Т. об изменении порядка рассмотрения комитетами Государственного Собрания Республика Марий Эл законопроектов, внесенных на рассмотрение Государственного Собрания Республики Марий Эл.

В ходе обсуждения Комитет по развитию агропромышленного комплекса, экологии и природопользованию пришел к выводу, что предлагаемый порядок рассмотрения законопроектов не позволит повысить качество и глубину рассмотрения законопроектов, так как каждый депутат не будет иметь возможности высказать свое мнение по каждому проекту. В связи с этим принято решение обращение депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл Кожанова В.Т. не поддерживать.

Члены Комитета по развитию агропромышленного комплекса, экологии и природопользованию участвовали в деятельности рабочей группы по рассмотрению вопроса об определении арендной платы за земельные участки сельскохозяйственного назначения, не вовлеченные в сельскохозяйственный оборот.

Рабочая группа создана в Государственном Собрании Республики Марий Эл распоряжением Председателя от 3 февраля 2021 года № 06-р в соответствии с решением Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по развитию агропромышленного комплекса, экологии и природопользованию от 7 октября 2020 года № 01-19 «О ходе реализации Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 года № 48-3 «О регулировании отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Марий Эл».

В ходе заседания, состоявшегося 18 февраля 2021 года, члены рабочей группы ознакомились с информацией о порядке и условиях предоставления земельных участков в пользование, а также о проводимой в республике работе в целях вовлечения земель в сельскохозяйственный оборот.

Члены рабочей группы высказали предложение о необходимости провести комплексную инвентаризацию всех земель, чтобы выяснить: сколько в наличии обрабатываемых и неиспользуемых земель, в чьей собственности находятся земельные участки (частная, муниципальная и т.д.), какой состав почв на каждом из участков, какие земли подлежат восстановлению и возвращению в сельскохозяйственный фонд, а какие уже можно передать в лесной фонд. Весь комплекс данных должен быть доступен сельскохозяйственным товаропроизводителям, потенциальным инвесторам, которые, опираясь на них, смогут принимать решения о приобретении или оформлении в аренду определенных земельных участков. В первую

очередь следует обратить внимание на земли, которые при правильном подходе и должном уходе еще можно спасти.

Во время заседания рабочей группы был озвучен ряд проблем, решение которых возможно лишь при объединении усилий всех уровней власти. В частности, речь шла о нехватке специалистов, курирующих земельные вопросы в муниципалитетах, и недостаточном уровне их квалификации, что приводит к низкой эффективности муниципального земельного надзора. Также обсуждался вопрос о необходимости установления порядка изъятия земель, находящихся в собственности, но не используемых по назначению, о возможности предоставления некоторых льгот для арендаторов, решивших возделывать ранее заброшенные участки.

По результатам заседания принято решение проработать вопрос о возможности и сроках проведения инвентаризации имеющихся земель.

В соответствии с распоряжением Министерства государственного имущества Республики Марий Эл от 13 января 2021 года № 2 в 2022 году будет проведена государственная кадастровая оценка всех учтенных в Едином государственном реестре недвижимости на территории Республики Марий Эл земельных участков по состоянию на 1 января 2022 года.

Также члены Комитета по развитию агропромышленного комплекса, экологии и природопользованию участвовали в деятельности рабочей группы по подготовке проекта закона Республики Марий Эл, направленного на оказание поддержки гражданам, осуществляющим ведение садоводства и огородничества в Республике Марий Эл.

Рабочая группа создана в Государственном Собрании Республики Марий Эл распоряжением Председателя от 23 апреля 2021 года № 25-р в соответствии с предложением Комитета Государственного Собрания Республики Марий Эл по развитию агропромышленного комплекса, экологии и природопользованию.

В отчетном периоде проведено четыре заседания рабочей группы: *30 апреля, 8 июня, 8 и 22 июля 2021 года.*

По итогам деятельности рабочей группы подготовлен проект закона и на двадцатой сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл принят *Закон Республики Марий Эл от 24 сентября 2021 года № 51-3 «О поддержке ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд в Республике Марий Эл».*

В рамках парламентского контроля *15 апреля 2021 года* Комитет по развитию агропромышленного комплекса, экологии и природопользованию рассмотрел вопрос о ходе реализации Закона Республики Марий Эл *«О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Республики Марий Эл».*

Информацию представил депутатам министр природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл Киселев А.Н., который, в частности, представил информацию, связанную с изменениями,

внесенными в Закон в июне 2019 года. Касаются они порядка распределения разрешений на добычу копытных животных и медведя.

Так, согласно Закону 50 процентов разрешений распределяются между охотниками, осуществлявшими на территории общедоступных охотничьих угодий: добычу волков; охоту в целях регулирования численности лисиц; проведение работ по подкормке охотничьих ресурсов и по зимнему маршрутному учету охотничьих ресурсов в соответствии с договором, заключенным с уполномоченным органом; 50 процентов разрешений распределяются между остальными охотниками в порядке случайной выборки (жеребьевки).

Всего на территории республики сформировано 14 охотничьих коллективов, в которых состоит 1044 охотника. Как отметил Киселев А.Н., они вносят весомый вклад в поддержание численности охотничьих ресурсов.

В 2020 году на 1044 охотника, желающих осуществлять работы по договорам, было распределено 39 особей лосей, 13 особей медведя, 35 особей кабана. В случайной выборке (жеребьевке) в прошлом году приняло участие 5428 заявок, из них 23% от охотников из 19 других субъектов Российской Федерации.

Процентное соотношение разрешений, распределенных между охотниками, осуществлявшими на территории общедоступных охотничьих угодий проведение работ по подкормке охотничьих ресурсов и по зимнему маршрутному учету охотничьих ресурсов, и между остальными охотниками, увеличено в сторону охотников, работающих по договорам.

По мнению Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл существующая система распределения охотничьих ресурсов сегодня себя оправдывает и пока не требует пересмотра.

Решением Комитета парламентский контроль за ходом реализации Закона «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Республики Марий Эл» будет продолжен.

14 октября 2021 года Комитет рассмотрел вопрос «О Законе Республики Марий Эл от 24 сентября 2021 года № 51-З «О поддержке ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд в Республике Марий Эл». По результатам рассмотрения принято решение запросить в Правительстве Республики Марий Эл информацию о планируемых мероприятиях по реализации Закона Республики Марий Эл «О поддержке ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд в Республике Марий Эл».

18 ноября 2021 года депутаты ознакомились с представленной Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл по данному вопросу информацией.

В план мероприятий (дорожную карту) по реализации данного Закона включены разработка и согласование ряда проектов правовых актов Правительства Республики Марий Эл, в том числе об определении

уполномоченных органов по направлениям поддержки, утверждении специальной государственной программы, установлении порядка осуществления мер государственной поддержки ведения садоводства и огородничества и др.

Приняв к сведению представленную информацию, Комитет по развитию агропромышленного комплекса, экологии и природопользованию принял решение включить рассмотрение вопроса «О ходе реализации Закона «О поддержке ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд в Республике Марий Эл» в план работы Комитета на второй квартал 2022 года.

В рамках парламентского контроля за реализацией Закона Республики Марий Эл «О государственной поддержке сельского хозяйства» **18 ноября 2021 года** Комитетом по развитию агропромышленного комплекса, экологии и природопользованию с участием заместителя министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл Л.С.Смирновой рассмотрен вопрос «О направлениях и формах поддержки агропромышленного комплекса в текущем году и планах на следующий год». Смирнова Л.С. детально рассказала об основных показателях выполнения действующих в этой области программ, в том числе по стимулирующим и компенсирующим субсидиям и льготным кредитам, об освоении выделяемых финансовых средств.

Так, лимиты на господдержку на 2021 год утверждены в сумме 962,1 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 842,5 млн рублей, республиканского бюджета – 119,6 млн рублей. По состоянию на 8 ноября 2021 года, на поддержку АПК перечислено 813 млн рублей. По итогам года ожидается освоение выделенных бюджетных средств в полном объеме.

9 декабря 2021 года Комитетом по развитию агропромышленного комплекса, экологии и природопользованию рассмотрел вопрос «О предложении Правительства Республики Марий Эл о создании межведомственной рабочей группы по вопросам увеличения размера единовременного пособия молодым специалистам сельскохозяйственных предприятий, а также установления приоритетных отраслей для назначения пособия».

Заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия Л.С.Смирнова высказала мнение об определении молочного скотоводства как приоритетной отрасли, нуждающейся в настоящее время в кадрах и мерах государственной поддержки. Межведомственной комиссии, в состав которой предложено включить представителей министерств – сельского хозяйства и продовольствия и финансов, депутатов, руководителей сельхозпредприятий, предстоит утвердить перечень профессий (операторы машинного доения, зоотехники, ветеринары, агрономы и другие специалисты, работающие на фермах), представителям которой планируется выплачивать единовременное подъемное пособие, определить его размер и условия предоставления.

Обсуждались возможные варианты поддержки молодых специалистов аграрного сектора посредством участия в государственных программах, финансируемых из федерального бюджета.

Члены Комитета по развитию агропромышленного комплекса, экологии и природопользованию решили принять участие в работе межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов увеличения размера единовременного пособия молодым специалистам сельскохозяйственных предприятий, а также установления приоритетных отраслей для назначения пособия.

Комитетом рассмотрено 88 проектов федеральных законов, 13 законодательных инициатив законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, 13 обращений указанных органов государственной власти. Рассматриваемые вопросы касались совершенствования законодательства, регулирующего развитие агропромышленного комплекса, земельных, лесных, водных правоотношений, а также вопросов охраны окружающей среды и природопользования.

5 апреля 2021 года Комитетом по развитию агропромышленного комплекса, экологии и природопользованию рассмотрены и поддержаны:

- проект федерального закона № 1091239-7 «О внесении изменения в статью 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации и изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации в части выплаты денежной компенсации, связанной с предоставлением земельных участков для индивидуального жилищного строительства»;

- обращение Государственного Совета Республики Коми к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений, направленных на обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан при обращении с животными без владельцев, в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Существенное внимание на протяжении отчетного периода уделялось вопросам взаимодействия Комитета с отраслевыми министерствами. Конструктивное взаимодействие депутатов с представителями органов исполнительной власти республики позволяет совместными усилиями оперативно и действенно решать вопросы в области сельского хозяйства и социального развития села, отраслей агропромышленного комплекса, охраны окружающей среды и природопользования, в том числе землепользования и воспроизводства лесов.

Деятельность Комитета на протяжении отчетного периода освещалась на страницах официального Интернет-сайта Государственного Собрания Республики Марий Эл, в социальных сетях «ВКонтакте», «Instagram».