

## **СТЕНОГРАММА**

**Дня депутата**

**16 ноября 2021 года**

Тринадцатый День депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва проходит в зале заседаний Дворца Конгрессов Республики Марий Эл.

Председательствует Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл А.В. Смирнов.

### **Председательствующий.**

Уважаемые депутаты и приглашенные!

В соответствии с Программой подготовки и проведения двадцать второй бюджетной сессии Государственного Собрания Республики Марий Эл сегодня проводится тринадцатый День депутата.

Тема Дня депутата: "О проекте закона Республики Марий Эл "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".

В работе Дня депутата принимают участие:

депутаты Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва;

министр Республики Марий Эл – полномочный представитель Главы Республики Марий Эл Коротков Николай Николаевич;

министр финансов Республики Марий Эл Торощин Алексей Анатольевич;

министр промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл Крылов Станислав Игоревич;

председатель Союза "Объединение организаций профсоюзов Республики Марий Эл" Цветкова Ольга Николаевна;

Аппарат Государственного Собрания Республики Марий Эл;

приглашенные.

Уважаемые депутаты и приглашенные, приступаем к работе.

Программа Дня депутата у вас имеется.

Рассматривается первый вопрос "О прогнозе социально-экономического развития Республики Марий Эл на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".

Слово предоставляется министру промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл Крылову Станиславу Игоревичу.

**Крылов С.И.**

Уважаемый Анатолий Васильевич!

Уважаемые депутаты и приглашенные!

В рамках формирования республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2022 - 2024 годы разработан среднесрочный прогноз социально-экономического развития республики. Прогноз разработан в соответствии со сценарными условиями и основными параметрами развития экономики Российской Федерации, а также с учетом прогнозных показателей органов исполнительной власти, муниципальных образований и основных системообразующих организаций республики.

По рекомендации Правительства Российской Федерации прогноз сформирован в двух вариантах – консервативном и базовом. В основу республиканского бюджета положен базовый вариант.

Базовый вариант предполагает наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом принимаемых мер по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года.

При формировании прогноза учтены тенденции развития отраслей экономики в текущем году.

По итогам 9 месяцев 2021 года увеличено производство по следующим основным показателям: объем работ по виду деятельности "Строительство" возрос на 18,4 %, ввод жилья – на 9,9 %, индекс промышленного производства вырос на 0,7 %, среднемесячная заработная плата работающих за январь - август 2021 года увеличилась на 7,6 % и составила 33,5 тыс. рублей.

Вместе с тем, как и в целом по Российской Федерации, отмечается снижение объемов производства продукции сельского хозяйства на 1,6 %, что связано со снижением производства продукции растениеводства. При этом обеспечен рост производства мяса на 1,9 %, молока на 3,1 %, яиц на 12,9 %. К концу года ожидается рост сельскохозяйственного производства на 0,3 %.

На обеспечение устойчивого развития республики направлена реализация национальных проектов, в рамках которых реализуются 46 региональных проектов.

На сегодняшний день на реализацию региональных проектов за счет всех источников финансирования профинансировано 9,1 млрд рублей, или 75,2 % от запланированных на 2021 год средств (12,1 млрд рублей).

Необходимо отметить, что за три года реализации национальных проектов республика показала достойные результаты.

Построены и реконструированы 55 социально значимых объектов, в текущем году введены 16 объектов: Маргосфилармония, детский сад в пгт Медведево по ул. Чехова, 6 фельдшерско-акушерских пунктов, вертолетная площадка, 2 стадиона-площадки в г. Козьмодемьянске и пгт Юрино, футбольное поле в пгт Красногорский, закольцовка системы водоснабжения населенных пунктов в Медведевском районе, проект создания комфортной городской среды – "Козьмодемьянск - живой музей истории", Вятский сельский Дом культуры в Советском районе, водозабор в пгт Новый Торъял.

До конца 2021 года планируется ввод в эксплуатацию еще 6 объектов.

Кроме того, в целях ускоренного развития республики в текущем году продолжена реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития республики на 2020 - 2024 годы, принятой на федеральном уровне.

На 15 ноября 2021 года профинансировано 747,3 млн рублей, или 74 % от лимитов 2021 года.

В рамках программы реализуются мероприятия по стимулированию производства промышленной и сельскохозяйственной продукции посредством

возмещения части затрат и предоставления займов на реализацию инвестиционных проектов. Данный механизм дает в первую очередь наибольший эффект для развития экономики республики и достижения ключевых показателей.

За 2020 год и текущий период 2021 года на стимулирование производства сельскохозяйственной продукции предоставлено 33 субсидии 13 предприятиям агропромышленного комплекса на сумму 414 млн рублей, создано 169 рабочих мест, привлечено 1,3 млрд рублей внебюджетных средств.

На сегодня через региональный фонд развития промышленности на реализацию инвестиционных проектов выданы 7 льготных займов 6 предприятиям в сумме 97,2 млн рублей. Организациями, получившими льготные займы, создано 69 рабочих мест, направлено 15 млн рублей внебюджетных инвестиций.

Также основными направлениями индивидуальной программы являются мероприятия по строительству транспортной, инженерной инфраструктуры и модернизации жилищно-коммунального хозяйства.

С начала реализации программы введены 3 объекта водоснабжения в Советском районе, канализационная насосная станция в г. Звенигово, объект теплоснабжения в пос. Сурок, построены бульвар Ураева (I этап) и улица Петрова, автовокзал в г. Йошкар-Оле.

На 2023 год запланирован ввод пассажирского причала в г. Козьмодемьянске, на 2024 год - пассажирского терминала в аэропорту г. Йошкар-Олы. В текущем году проведено их проектирование.

Продолжается реконструкция очистных сооружений в г. Звенигово и Александровского водозабора для водоснабжения г. Волжска со сроком ввода в 2023 - 2024 годах. В 2022 году предусмотрено продолжить строительство бульвара Ураева (II этап), в 2023 году – провести реконструкцию наружных сетей водоснабжения и водоотведения в Шоя-Кузнецовском доме-интернате.

Кроме того, в рамках программы закуплено 98 единиц специализированной коммунальной техники для муниципальных образований.

Для оценки качества животноводческой продукции, в том числе экспортно ориентированной, в 2022 году предусмотрено построить здание республиканской ветеринарной лаборатории.

В целях развития социальной инфраструктуры г. Волжска с 2021 года ведется строительство здания родильного отделения Волжской центральной городской больницы. Ввод объекта предусмотрен в 2022 году.

Переходя к основным параметрам развития экономики и ключевым показателям среднесрочного прогноза, необходимо отметить, что основополагающими факторами развития экономики республики в прогнозируемом периоде будет дальнейшая реализация региональных проектов, мероприятий индивидуальной программы, инвестиционных проектов.

На реализацию региональных проектов в 2022 - 2024 годах предполагается направить за счет всех источников финансирования более 31 млрд рублей, индивидуальной программы – 3 млрд рублей, крупных инвестиционных проектов – более 17 млрд рублей.

Прогнозируемое увеличение валового регионального продукта, обобщающего показателя развития экономики, в основном будет обеспечено ростом производства в ключевых отраслях: промышленности, сельском хозяйстве, строительстве.

По прогнозу темп роста валового регионального продукта в 2022 – 2024 годах составит в среднем 103 % в год в сопоставимых ценах. Его объем по сравнению с 2020 годом возрастет на 53,4 млрд рублей и в 2024 году достигнет более 250 млрд рублей.

В среднесрочной перспективе до 2024 года на долю промышленного комплекса в валовом региональном продукте будет приходиться более 30 %.

В 2022 - 2024 годах прогнозируется положительная динамика промышленного производства в среднем на 2,8 % в год в сопоставимой оценке, объем отгруженной продукции за три года увеличится на 18,6 млрд рублей и в 2024 году составит около 200 млрд рублей.

Одним из основных факторов, оказывающих позитивное влияние на рост промышленного производства, является инвестиционная деятельность промышленных предприятий. В настоящее время в стадии реализации находятся 47 новых инвестиционных проектов, направленных на модернизацию и техническое перевооружение производств и планируемых к реализации в 2021 - 2026 годах, на общую сумму более 13 млрд рублей. В рамках проектов предусмотрено создание более 500 новых рабочих мест.

Основным драйвером роста промышленного производства выступают организации, осуществляющие производство электронных и оптических изделий, реализующие крупные инвестиционные проекты.

Перспективным направлением развития промышленности является создание на территории республики индустриальных и технологических парков.

В настоящее время ведется работа по созданию индустриального парка "ПАМАР" (Волжский район) и индустриального парка "Биомашприбор" (г. Йошкар-Ола), которые будут включены в заявку Республики Марий Эл в рамках реализации мероприятий национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы".

Условием роста промышленного производства также являются действующие инструменты поддержки предприятий, таких как финансовых, имущественных и организационных.

Кроме того, рассматривается возможность участия республики в получении мер поддержки в 2022 году за счет средств федерального бюджета на реализацию региональных программ развития промышленности по возмещению части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования и на уплату первого взноса (аванса) при заключении договоров лизинга оборудования с российскими лизинговыми компаниями.

В 2022 - 2024 годах планируется реализация проектов с привлечением займов Фонда развития промышленности Республики Марий Эл на сумму 354 млн рублей. К 2024 году планируется оказать поддержку более

20 инвестиционным проектам, в рамках реализации которых будет создано не менее 125 новых рабочих мест.

Ключевым условием обеспечения конкурентоспособности предприятий, производящих промышленную продукцию, является повышение производительности труда. Реализация региональных проектов в рамках национального проекта "Производительность труда" позволит вовлечь в реализацию мероприятий около 40 предприятий и обеспечить на них прирост производительности труда на 30 % в течение трехлетнего участия в проекте.

В целях вовлечения организаций республики к участию в национальном проекте в мае 2021 года создана автономная некоммерческая организация "Региональный центр компетенций в сфере производительности труда в Республике Марий Эл" (РЦК).

Одной из основных отраслей экономики республики является агропромышленный комплекс, доля которого в валовом региональном продукте составляет порядка 20 %.

Для сохранения темпов роста в отрасли продолжится строительство и реконструкция животноводческих помещений, приобретение техники и оборудования, продолжится работа по повышению урожайности культур за счет применения минеральных удобрений и расширения доли сортовых посевов в структуре посевных площадей.

Мероприятия, проводимые в аграрном секторе республики, позволят по прогнозу увеличить объем производства продукции сельского хозяйства за три года на 6,6 млрд рублей, среднегодовые темпы прироста в сопоставимых ценах составят в среднем 0,5 %, в сельскохозяйственных организациях – 3 %.

В структуре сельскохозяйственного производства по-прежнему наибольший удельный вес будет приходиться на животноводство, более 70 %.

Для сохранения темпов роста в отрасли в рамках индивидуальной программы будет продолжено стимулирование производства сельскохозяйственной продукции посредством возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов. На эти цели из федерального

и республиканского бюджетов будет направлено в 2022 - 2024 годах около 670 млн рублей.

В строительном комплексе республики в среднесрочном периоде прогнозируется увеличение объемов выполненных работ на 3 - 4 % ежегодно в сопоставимой оценке, объем работ увеличится на 6,6 млрд рублей и в 2024 году составит 30,6 млрд рублей.

Строительство и реконструкция более 50 социально значимых объектов предусмотрены в рамках национальных проектов, индивидуальной программы и федеральной адресной инвестиционной программы с привлечением средств федерального бюджета.

Вложение бюджетных инвестиций в основной капитал, а также реализация инвестиционных проектов за счет собственных и привлеченных средств организаций окажут влияние на стабильный рост инвестиций в прогнозируемом периоде.

В 2022 - 2024 годах инвестиции в основной капитал будут расти не менее чем на 3 % в год и в 2024 году составят около 52 млрд рублей.

Важным сегментом развития экономики республики является малый и средний бизнес.

Прогноз развития малого и среднего предпринимательства на 2022 год и на период до 2024 года предусматривает создание благоприятного предпринимательского климата и оказание комплексной поддержки малому бизнесу и самозанятым гражданам.

Согласно прогнозу оборот малых и средних предприятий за три года возрастет на 27 млрд рублей и в 2024 году составит около 200 млрд рублей.

Росту основных показателей развития малого и среднего бизнеса будет способствовать реализация национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", который направлен на расширение доступа малого и среднего предпринимательства, самозанятых граждан к финансовым ресурсам.

Ожидается, что к 2024 году количество действующих микрозаймов достигнет 560 единиц, объем гарантийной финансовой поддержки не менее 910 млн рублей, порядка 1 814 субъектов малого и среднего предпринимательства будут получать комплексные услуги в центре "Мой бизнес", количество социальных предприятий, получивших гранты на реализацию социальных проектов, увеличится до 71 единицы.

На сегодня, в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, разрабатывается дополнительный региональный комплекс мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Комплекс мер включает:

предоставление льготных микрозаймов предпринимателям региона ряда пострадавших отраслей экономики;

предоставление льготных микрозаймов под 0,5 % годовых для субъектов малого и среднего предпринимательства – производителей медицинского кислорода;

предоставление займов под проектное финансирование под 1,0 % годовых производителям оборудования и продукции для диагностики и выявления эпидемических заболеваний, инфекционного контроля, продукции для защиты, профилактики и лечения эпидемических заболеваний;

освобождение от арендной платы субъектов малого предпринимательства – резидентов бизнес-инкубатора ряда пострадавших отраслей.

После восстановления показателей потребительского рынка в 2021 году по сравнению с 2020 годом в среднесрочном периоде прогнозируется темп прироста оборота розничной торговли до 2 % в год в сопоставимых ценах, его объем в 2024 году достигнет 126 млрд рублей.

Развитие потребительского рынка будет определяться улучшением эпидемиологической обстановки, ростом доходов населения, а также умеренным увеличением годовых темпов инфляции.

Предусматривается, что инфляция в 2022 - 2024 годах составит не выше 104 % в год.

В среднесрочном периоде с учетом роста производства в основных отраслях экономики, намерений основных системообразующих организаций, повышения минимального размера оплаты труда прогнозируется увеличение среднемесячной заработной платы работающих не менее чем на 6 % в год, ее величина вырастет с 34 тыс. рублей в 2021 году до 41 тыс. рублей в 2024 году.

Ситуация в сфере занятости в 2022 - 2024 годах предполагает колебания уровня регистрируемой безработицы от 0,8 % до 1 %.

Таковы основные показатели прогноза развития республики на 2022 - 2024 годы.

В заключение необходимо отметить, что основные параметры прогноза социально-экономического развития Республики Марий Эл на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов реалистичны при условии успешной реализации национальных проектов, принятых программ и запланированных инвестиционных проектов.

Спасибо за внимание!

**Председательствующий.**

Спасибо, Станислав Игоревич.

Будут ли вопросы к Станиславу Игоревичу?

**Зубков Г.Г.**

Уважаемый Станислав Игоревич! Мы с Вами прекрасно понимаем и согласны в том, что развитие республики невозможно без расширения промышленного производства, сельского хозяйства и ряда других отраслей. В связи с этим возникает следующий вопрос. Есть карта развития производительных сил в стране и у нас в республике. И непонятно, почему строительство завода по производству инструментальной стали выбрано в деревне Быковка Юринского района. Производительные силы подразумевают под собой, кроме площадки, наличие энергоресурсов. Газа нет, электроэнергии ЛЭП на 100 киловатт там, наверное, тоже нет. Наличие железнодорожных станций и путей сообщений тоже нет. Есть только вода, Чебоксарское водохранилище. На протяжении веков, с момента появления крепостных графа Шереметева, там

люди занимались деревообработкой и кожевенным производством. Металлургией и металлообработкой никогда не занимались. У нас есть город Йошкар-Ола, есть город Волжск, где развито было машиностроение, в Волжске на Продмаше осуществляли литье металла, и, самое главное, есть квалифицированные фабрично-заводские рабочие. В связи с этим – почему именно эта площадка выбрана? Мне непонятно, почему предприниматель из Чебоксар вкладывает миллионы рублей сюда, но в особо экономической зоне Новочебоксарск его там не заметно. Складывается впечатление, что китайские инвесторы пытаются проникнуть к нам в республику, но, с какой целью, непонятно.

И второе. Это, скорее, не вопрос, а замечание. В тех документах на бумажном носителе, которые нам были переданы по электронной почте перед Днем депутата, один из чиновников министерства на странице 6 в отчете за 2020 год написал, что средняя зарплата в 2020 году с учетом системообразующих предприятий составит за 8 месяцев 31,4 тыс. рублей, а за 2021 год то же самое, только поменял цифры 33,4 тыс. рублей, но год оставил прежний. Мы понимаем, что этот чиновник подумал, что депутаты документы не читают. Мы законопроекты читаем, поэтому прошу быть внимательными. Спасибо.

### **Крылов С.И.**

Во-первых, для того, чтобы строить инвестиционный проект, должны быть производительные силы, должны быть подъездные пути, должна быть достаточная мощность электричества, но в первую очередь должно быть наличие инвестора, который готов вложить деньги и который готов там строить. Если Вы найдете любого инвестора, который готов вложить свои собственные деньги на развитие производства в любом районе, то мы его будем поддерживать. И в данном случае мы поддержали того инвестора, который готов был внести свои деньги в данную инфраструктуру. Поэтому мы оказываем любую помощь любому инвестору, который готов зайти в любой район республики, и мы не делим районы на хорошие и плохие, потому что мы считаем, что любой вложенный

рубль в инвестиции, в проект, он принесет 3-4 рубля через 3-4 года. Поэтому в данном случае я с Вами не соглашусь.

Что касается цифр по зарплате, то там есть разбивка по темпам роста заработной платы как в системообразующих предприятиях, так и в целом по экономике в различных отраслях, цифры разные, поэтому я готов еще раз обратить внимание на Ваше замечание.

**Кальянов Е.Н.**

У меня два вопроса. Первый. Цена на электроэнергию в нашей республике одна из самых высоких среди регионов Приволжского федерального округа. На 1 ноября 2021 года рост цен на электроэнергию составил 8 с лишним процентов. Как прогнозируется цена на электроэнергию на 2022 год? Каким образом Министерство промышленности, экономического развития и торговли регулирует и контролирует этот рост цен?

**Крылов С.И.**

По тарифам тема сложная. Вы говорите, что цены у нас достаточно высокие для предприятий. Да, я соглашусь. Но если смотреть в целом по Приволжскому федеральному округу, у нас тариф для населения 4 рубля 2 копейки. По таким показателям мы находимся на седьмом месте по Приволжскому федеральному округу. По промышленным предприятиям 7 рублей 69 копеек – на пятом месте по Приволжскому федеральному округу. Таким образом, я не могу согласиться, что у нас самые высокие тарифы. Тем не менее, во-первых, мы ограничены теми ограничениями, которые на нас накладывает ФАС. ФАС говорит, что если мы хоть на копейку превысим рост, наше решение будет заблокировано, и были такие случаи, когда нам не согласовывали превышение тарифов. Это с одной стороны. С другой стороны, мы должны рассматривать вопросы по росту в комплексе, потому что мы должны принимать тарифы с учетом тех организационных мероприятий, которые принимают сами организации, поставляющие электричество. Они проводят модернизацию своих сетей, модернизацию счетчиков, они предоставляют нам инвестиционные проекты, которые мы рассматриваем. Конечно, мы не все учитываем затраты, которые они

представляют. Например, когда они в инвестиционный план включают заработную плату на своих юристов или на закупку формы, мы, конечно, все это исключаем из инвестиционной составляющей. Когда они включают свои предложения по модернизации счетчиков, по обновлению трансформаторных систем, улучшению качества обслуживания – это все, конечно, мы включаем. Поэтому рост тарифов у нас не может превышать 8 %. Я цифры уточню, так как у меня сомнения, что рост произошел на 8 %.

**Кальянов Е.Н.**

Второй вопрос. 17 декабря 2015 года депутаты Государственного Собрания шестого созыва принимали Закон "О стратегическом планировании в Республике Марий Эл". Как этот закон работает? Прошло уже шесть лет. А в этом законе говорится о том, что он каждые шесть лет редактируется и продлевается. Почему я задаю такой вопрос? Потому что, на мой взгляд, элементы централизации в управлении и планировании явно слабые. Пример. Наш комитет поднял вопрос о том, как реализуется программа энергосбережения в нашей республике. Мы на ТЭЦ-1 с Вашим участием проводили большое совещание. Было много выступлений, но сложилось впечатление, что программа по-настоящему не работает. Кто отвечает за реализацию этой программы? Например, директор на Марбумкомбинате издал приказ, и все его выполняют. Я не говорю, что нужно вводить такую систему управления в республике. Но, на мой взгляд, какие-то элементы централизации в управлении необходимы. И вот эта программа о стратегическом планировании, мы так и не поняли, как она работает.

**Крылов С.И.**

Согласен, должно быть стратегическое планирование. Но сейчас у нас пандемия, и мы не знаем, что будет происходить через полгода, через год. Поэтому сейчас что-то планировать тяжело. Стратегическое планирование предполагает горизонт планирования от 5 до 15 лет. В данной ситуации сейчас не стоит строить такие проектные планы, вводить людей в заблуждение. Поэтому мы сейчас пока ограничиваемся прогнозом, который мы сейчас предлагаем,

и мы считаем, что его надо принимать и действовать по шагам, корректируя каждый год те цифры, которые есть.

**Пейсахович Г.Е.**

Уважаемый Станислав Игоревич! Поясните: при формировании такого показателя, как средняя заработная плата, мы получаем через отраслевые министерства понятие "пороговое значение", которое, как правило, ниже, чем сложившаяся заработная плата, но отсчет мы ведем не от показателя сложившейся средней заработной платы по региону в промышленности, а от "порогового значения". Насколько это понятие легитимно, насколько этот показатель действительно является определяющим при расчете фонда оплаты труда? Спасибо.

**Крылов С.И.**

Вопрос по заработной плате – сложный вопрос. С одной стороны, мы видим темпы роста занятых на малых предприятиях. Среднемесячная заработная плата работников, занятых на малых предприятиях, возросла на 14 %, хотя прогноз мы давали 4 %, и составил 29305 рублей. В целом по организациям заработная плата работающих увеличилась на 7,9 %, хотя прогноз был 4,5 %, а в системообразующих предприятиях заработная плата увеличилась на 11,4 %, хотя прогноз был 5 %. И мы видим, что в реальном секторе экономики заработная плата растет, но надо понимать возможности нашего бюджета. Мы очень плотно работаем с нашим Министерством финансов, смотрим возможности бюджета и, исходя из этого, мы уже пишем "пороговые значения", поскольку зарплата рассчитывается по итогам года и мы видим реальную заработную плату по доходам населения. Если мы будем учитывать заработную плату в бюджетных организациях на уровне темпового роста заработной платы в системообразующих предприятиях реального сектора экономики, конечно, бюджета не хватит сразу выплатить такие темпы. Если мы хотя бы на 1 % поднимаем рост заработной платы, это как минимум 100 млн рублей в бюджете республики должно быть минусом. Исходя из этого, когда мы смотрим прогноз и реальность, оцениваем возможности бюджета, и обозначаем заработную плату.

**Моисеев А.И.**

Станислав Игоревич, 2-3 года назад мы поднимали вопрос по электроэнергии. Ваш предшественник говорил, что стоимость электроэнергии в нашем регионе повышается в связи с уменьшением объемов производства промышленными предприятиями. С учетом прогноза на 2022 год роста объемов промышленного производства, можем ли мы надеяться, что стоимость электроэнергии для нашего региона не будет повышаться? Это первый вопрос.

И второй вопрос. Может ли Правительство республики в лице министерства содействовать организациям, которые имеют свои источники генерации, чтобы отдавать избытки этой электроэнергии в сеть, чтобы там, где есть дефицит, ею пользоваться?

**Крылов С.И.**

Сразу отвечу на второй вопрос. Да, мы будем содействовать. Но, вы понимаете, чтобы вам отдавать электроэнергию в сеть, организации, которая имеет избыточную электроэнергию, нужно выйти на оптовый рынок. Для того, чтобы организация вышла на оптовый рынок, у вас должны быть огромные мощности. Необходимо пройти кучу согласований. Поэтому ни одно из наших системообразующих предприятий не может сейчас выйти, хотя бы в силу того, что его просто не допустят к этому рынку.

Второй вопрос. Мы сдерживаем рост тарифов на электроэнергию, но для того, чтобы не было аварий зимой... Если вы обратили внимание, за последние несколько лет мы не видели серьезных аварий. Это все за счет того, что у организаций, которые занимаются электроснабжением, есть запасы.

С одной стороны, мы сдерживаем рост тарифов, с другой стороны, мы должны понимать, что не будет отключено ни одно предприятие и зимой никто не замерзнет. Мы соблюдаем баланс в этом плане.

**Козлова Н.Н.**

Станислав Игоревич, в продолжение темы, что у нас есть организации, которые обслуживают сети, и все это находится в безопасности. В связи с этим вопрос. По садово-товарищеским организациям поднимался вопрос, что они не могут содержать свои подстанции, сети и т.д. В то же время у нас в некоторых муниципалитетах до сих пор находятся на балансе объекты энергоснабжения, которые обслуживают сами главы администраций. Это, конечно, не соответствует стандартам безопасности. Письмо к Вам было. Этот вопрос до сих пор не решен. Прошу взять его на контроль.

**Крылов С.И.**

Мы в данном случае поддерживаем Ваше письмо и предложение. Когда Вы говорите о снятии объектов энергоснабжения с баланса муниципалитетов, тот собственник, который готов взять на баланс, он должен дать свое согласие. Мы сложно вели переговоры по садоводческим товариществам, убедили организацию МРСК, чтобы она взяла на баланс садовые товарищества, и этот процесс пошел, где-то порядка половины перешло под ведение МРСК. Для садоводческих товариществ это очень выгодно. Они снимают с себя обязанности по обслуживанию сетей, по модернизации трансформаторных будок. Эта работа продолжается. Мы будем вести переговоры с МРСК, но, с другой стороны, если МРСК берет к себе на баланс, то МРСК вносит нам предложение о повышении тарифов для обслуживания. Наша задача в том, чтобы соблюсти баланс и чтобы промышленность, с одной стороны, не испытывала дефицита в электроэнергии, а с другой стороны, чтобы было устойчивое развитие промышленности.

**Бочкарев В.М.**

Станислав Игоревич, возвращаюсь к теме про электричество, это боль. Когда Вы вступали в должность, я задавал вопрос, который не смог решить Ваш предшественник. Мы ни разу не видели программу, каким образом можно было двигаться к тому, чтобы хотя бы электричество не росло, а упало в цене для промышленного производства нашего региона. И коллега задавал вопрос на предмет того, что, если объемы промышленного производства вырастут, то

действительно стоимость должна упасть, там двойное перекрёстное финансирование для жителей, но вы, к сожалению, не ответили на этот вопрос или ушли от него. Это ремарка.

У меня вопрос. На слайде номер 4, мне кажется, Вы поскромничали и не указали один хороший проект, который республика выполнила, – это реконструкция школы № 7 г. Йошкар-Олы. Также Вы и в планах не указали возможную помощь в реконструкции других общеобразовательных учреждений. Я знаю, что г. Йошкар-Ола на следующий год готовит проектно-сметную документацию на ремонт и реконструкцию ряда школ и детских садов. Мне хотелось бы знать, насколько республика готова и планирует ли участие в реконструкции такого рода социально значимых объектов?

У Вас в отчете есть: футбольное поле в Красногорске. Насколько возможно включать в подобного рода проекты территории среднеобразовательных школ? Потому что чаще всего и в городе, и в районах стадион школы всегда являлся местом притяжения. Мне кажется, здесь решится сразу несколько задач: благоустраивается территория школы, появляется хорошая площадка внутри школы. Мне кажется, если республика обратит на это внимание, то можно в рамках целой программы отобрать несколько школ и централизованно провести полную реконструкцию территорий школ. Есть ли такие возможности? Есть ли в планах у Правительства работать в этом направлении?

### **Крылов С.И.**

По школам я сейчас не отвечаю. С одной стороны, муниципалитеты должны заниматься благоустройством территорий школ, с другой – мы занимаемся строительством и реконструкцией школ. По планам уже 5 школ построено и еще предполагается ввести. Конечно, предполагается благоустройство территорий рядом со школами. Это предусмотрено программами, которые работают в рамках национальных проектов. Это все планируется. Но бюджет ограничен, поэтому идет постепенное благоустройство этих территорий. Более подробно отвечаю на комитете.

**Бочкарев В.М.**

Также меня интересует ДК 30-летия Победы. У нас в городе центральный Дворец культуры 30-летия Победы стоит в неприглядном виде, хотя там проходит много республиканских мероприятий, концертов. А Дворец культуры находится в плачевном состоянии. Я знаю точно, что муниципалитет города за собственные средства не сможет решить эту проблему самостоятельно без помощи республики.

Что касается Вашего отчета. В отчете и в прогнозе социально-экономического развития доля валового продукта есть по отраслям, а есть ли цифра по малым и средним предприятиям? Сколько составляет участие малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте?

**Крылов С.И.**

Доля малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте небольшая, порядка 15 %. У нас количество малых предприятий на 1 января – 19301 предприятие, за этот год увеличилось на 137 предприятий. Стало 19438 предприятий. По численности мы видим, что они снижаются. Число занятых на малых предприятиях сократилось и стало 71928 человек. Это минус 3734 человека. Но мы видим переток с малых предприятий в самозанятые. На сегодняшний момент самозанятых граждан 7482 человека. Если взять в целом: самозанятые и малые предприятия, то численность увеличивается на 1700 человек в этой сфере. Общая цифра – 79410 человек. Заработная плата по малым предприятиям увеличилась на 14 %. Средний рост заработной платы 29305 рублей. Было принято правильное решение, чтобы на закрывать предприятия на локдаун, иначе удар был бы нанесен малому бизнесу. Мы отмечаем, что даже с теми потерями, которые были за прошлый год, малый бизнес не провалился. Если взять розничную торговлю, то рост в розничной торговле составил 13,8%. Рост оборота общественного питания составил 24 %, в прошлом году, когда вводили локдаун, был минус 25 %.

**Бочкарев В.М.**

Сейчас в промышленности большой дефицит в квалифицированных кадрах среднего звена. Насколько министерство этот вопрос изучало? Насколько

он важен и нужен? И если да, то планируется ли создание каких-то учебных заведений профессионально-технического образования?

**Крылов С.И.**

Был создан центр компетенций, который мы предполагаем развивать. Там, с одной стороны, предполагается поддержка предприятий, профессионалы будут помогать и подсказывать предприятиям, как нужно работать, с другой стороны, предполагается проведение обучения специалистов по конкретным направлениям, а именно для сектора экономики (сварщиков, электросварщиков). Мы эту работу проводим и поддерживаем.

**Жезлов В.А.**

Станислав Игоревич, мы слушали доклад о социально-экономическом развитии, хотелось бы, чтобы этот прогноз оправдался, т.к. конечный результат – это наши граждане нашей республики.

Я проанализировал прогнозы за 2022 год и за 2021 год. Один показатель меня настораживает. Это убыль населения. В Вашем прогнозе на 2022 – 2024 годы Вы пишете, что численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, снизилась в 3,2 раза и составила 3470 человек. Количество граждан, стоящих на учете, уменьшилось. Вы хотите сказать, что почти 6 тыс. граждан устроились на работу? Или они в тень ушли? Прогноз можно делать сколько угодно. Трудовые ресурсы с каждым годом уменьшаются. Кадровый голод уже сейчас ощущается. У нас некому работать на предприятиях.

Первое. Как нам поднять демографию? Как нам больше создать количество рабочих мест?

Геннадий Григорьевич Зубков Вас спрашивал про строительство предприятия в Юринском районе. Там планируется к 2024 году предоставить 140 рабочих мест. Что, люди будут с Юринского района?

Второй вопрос. Второй год подряд в прогнозе написано: к 2024 году планируется создание 125 рабочих мест.

В 2021 году у Вас был прогноз: в настоящее время ведущими предприятиями совместно с заинтересованными образовательными

организациями высшего образования рассматривается вопрос организации на территории Марий Эл консорциума по производству средств отображения информации и их управления. Хотелось бы узнать: создан ли такой консорциум?

Мой вопрос. Каким образом нам в республике остановить отток населения?

**Крылов С.И.**

Про 125 рабочих мест Вы, наверно, посмотрели, когда мы говорили про фонд поддержки промышленности. Те условия, которые мы предполагаем, а это как раз 125 рабочих мест по этому направлению, а не в целом по региону.

Как удержать отток населения? У нас действуют программы, которые мы реализуем: национальные проекты, индивидуальные программы, строительство. Это все может переломить ситуацию.

У нас на сегодняшний день на 1700 человек рабочих мест увеличилось.

**Председательствующий.**

Рассматривается второй вопрос "О проекте закона Республики Марий Эл "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".

Слово предоставляется министру финансов Республики Марий Эл Торощину Алексею Анатольевичу.

**Торощин А.А.**

Уважаемый Анатолий Васильевич!

Уважаемые депутаты и приглашенные!

На ваше рассмотрение вносится проект закона "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".

Проект консолидированного бюджета на предстоящий период сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и основан на положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, определяющих бюджетную политику в России, на прогнозе социально-экономического развития республики, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, государственных программах.

Безвозмездные поступления в консолидированном бюджете республики на следующий финансовый год предусмотрены в объеме 19,3 млрд рублей, или со снижением к уровню 2021 года на 1,4 млрд рублей.

Объемы дотаций республике на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов пока не доведены.

Дотация на выравнивание и дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы предусмотрены в проекте бюджета на уровне текущего года в суммах 7,2 млрд рублей и 700,0 млн рублей соответственно.

Целевые межбюджетные трансферты и средства Фонда ЖКХ учтены в сумме 11,4 млрд рублей в пределах объемов, предусмотренных проектом закона о федеральном бюджете, внесенном Правительством России в Государственную Думу 30 сентября 2021 года.

В полном объеме целевые средства будут распределены субъектам Российской Федерации ко второму чтению федерального бюджета.

Бюджет республики сформирован с учетом ограничений, установленных соглашениями с Минфином России о предоставлении республике бюджетных кредитов, предусматривающих поэтапное снижение размера дефицита бюджета и уровня долговой нагрузки на региональный и консолидированный бюджеты.

Параметры консолидированного бюджета республики представлены на слайде.

По итогам 2022 года долговая нагрузка на республиканский бюджет прогнозируется на уровне 50,3 % по общему долгу и 29,9 % по рыночному долгу. По консолидированному бюджету долговая нагрузка по рыночному долгу не превысит уровня 25 %.

Такие значения долговой нагрузки соответствуют целевым показателям соглашений, заключенных между Минфином России и Республикой Марий Эл.

Расчетная величина государственного долга по состоянию на 1 января 2023 года составит 10 998,5 млн рублей.

По сравнению с уровнем на 1 января 2022 года объем долга снизится на 935,9 млн рублей.

Основой формирования налоговых и неналоговых доходов бюджета республики на 2022 - 2024 годы явился прогноз социально-экономического развития республики. Основные показатели представлены на слайде. Учтены также прогнозные оценки администраторов доходов на трехлетний период.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета в 2022 году оценены в соответствии с прогнозом социально-экономического развития республики в объеме 27,0 млрд рублей.

Рост к утвержденному уровню текущего года составит 3,2 млрд рублей, или 13,3 %. Без целевых источников, формирующих дорожные фонды, рост поступлений в бюджет республики составит 3,0 млрд рублей, или 16,4 %.

В плановом периоде 2023 и 2024 годов налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета прогнозируются в объеме 28,4 млрд рублей и 29,7 млрд рублей соответственно.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет прогнозируются в объеме 21,9 млрд рублей. Рост к утвержденным на 2021 год показателям составит 2,5 млрд рублей, или 112,9 %.

Доходная база местных бюджетов в 2022 году оценена в объеме 5,1 млрд рублей, с ростом к утвержденному объему на 2021 год на 672,5 млн рублей, или на 15,2 %.

Прогноз и структура налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета по основным видам доходных источников представлены на слайде.

Основная часть прогнозируемых доходов республиканского бюджета будет обеспечена поступлениями налога на доходы физических лиц, его удельный вес – 33,9 %. Поступления налога на прибыль организаций составят 19,4 %, налога по упрощенной системе налогообложения – 8,9 %, налога на имущество организаций – 7,3 %, акцизов – 23,3 %. Доля доходных источников, направляемых на формирование дорожного фонда республики, составит 23,3 %.

Ключевой бюджетный источник – налог на доходы физических лиц прогнозируется в доходах консолидированного бюджета республики в объеме 10,6 млрд рублей с ростом к ожидаемой оценке на 2021 год на 5,8 %, или на 576,2 млн рублей. При расчете налога использован прогнозируемый Минэкономразвития республики рост фонда оплаты труда на 2021 год (105,7%), а также учтены поступления НДФЛ по повышенной налоговой ставке 15 % (с доходов свыше 5 млн рублей).

В соответствии с требованиями статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации в новом бюджетном году будет сохранен механизм установления дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в районные бюджеты и бюджеты городских округов, заменяющих часть дотации из республиканского бюджета. Передача по дополнительным нормативам налога на доходы физических лиц увеличит доходную базу местных бюджетов на сумму 1,6 млрд рублей.

В результате налог на доходы физических лиц будет зачисляться в республиканский бюджет по нормативу 70% и составит 7,4 млрд рублей.

Налог на прибыль организаций спрогнозирован по ставке 17 % в объеме 4,3 млрд рублей, в том числе от организаций республики и структурных подразделений, осуществляющих деятельность в республике, поступления налога прогнозируются в сумме 3,9 млрд рублей. В расчет принят прогнозируемый Минэкономразвития республики рост прибыли прибыльных организаций республики.

Налоговые поступления от прибыли организаций, входящих в состав консолидированных групп налогоплательщиков, спрогнозированы в объеме 361,6 млн рублей.

Поступления налога на имущество организаций прогнозируются в следующем году в объеме 1,6 млрд рублей. В основу расчета поступления налога на имущество организаций приняты прогнозные данные Управления Федеральной налоговой службы по Республике Марий Эл об объеме налоговой базы, налоговых льгот, задолженности по налогу.

Налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения, спрогнозирован в доходах консолидированного бюджета в объеме 2,3 млрд рублей. Прогноз поступлений определен на основании данных, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Марий Эл и прогнозируемого Минэкономразвития республики индекса потребительских цен и с учетом передачи 15 % налога муниципальным образованиям.

В результате налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения, будет зачисляться в республиканский бюджет по нормативу 85 % и составит 1,9 млрд рублей.

Неналоговые доходы спрогнозированы на следующий год в сумме 643,1 млн рублей и составят 2,9 % налоговых и неналоговых доходов, из них:

- доходы от использования и продажи имущества, находящегося в государственной собственности, прогнозируются на следующий год в сумме 65,7 млн рублей;

- платежи при пользовании природными ресурсами спрогнозированы в объеме 171,0 млн рублей, в том числе поступления платы за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы и минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, ожидаются в объеме 151,0 млн рублей;

- плата за негативное воздействие на окружающую среду спрогнозирована в доходах республиканского бюджета по нормативу 40% в объеме 18,5 млн рублей;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства прогнозируются в 2022 году в сумме 23,5 млн рублей. Поступления в республиканский бюджет от учреждений Комитета гражданской обороны и защиты населения республики составят 8,5 млн рублей. Кроме того, запланированы средства, получаемые в счет компенсации ущерба автодорогам, наносимого тяжеловесными транспортными средствами и в период временного ограничения движения транспортных средств, в сумме 12,5 млн рублей;

- штрафы спрогнозированы в сумме 382,3 млн рублей, из них за нарушение правил безопасности дорожного движения – 357,9 млн рублей.

Доходы республиканского дорожного фонда спрогнозированы в объеме 5,2 млрд рублей за счет акцизов на нефтепродукты в сумме 4,1 млрд рублей (в том числе акцизы на нефтепродукты по нацпроекту "Безопасные и качественные дороги" 2,6 млрд рублей), транспортного налога в сумме 779,9 млн рублей, штрафов за нарушение правил дорожного движения в сумме 357,9 млн рублей и прочих источников в сумме 14,9 млн рублей.

На формирование муниципальных дорожных фондов, как и в текущем году, переданы акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных двигателей, производимые на территории Российской Федерации, по нормативу 10% от направляемых в бюджет республики, что составит 168,3 млн рублей.

В муниципальные дорожные фонды акцизы на нефтепродукты будут направляться по дифференцированным нормативам. Сохранится зависимость размера норматива отчислений от акцизов на нефтепродукты в бюджеты муниципальных образований от протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации прогноз доходной базы бюджета республики сформирован с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, наиболее значимыми из которых являются изменения нормативов распределения поступлений между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации акцизов.

Не будет индексироваться в 2022 - 2024 годах норматив зачисления акцизов на нефтепродукты, а останется на уровне 2021 года в размере 74,9 %, в результате выпадающие доходы дорожного фонда в 2022 году составят порядка 1,3 млрд рублей.

В связи с передачей акцизов на средние дистилляты в федеральный бюджет увеличен норматив зачисления в республиканский бюджет акцизов

на алкогольную продукцию с целью компенсации выпадающих доходов. В результате дополнительные доходы республиканского бюджета составят 196,7 млн рублей.

Прогноз по доходам учитывает налоговые расходы бюджета в виде налоговых льгот в сумме 182,7 млн рублей, что составит 0,9 % налоговых доходов. Государственная поддержка организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность, в форме налогового высвобождения по налогу на прибыль организаций прогнозируется в 2022 году в сумме 98,0 млн рублей. Льготы по налогу на имущество организаций оцениваются в объеме 33,6 млн рублей, по налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения, составят порядка 11,0 млн рублей.

Налоговое высвобождение в связи с льготным порядком налогообложения транспортных средств физических лиц – 39,5 млн рублей.

Налоговые расходы, установленные законодательством республики, должны способствовать достижению целей и задач социально-экономического развития республики, давать адекватный экономический эффект и компенсироваться модернизацией производства, появлением новых рабочих мест.

Таковы основные подходы к формированию собственной доходной базы бюджета республики на бюджетный цикл 2022 - 2024 годов.

Остановлюсь на особенностях формирования расходной части бюджета.

При формировании проекта бюджета от главных распорядителей бюджетных средств поступили бюджетные заявки в сумме более 54,2 млрд рублей, что на 8,8 млрд рублей превышает возможности бюджета.

В целом, с учетом имеющихся доходных источников увеличение расходов консолидированного бюджета (без целевых средств) к уровню первоначального бюджета текущего года составило 2,4 млрд рублей.

Основные приоритеты расходной части республиканского бюджета связаны прежде всего с реализацией национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных

целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Всего на реализацию национальных проектов предусмотрено в 2022 году 8,1 млрд рублей, в 2023 году - 6,7 млрд рублей, в 2024 году - 6,9 млрд рублей. Наибольший объем средств в 2022 году будет направлен на национальные проекты: "Безопасные качественные дороги" - 2,8 млрд рублей, "Жилье и городская среда" - 1,8 млрд рублей, "Демография" - 1,7 млрд рублей.

Одной из приоритетных задач является реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Марий Эл на 2020 - 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 года № 927-р.

Мероприятия программы направлены на решение ключевых социально значимых проблем развития Республики Марий Эл в сфере промышленности и сельского хозяйства, повышение инвестиционной привлекательности региона, развитие транспортно-логистического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства и отраслей социальной сферы.

На реализацию мероприятий программы в 2022 году планируется направить 1 010,1 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в соответствии с проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов - 1 000,0 млн рублей, распределение по мероприятиям представлено на слайде.

В 2023 и 2024 годах на реализацию индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Марий Эл предусмотрено по 1 010,1 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета по 1 000,0 млн рублей.

Бюджет республики имеет социальную направленность, 62,2 % расходов занимают отрасли социальной сферы.

Фонд оплаты труда работников бюджетной сферы сформирован в объеме 14,3 млрд рублей с учетом сохранения соотношений целевых показателей средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации, к среднемесячному доходу от трудовой

деятельности по республике, с учетом повышения с 1 сентября 2021 года в 1,05 раза оплаты труда работников бюджетной сферы, доведения минимального размера оплаты труда с 1 января 2022 года до величины 13 617 рублей и ввода новой сети дошкольных и общеобразовательных организаций.

В сфере социальной поддержки граждан, как и в предыдущие годы, приоритетной задачей является обеспечение в полном объеме законодательно установленных обязательств по социальным выплатам населению.

Средства на социальные выплаты гражданам спрогнозированы в сумме 5,9 млрд рублей и занимают 12,9 % в общем объеме расходов.

С 1 февраля 2022 года будут проиндексированы социальные выплаты, в том числе:

ежемесячные пособия на ребенка;

единовременная выплата материнского капитала при рождении четвертого или последующего ребенка;

ежемесячная денежная выплата одному из неработающих трудоспособных родителей, осуществляющему уход за двумя и более детьми-инвалидами;

денежная компенсация выпускникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, взамен обеспечения комплектом одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования и другие.

На реализацию полномочий в области занятости населения запланировано 471,6 млн рублей, в том числе на:

осуществление социальных выплат безработным гражданам за счет средств федеральных субвенций – 340,7 млн рублей;

мероприятия по добровольному переселению соотечественников за счет субсидий из федерального бюджета – 0,1 млн рублей;

обеспечение выполнения функций центрами занятости населения и мероприятий по активной политике содействия занятости населения – 130,8 млн рублей.

Расходы бюджета по отрасли "Образование" планируются в объеме 10 942,6 млн рублей с ростом на 510,5 млн рублей.

Наибольший удельный вес (93,4 %) составляют расходы Министерства образования и науки республики в сумме 10 225,5 млн рублей.

С увеличением планируются расходы, включая ввод новой сети дошкольных и общеобразовательных организаций, на:

фонд оплаты труда на 416,9 млн рублей;

оплату коммунальных услуг на 71,8 млн рублей;

обеспечение антитеррористической безопасности в образовательных организациях на 30,5 млн рублей;

организацию питания детей из многодетных семей в государственных и муниципальных образовательных организациях на 4,4 млн рублей;

обеспечение бесплатными учебниками в связи с увеличением контингента обучающихся на 2,7 млн рублей;

медицинские осмотры педагогических работников на 2,4 млн рублей.

Впервые в рамках реализации мероприятий регионального проекта "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации" на участие во Всероссийском конкурсе для школьников "Большая перемена" предусмотрены расходы в сумме 1,3 млн рублей.

На организацию отдыха и оздоровления детей, включая детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, планируется направить 40,7 млн рублей.

Расходы отрасли "Культура" запланированы в сумме 1 586,1 млн рублей, из них 1 134,7 млн рублей, или 71,5 %, расходы по фонду оплаты труда.

Продолжится реализация мероприятий по сохранению культурного наследия Республики Марий Эл. На данные цели планируется направить в 2022 году средства республиканского бюджета в сумме 42,4 млн рублей с ростом на 17,8 млн рублей.

Кроме того, за счет средств федерального бюджета на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов на:

поддержку отрасли культуры – 69,1 млн рублей;

поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек – 42,2 млн рублей;

обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек – 12,2 млн рублей;

поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров – 11,5 млн рублей;

реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России – 6,1 млн рублей;

создание виртуальных концертных залов – 2,5 млн рублей;

создание модельных муниципальных библиотек – 20,0 млн рублей.

Новое направление субсидий из федерального бюджета на развитие сети учреждений культурно-досугового типа составляет 38,9 млн рублей.

За счет средств республиканского бюджета на софинансирование федеральных средств предусмотрено 4,0 млн рублей.

Расходы на содержание учреждений социального обслуживания населения планируются в сумме 814,8 млн рублей, из них:

на предоставление субсидии по выполнению государственного задания и иные цели бюджетным и автономным учреждениям – 812,8 млн рублей;

на предоставление субсидий негосударственным организациям по возмещению затрат на оказание гражданам социальных услуг – 2,0 млн рублей.

Бюджетные ассигнования по отрасли "Здравоохранение" (без учета средств федерального бюджета) предусмотрены в объеме 4 606,2 млн рублей с ростом к уровню 2021 года на 504,3 млн рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета – на 400 млн рублей.

Проектом бюджета на 2022 год предусмотрен объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 3 048,4 млн рублей с ростом к уровню 2021 года на 104,3 млн рублей, что

обусловлено повышением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг.

Расходы отрасли "Физическая культура и спорт" спрогнозированы в объеме 454,3 млн рублей, из них:

- на содержание спортивных сооружений – 269,4 млн рублей;
- на обеспечение деятельности учреждений – 145,8 млн рублей;
- на развитие массового спорта, проведение мероприятий и соревнований различного ранга – 25,6 млн рублей;
- на приобретение спортивного оборудования и инвентаря – 10,1 млн рублей;
- на подготовку спортивного резерва – 3,4 млн рублей.

Расходы по разделу "Средства массовой информации" планируются в сумме 130,5 млн рублей, в том числе на:

- государственную поддержку телерадиовещания – 57,6 млн рублей;
- поддержку национальных средств массовой информации – 30,9 млн рублей;
- освещение общественно-политической, молодежной жизни республики в периодической печати на марийском и русском языках – 12,6 млн рублей;
- информационное освещение деятельности органов государственной власти – 2,3 млн рублей.
- выпуск социально значимой литературы – 2,3 млн рублей.

Объем расходов на осуществление дорожной деятельности в 2022 году сформирован в размере 5 399,7 млн рублей.

Отчисления от акцизов на нефтепродукты и транспортного налога в муниципальные дорожные фонды сформированы в размере 10 %, что составляет 168,3 млн рублей.

Расходы республиканского дорожного фонда составят 5 231,4 млн рублей.

Средства республиканского дорожного фонда распределены по следующим направлениям:

- реализация мероприятий национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" 2 818,9 млн рублей;

модернизация и развитие сети автомобильных дорог общего пользования республиканского значения 1 453,2 млн рублей;

повышение безопасности дорожного движения 160,0 млн рублей;

субсидии муниципальным образованиям на проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также осуществление целевых мероприятий в отношении данных дорог в сумме 271,1 млн рублей;

субсидии юридическим лицам на возмещение затрат, возникающих в результате реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания мостовых сооружений, в сумме 358,3 млн рублей;

расходы на управление дорожным хозяйством 169,9 млн рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов из республиканского дорожного фонда муниципальным образованиям в целях реализации мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2022 году составляет 825,9 млн рублей.

Расходы по отрасли "Транспорт" на 2022 год запланированы в объеме 199,7 млн рублей.

В следующем году планируется продолжить развитие аэропортовой деятельности и осуществление воздушных перевозок. На эти цели планируется направить 170,5 млн рублей, в том числе на развитие и обеспечение деятельности аэропорта – 89,2 млн рублей, на субсидирование авиаперевозчиков – 81,3 млн рублей.

На государственную поддержку железнодорожного транспорта предусмотрены субсидии ОАО "Содружество" на возмещение недополученных доходов в связи с перевозкой пассажиров пригородным железнодорожным транспортом общего пользования на территории республики, включая льготный проезд обучающихся, в сумме 10,7 млн рублей.

В 2022 году планируется создание государственного казенного учреждения "Управление транспортом", на которое будут возложены управленческие и контрольные функции за работой пассажирского транспорта на территории республики и по городу Йошкар-Оле посредством автоматизированной системы

спутниковой навигации ГЛОНАСС. На создание и обеспечение деятельности учреждения запланировано 18,0 млн рублей.

Расходы отрасли "Жилищно-коммунальное хозяйство" без учета бюджетных инвестиций предусмотрены в объеме 1 171,3 млн рублей со снижением к уровню 2021 года на 3,3%.

Снижение расходов обусловлено уменьшением выделяемых из федерального бюджета ассигнований на реализацию программ формирования современной городской среды - участникам всероссийского конкурса благоустройства малых городов.

Значительную долю занимают расходы на предоставление субвенций органам местного самоуправления по возмещению разницы в тарифах теплоснабжающим организациям. На эти цели запланированы средства в сумме 901,5 млн рублей с ростом к уровню 2021 года на 3,9%.

В рамках реализации программ формирования современной городской среды на 2022 год распределены субсидии по 51 муниципальному образованию в общем объеме 179,0 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 175,4 млн руб.

В рамках инициативного бюджетирования продолжится поддержка развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах.

На 2022 год конкурсный отбор проведен, отобрано 40 проектов, распределено 25,0 млн рублей.

На господдержку сельского хозяйства запланированы бюджетные ассигнования в объеме 519,9 млн рублей.

В соответствии с проектом федерального бюджета на 2022 год республике предусмотрено 468,5 млн рублей, что на 310,8 млн рублей, или на 40%, меньше уровня 2021 года в связи с прекращением действия права сельхозтоваропроизводителей на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам.

Для выполнения условий софинансирования и на иные меры господдержки средства республиканского бюджета спрогнозированы в объеме 51,4 млн рублей.

С целью сохранения налогового потенциала республики в 2022 году продолжится оказание государственной поддержки развития малого и среднего предпринимательства, инвестиционной и инновационной деятельности и промышленности в объеме 402,2 млн рублей.

Из общего объема на реализацию мероприятий в рамках национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" за счет средств федерального бюджета предусмотрено 366,5 млн рублей.

На реализацию проектов по повышению производительности труда на предприятиях за счет средств федерального бюджета предусмотрено 12,0 млн рублей.

Финансирование мероприятий инвестиционного характера запланировано в объеме 4 282,6 млн рублей с ростом к уровню 2021 года на 7,0 %.

При формировании проекта бюджета в первую очередь обеспечены расходы, связанные с реализацией национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Марий Эл, а также строительством (реконструкцией) объектов с привлечением софинансирования из федерального бюджета.

Рост расходов в первую очередь связан с переносом сроков завершения реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с 2023 на 2022 год в соответствии с дополнительным соглашением, заключенным в августе 2021 года между Правительством Республики Марий Эл и Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, а также ростом расходов на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот.

Распределение средств в разрезе мероприятий представлено на слайде.

Ассигнования на обслуживание государственного долга предусматривают процентные платежи по государственным долговым обязательствам республики.

Расходы на обслуживание государственного долга республики прогнозируются в сумме 537,6 млн рублей, или 99,1% к уровню 2021 года. Сокращение расходов связано с уменьшением объема государственного долга и изменением его структуры.

Финансовая помощь бюджетам муниципальных образований предусмотрена в объеме 12,4 млрд рублей, с ростом на 6% к уровню текущего года. Основную долю – 92 % в общем объеме финансовой помощи – занимают целевые субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты.

Это основные подходы, которые использовались при формировании показателей консолидированного бюджета республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Прошу депутатов поддержать представленный проект закона о республиканском бюджете на предстоящий период.

Спасибо за внимание!

**Председательствующий.**

Спасибо, Алексей Анатольевич.

Будут ли вопросы к Алексею Анатольевичу?

**Шайдуллин С.С.**

Алексей Анатольевич, у меня технический вопрос. Вы бюджет нам прислали в файле pdf. В этом формате работать неудобно: невозможно скопировать и найти слово в нем. Удобно было бы представлять бюджет в сравнении по годам. Прошу Вас прислать бюджет в формате Excel или Word, как было раньше, и мы бы подготовили вопросы на комитет.

**Торощин А.А.**

Мы депутатам никакие файлы не предоставляем. Мы вносим бюджет в Государственное Собрание Республики Марий Эл.

**Мирбадалев А.А.**

Уважаемый Алексей Анатольевич, мы недавно приняли закон республики об альтернативной мере поддержки для многодетных граждан. 250 тыс. на приобретение земельного участка. Я на сессии просил рассмотреть

возможность включения в бюджет каких-либо средств на реализацию этого законопроекта. Предусмотрено ли или, как и планировалось, только со следующего года?

**Торощин А.А.**

Мы собираем бюджетную заявку до августа, чтобы мы могли сформировать бюджет на 2023 год. На 2022 год мы технически собираем заявку, чтобы определить круг желающих. Мы настаивали на таком порядке, потому что объем очень большой. Если обратятся все желающие, мы бюджет обрушим.

**Мирбадалев А.А.**

Прокуратура прислала заключение, в котором указывается на проблему предоставления земельных участков таким категориям граждан. Может, с учетом замечаний прокуратуры стоит этот вопрос проработать?

**Торощин А.А.**

Мы посмотрели замечания прокуратуры, оценили объемы, которые нам предложено внести в бюджет. Они составляют от 9 до 12 млрд. Как только у нас будут возможности, мы все учтем. Мы знаем все приоритетные задачи, но пока 9 млрд у нас нет. Я думаю, что по детям-сиротам процесс пойдет, по строительству, потому что скоро утвердят новый норматив – стоимость квадратного метра. Сейчас проблема не в деньгах, а в жилье. Никто не хочет строить жилье бесплатно.

**Царегородцев С.Н.**

Уважаемый Алексей Анатольевич, у прокуратуры была указана сумма 2 млрд, Вы говорите о сумме 9 млрд.

**Торощин А.А.**

Прокуратура написала 2 млрд, а остальные мероприятия хотели бы учесть, но они их не просчитывали.

**Царегородцев С.Н.**

Каким образом эта проблема образовалась и как она будет решаться?

**Торощин А.А.**

Проблема образовалась давно. Очередь на жилье для детей-сирот движется очень медленно. Несколько лет подряд мы не использовали ассигнования, которые были предусмотрены в бюджете, потому что мы физически не могли купить это жилье.

Дефицит программы госгарантий. В этом году он составлял 54%, за год мы его довели до 30 %. На следующий год в базе он планируется 24 %. Мы подписали график, где за три года обязались ликвидировать дефицит программы госгарантий. В этом году мы свои обязательства выполнили, в бюджете следующего года это уже есть, и, надеюсь, принимая бюджет 2023 года, мы этот вопрос закроем. Найти 1,5 млрд сразу очень сложно.

**Пейсахович Г.Е.**

Уважаемый Алексей Анатольевич! Хочу отметить серьезный прирост по отрасли образования. Я буду голосовать за принятие нашего бюджета.

По отрасли образования вакансии на сегодняшний день составляют более 600 человек и закрываются они за счет интенсификации. В соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 21 октября 2021 года базовые ставки заработной платы по квалификационным уровням педагогов в среднем составляли от 6 924 рублей до 7568 рублей. После того как 1 сентября Правительством были повышены базовые ставки в 1,05 раза, молодой учитель, имеющий высшее образование, за ставку 18 часов имеет оплату 9138 рублей уже после всех повышений, молодой воспитатель – 8750 рублей, а учитель-стажист, т.е. человек, имеющий все квалификационные категории, – 12793 рубля 70 копеек, меньше величины прожиточного минимума.

У меня просьба. Если мы в республике не будем работать над повышением базовых ставок, то мы столкнемся с серьезным кадровым дефицитом. В связи с этим я бы хотел спросить: какие-то прогнозные показатели или расчетные возможности будут ли в ближайшие годы для повышения базовой ставки хотя бы до уровня минимального размера оплаты труда?

**Торощин А.А.**

Григорий Ефимович, Вы сказали, что базовая ставка 8 тыс. рублей. Сколько он получает на руки? Не надо говорить про базовую ставку, есть еще надбавки, которые предусмотрены отраслевыми соглашениями. Средняя зарплата все равно выдерживается. Да, у нас структура базового оклада и основных надбавок не совсем соответствует федеральной. Что можно сделать? Можно сделать переток, взять из стимулирующих надбавок и увеличить базовый оклад. В один год был резкий рост заработной платы по "указным" категориям, но от этого средняя зарплата не изменится. Да, базовый оклад изменится. У нас базовые оклады по муниципальной службе начинаются с 3 тыс. рублей. Мы все понимаем. Эту проблему мы знаем. Чтобы ее решить безболезненно, нужно около 700 млн рублей. Не всем хватает надбавок, чтобы средняя заработная плата оставалась на уровне.

**Пейсахович Г.Е.**

Я это все прекрасно понимаю. Почему мы поднимаем вопрос об увеличении базовой ставки? Для того чтобы выросла заработная плата. Мы мечтаем, что от этой точки будет дополнительно увеличиваться фонд оплаты труда, чтобы люди получали больше заработную плату и приходили в профессию.

**Торощин А.А.**

А как же указы? Да, средняя заработная плата вырастет. Сегодня мы указы выполняем. Если мы сейчас увеличим зарплату учителям, то с нас Москва спросит. В пандемийный 2019 год, когда мы запланировали средний показатель заработной платы, мы начали начислять большую заработную плату, фактически промышленность такой заработной платы не дала, у нас произошел перерасход оплаты труда 800 млн рублей. Уже не заберешь. Никто тогда не вспомнил, что мы переначислили заработную плату, хотя должны были начислять столько, сколько средняя по промышленности. У нас есть свое мнение, как должна начисляться заработная плата.

**Моисеев А.И**

Алексей Анатольевич, у нас государственный долг уменьшается, но при этом структура его, рыночное заимствование, их доля в относительном и абсолютном показателе увеличивается. Можете прокомментировать? У нас проблема заимствования, бюджетные кредиты, и мы гасим прежде всего бюджетный кредит. Сумма долга снижается сильно, а его обслуживание снижается не так значительно, всего на 5 млн.

**Торощин А.А.**

Из-за чего меняется сумма обслуживания? К сожалению, она меняется не только из-за того, что у нас больше рыночных заимствований. Сейчас поползла ключевая ставка. Если в середине года мы жили с ключевой ставкой 6 %, то сейчас она уже 8,5 %. При снижении общего объема рыночных заимствований у нас идет рост на обслуживание госдолга.

Второе. Да, действительно, замещение бюджетных кредитов мы в бюджете планируем долгосрочном за счет привлечения коммерческих кредитов. Поэтому тоже структура меняется, но по мере возможности мы в течение года за счет дописточников эту ситуацию переламываем. На самом деле на головной комитет приходим уже с другим предложением, структура будет другая, как и объем госдолга в этом году.

**Бочкарев В.М.**

Алексей Анатольевич, есть статья 11 проекта закона о бюджете на 2022 год, на слайде 38 Вашего доклада показаны расходы на создание и обеспечение деятельности ГКУ "Управление транспортом". Нет ли взаимного противоречия между этим слайдом и статьей 11 проекта закона?

Статья говорит о том, что Правительство не вправе принимать решение, приводящее к увеличению в 2022 году численности государственных гражданских служащих.

**Торощин А.А.**

Статьей 11 законопроекта предусматривается, что Правительство Республики Марий Эл не вправе принимать решения, приводящие к увеличению в 2022 году численности государственных гражданских служащих Республики Марий Эл, работников государственных учреждений Республики Марий Эл. Указанная норма распространяется на решения Правительства республики, принимаемые в течение 2022 года и ведущие к увеличению расходов бюджета в течение финансового года.

Деятельность государственного учреждения "Управление транспортом" начнется с января 2022 года, средства на финансовое обеспечение его деятельности предусмотрены законопроектом, а потому противоречий со статьей 11 законопроекта не имеется.

**Бочкарев В.М.**

Очень страшно, если наши учителя будут получать жалования ниже, чем полиция, которая защищает наши интересы. Те же доктора сейчас больше получают, хотя и они должны заслуживать больших заработных плат. Учителя уже давно выведены за рамки того, что они элита, они воспитывают детей – тех же врачей, которые в будущем нас будут лечить. Если мы сейчас не будем заниматься тем, чтобы сейчас наши дети поступали в педагогический вуз, чтобы продолжать учить уже будущих детей и другую элиту нашей страны, то я бы не стал ставить на наше прекрасное будущее. Правительству республики нужно делать максимально возможное, чтобы педагогическое сообщество получало достойную зарплату и не думало, чем накормить своих детей, а думало о том, как воспитывать подрастающее поколение.

Второе. Тарифные ставки, оклады, заработная плата и доходность муниципальных служащих. Летом от Правительства был ответ, что пока не планируется повышение тарифных ставок и окладов муниципальных служащих. Это планируется сделать, когда будет рассматриваться бюджет 2022 года, но в этом бюджете я не увидел повышение заработной платы для муниципальных служащих. На сегодняшний день ситуация такая: текучесть кадров там огромная,

особенно на уровне специалистов, ведущих специалистов и главных специалистов. Через 2-3 месяца они уходят с муниципальной службы и переходят, например, в министерства, где зарплата в два раза выше. Получается, муниципалитет – кузница кадров для госорганов. С администрацией города я нахожусь на связи и знаю, что эта проблема очень серьезная.

**Торощин А.А.**

С прошлого года эту проблему рассматриваем. В прошлом году мы проиндексировали зарплату на 5 %, в том числе государственным муниципальным служащим, хотя никогда этого не делали. Приняли мы этот документ с 1 октября. Индексацию по бюджетникам и муниципальным служащим в России в этом году провели 18 регионов. Сейчас прорабатываем вопрос: как кардинально изменить систему. В ближайшее время мы с предложением будем выходить в Правительство об изменении структуры по зарплате. Это будет примерно в начале года.

**Мирбадалев А.А.**

Алексей Анатольевич, Вы в своем выступлении сказали про индексацию социальных выплат, что все выплаты индексируются. Я так понимаю, это в первую очередь федеральные выплаты?

**Торощин А.А.**

Нет, я как раз говорил про наши выплаты, которые установлены законом Республики Марий Эл. Мы сейчас их не индексировали, потому что ждем федерального коэффициента, обычно это происходит 1 февраля, средства на это зарезервированы.

**Мирбадалев А.А.**

В прошлом году я ставил вопрос, что, может, немного изменить структуру принятия бюджета? Вы много раз акцентировали внимание на то, что Федерация нам спустит цифры после второго чтения. У нас будут новые цифры, и на сессию мы выйдем с абсолютно другим бюджетом.

**Торощин А.А.**

Да, я согласен, но это Бюджетный кодекс. В Бюджетном кодексе четко прописаны сроки внесения нашего закона. Сейчас, по предварительным данным, мы понимаем, что это плюс. За плюс, я думаю, вы все с удовольствием проголосуете.

**Бочкарев В.М.**

Может, нам в бюджете предусмотреть деньги на формирование республиканского кадрового резерва, потому что мне как гражданину, депутату стыдно перед Главой республики, что он, не имея возможности найти кадры в республике, вынужден обращаться в другие регионы за привлечением специалистов соответствующего уровня. Может, мы подумаем над этим вопросом?

**Торощин А.А.**

С удовольствием! Но деньги на что?

**Бочкарев В.М.**

Ну, например, некий институт кадрового резерва, чтобы растить свои кадры и использовать их в работе нашего Правительства.

**Торощин А.А.**

Мы готовы рассмотреть любое предложение, которое обеспечит нас кадрами, и заложить на это средства.

Возвращаюсь к вопросу ремонта школ. Сейчас существует федеральная программа ремонта школ. Министерство образования в этом году заявило 14 школ, на которые разработаны проектно-сметные расчеты. Рассмотрение будет в ближайшее время. Объем целевых средств, который мы можем получить в 2022 году, около 700 млн рублей. По этой программе в этом году сделана не только школа № 7, ремонтируются еще несколько школ, они находятся на этапе завершения. Действительно, фактически получается новая школа. Средства на софинансирование мы зарезервировали, потому что пока не понимаем, какой будет объем. Как только федералы определятся, мы будем вносить изменения.

**Председательствующий.**

Вопросов больше нет.

Спасибо, Алексей Анатольевич.

Программа Дня депутата выполнена.

Благодарю всех за работу и участие!