

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Марий Эл
«О внесении изменений в Закон Республики
Марий Эл «Об административных правонарушениях
в Республике Марий Эл»

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения издаются федеральные законы, в соответствии с ними принимаются законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено право субъектов Российской Федерации принимать законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также согласно пункту 54 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Статьей 8 Закона Республики Марий Эл от 23 мая 2017 г. № 26-З «О регулировании отдельных отношений в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Республики Марий Эл», пунктом 7 Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным

маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Городской округ «Город Йошкар-Ола» Республики Марий Эл, утвержденных постановлением Правительства Республики Марий Эл от 24 февраля 2021 г. № 67 «Об утверждении Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Городской округ «Город Йошкар-Ола» Республики Марий Эл», установлены требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

Ранее пунктом 5 части 5 статьи 29 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» субъекту Российской Федерации было предоставлено право установления законом субъекта Российской Федерации обстоятельств, при наступлении которых уполномоченный исполнительный орган субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления, выдавшие свидетельство, обращаются в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (в отношении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок и муниципальных маршрутов регулярных перевозок).

Федеральным законом от 29 мая 2023 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 29 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно изменены основания для обращения уполномоченных органов в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении регулярных перевозок:

наличие оснований для прекращения договора простого товарищества, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации;

неоднократное в течение одного года привлечение перевозчика к административной ответственности, установленной законом субъекта Российской Федерации за несоблюдение требований в отношении максимального количества транспортных средств на маршруте, сроков

информирования уполномоченных органов об изменении нерегулируемых тарифов на перевозки.

Таким образом, в настоящее время не урегулирован вопрос ответственности за несоблюдение требований, предъявляемых к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

Необходимость принятия Закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл» (далее - Закон) обусловлена необходимостью сохранения контроля на рынке пассажирских перевозок со стороны уполномоченного органа исполнительной власти Республики Марий Эл, а также со стороны органов местного самоуправления. Принятие представленного Закона Республики Марий Эл позволит привлекать к административной ответственности за несоблюдение требований, установленных статьей 8 Закона Республики Марий Эл от 23 мая 2017 г. № 26-З «О регулировании отдельных отношений в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Республики Марий Эл», пунктом 7 Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Городской округ «Город Йошкар-Ола» Республики Марий Эл, утвержденных постановлением Правительства Республики Марий Эл от 24 февраля 2021 г. № 67 «Об утверждении Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Городской округ «Город Йошкар-Ола» Республики Марий Эл».

Более того, настоящим проектом закона Республики Марий Эл предлагается установить административную ответственность за неисполнение требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, установленных не только законом Республики Марий Эл, но и муниципальными нормативными правовыми актами, так как часть 4 статьи 17 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» допускает

установление муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам (по муниципальным маршрутам регулярных перевозок).

Так, пунктом 7 Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа «Город Козьмодемьянск» Республики Марий Эл, утвержденных постановлением администрации городского округа «Город Козьмодемьянск» от 7 апреля 2021 г. № 158 «Об утверждении Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа «Город Козьмодемьянск» Республики Марий Эл», к перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки, устанавливаются следующие требования:

а) обязанность передачи в автоматизированную информационную систему «Управление транспортом» Республики Марий Эл (после ввода ее в эксплуатацию) информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для данных перевозок, с использованием аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, устанавливаемой на транспортные средства;

б) обязанность обеспечения исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда в случае указания данных характеристик транспортного средства, влияющих на качество регулярных перевозок, в свидетельстве об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карте маршрута регулярных перевозок;

в) обязанность информирования в письменной форме уполномоченного органа об изменении тарифов на регулярные перевозки не позднее чем за десять календарных дней до дня вступления в силу новых тарифов на регулярные перевозки;

г) обязанность обеспечения реализации права пассажиров на оплату проезда электронными средствами оплаты.

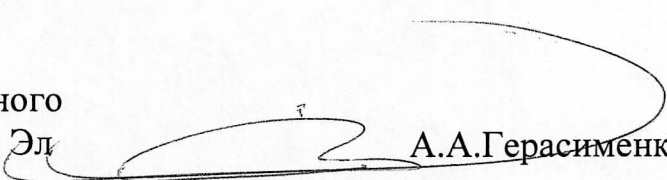
Таким образом, введение ответственности за неисполнение требований, предъявляемых к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, необходимо как по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Марий Эл, так и по муниципальным

маршрутам регулярных перевозок на территории муниципальных образований в Республике Марий Эл.

Проект закона Республики Марий Эл «Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл» не противоречит законодательству Российской Федерации и законодательству Республики Марий Эл.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Республики Марий Эл коррупциогенные факторы не выявлены.

Министр транспорта и дорожного
хозяйства Республики Марий Эл



А.А.Герасименко

сентября 2024 г.