

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Марий Эл
«О внесении изменений в некоторые законодательные акты
Республики Марий Эл о выборах и референдумах»

Представленным законопроектом изменения вносятся в следующие законы:

1) Закон Республики Марий Эл от 1 июля 2003 г. № 21-З «О референдуме Республики Марий Эл»;

2) Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 г. № 70-З «О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл»;

3) Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 г. № 71-З «О местном референдуме и голосовании по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования в Республике Марий Эл»;

4) Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 г. № 72-З «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл»;

5) Закон Республики Марий Эл от 22 июня 2012 г. № 30-З «О выборах Главы Республики Марий Эл»;

6) Закон Республики Марий Эл от 24 октября 2012 г. № 54-З «О порядке отзыва Главы Республики Марий Эл».

Необходимость разработки данного законопроекта обусловлена реализацией положений Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

В соответствии с данным Федеральным законом при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в целях защиты жизни и здоровья граждан Российской Федерации голосование на выборах, референдумах может быть отложено по решению соответствующей избирательной комиссии в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Устанавливается, что сроки и порядок совершения избирательных действий в случае принятия соответствующей избирательной комиссией решения об отложении голосования определяются этой комиссией в каждом конкретном случае исходя из особенностей режима повышенной готовности и (или) чрезвычайной ситуации на соответствующей территории.

Предусматривается, что в случае принятия избирательной комиссией решения об отложении голосования на соответствующих выборах органы и депутаты исполняют свои полномочия до отмены

режима повышенной готовности и (или) чрезвычайной ситуации и избрания нового состава указанных органов или депутатов.

В целях реализации положений вышеуказанного федерального закона в законодательстве республики соответствующие изменения вносятся во все законодательные акты Республики Марий Эл о выборах и референдумах.

Необходимость внесения иных изменений в Закон Республики Марий Эл «О выборах Главы Республики Марий Эл» обусловлена отменой института голосования по открепительным удостоверениям в случае совмещения дня голосования на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям.

В настоящее время законодательство о выборах Президента Российской Федерации и выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации не предусматривает использование открепительных удостоверений.

В этой связи в Законе Республики Марий Эл «О выборах Главы Республики Марий Эл» предлагается признать утратившей силу статью 67¹, регламентирующую применение открепительных удостоверений в случае совмещения дня голосования на выборах Главы Республики Марий Эл с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, а также исключить иные положения, предусматривающие использование открепительных удостоверений.

В соответствии с пунктом 16 статьи 64 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в Законе Республики Марий Эл «О выборах Главы Республики Марий Эл» предлагается напрямую закрепить право избирателя голосовать не только по месту жительства, но по месту своего нахождения.

В настоящее время имеется тенденция совершенствования и развития избирательной системы в сфере реализации активного избирательного права граждан путем введения на региональных выборах механизма голосования избирателей по месту их нахождения.

Данный механизм заменил на региональных выборах систему открепительных удостоверений и досрочного голосования, предоставив возможность проголосовать в пределах избирательного округа вне зависимости от места регистрации, если избиратель заранее подал заявление о включении в список избирателей по месту нахождения.

Законопроектом предусматривается, что при проведении выборов Главы Республики Марий Эл избиратель, который будет находиться в день голосования вне места своего жительства, вправе подать в избирательную комиссию заявление о включении в список

избирателей по месту своего нахождения в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Данный порядок уже применялся на досрочных выборах Главы Республики Марий Эл в сентябре 2017 г., на выборах Президента Российской Федерации в марте 2018 г. и на выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва в сентябре 2019 г.

Механизм голосования избирателей по месту их нахождения применялся также во всех без исключения 16 субъектах Российской Федерации, в которых в единый день голосования в сентябре 2019 г. проходили выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. Кроме того, данный механизм будет применяться во всех 18 субъектах Российской Федерации, в которых в единый день голосования в сентябре 2020 г. пройдут аналогичные выборы.

Представленным законопроектом предлагается исключить из Закона Республики Марий Эл «О выборах Главы Республики Марий Эл» нормы, регулирующие порядок проведения досрочного голосования, поскольку в соответствии с пунктом 16 статьи 64 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с введением процедуры голосования избирателей по месту нахождения на региональных выборах досрочное голосование проводиться не может.

В связи с отменой досрочного голосования и голосования по открепительным удостоверениям в Законе Республики Марий Эл «О выборах Главы Республики Марий Эл» предлагается изложить в новой редакции нормы, определяющие наименование строк протокола об итогах голосования, а также контрольные соотношения данных, внесенных в протокол об итогах голосования.

Кроме того, по результатам анализа правоприменительной практики прошедших избирательных кампаний и с учетом рекомендаций ЦИК России в Закон Республики Марий Эл «О выборах Главы Республики Марий Эл» предлагается внести изменения, связанные с уточнением регулирования отдельных избирательных процедур, а также редакционные изменения, которые имеют юридико-технический характер.

По результатам антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Принятие данного законопроекта не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Марий Эл.