

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Республики Марий Эл**  
**«О наставничестве над несовершеннолетними в Республике Марий Эл»**

Цель принятия проекта закона Республики Марий Эл «О наставничестве над несовершеннолетними в Республике Марий Эл» (далее - законопроект) развития регионального законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Актуальной проблемой современного общества является безнадзорность несовершеннолетних и подростковая преступность. По состоянию на 31 декабря 2023 года количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в Республике Марий Эл, выросло на 26,0% (со 127 до 160), их удельный вес составил 4,1% (Россия: 2,7%). Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, выросло на территории г. Йошкар-Олы (+39,3%, 78), г. Волжска (+23,8%, 26), Медведевского (+141,7%, 29) и Куженерского (+100%, 2) районов.

К сожалению, Администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» прекратила публиковать сведения о деятельности комиссия по делам несовершеннолетних города Йошкар-Ола с 2020 года. Что мешает провести анализ показателей привлечения к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию несовершеннолетних родителей (законных представителей), а так же в отношении несовершеннолетних различными органами и учреждениями системы профилактики проведена индивидуальная профилактическая работа.

В соответствии с пунктом 141 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) решение вопросов организации профилактики правонарушений на уровне субъекта Российской Федерации отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается, в том числе, на принципе индивидуального подхода к несовершеннолетним.

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона № 120-ФЗ предусматривается участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, других органов, учреждений и организаций

в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пп. 5, 7 части 2 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав организуют проведение индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, осуществляют иные полномочия, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Современные проблемы девиантного поведения несовершеннолетних требуют комплексного и многоаспектного подхода, не ограничивающегося закрепленными федеральным законодательством приемами и способами исправления отклоняющегося поведения.

Одним из эффективных инструментов коррекции такого поведения подростков, привития им норм законопослушного поведения, их социализации является наставничество.

Создание условий для развития наставничества относится к основным задачам, определенным в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

29 февраля 2024 года состоялось ежегодное послание Федеральному собранию. В частности, глава государства объявил о запуске нового национального проекта «Семья». «Нужна постоянная работа, направленная на повышение качества жизни семей с детьми, на поддержку рождаемости, — сказал президент, отметив, что ждет от реализации нацпроекта «реального результата для россиян».

Проектом закона предусматривается возможность закрепления за несовершеннолетним, нуждающимся в оказании положительного воспитательного воздействия, наставника из числа взрослых граждан, случаи, при которых требуется закрепление наставника над несовершеннолетним, устанавливаются требования к наставникам.

Наставничество направлено на улучшение социального положения несовершеннолетнего, повышение уровня его воспитанности, образованности, дисциплинированности и других личностных, социально значимых качеств.

Принятие закона позволит наделить наставников конкретными правами в рамках профилактической работы с подростками, определить четкие требования к наставникам, осуществлять контроля за их деятельностью.

Реализация предлагаемого проектом Закона области механизма позволит эффективно реализовывать конституционные нормы по защите семьи и детства, содействовать предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в Республике Марий Эл.

Статья 1 проекта Закона области определяет предмет его регулирования, статья 2 - цели и задачи наставничества, статья 3 - категории несовершеннолетних, в отношении которых устанавливается наставничество,

статья 4 закрепляет требования к наставникам, статьи 5 и 6 определяют порядок установления наставничества и осуществления наставником своей деятельности, статьи 7 и 8 определяют права и обязанности наставника, статьей 9 закреплены основания прекращения деятельности наставника, статьей 10 предусмотрено поощрение и поддержка наставников, добросовестно исполняющих свои обязанности, статья 11 определяет порядок вступления в силу Закона.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку не устанавливает новые, не изменяет и не отменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Марий Эл обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности.