

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам жилой инфраструктуры и жилым помещениям.

В Российской Федерации реализуется государственная программа «Доступная среда», успех которой во многом сдерживается несозданными организационно-правовыми условиями беспрепятственного доступа к жилому помещению в многоквартирных домах.

Маломобильные категории населения, в первую очередь, инвалиды на колясках, проживая в не приспособленных для их нужд квартирах и особенно в домах без лифта, лишены возможности полноценной жизнедеятельности. Родители детей-инвалидов, имеющих трудности с передвижением, сталкиваются также с большими проблемами качества жизни.

Одной из актуальных задач является приспособление жилого фонда, так как большинство жилых домов сложившейся застройки были построены по проектам, не отвечающим требованиям доступности для инвалидов. Важным направлением является проведение работ по приспособлению квартир инвалидов-колясочников и входных групп подъездов, в которых они проживают. Попытки улучшить доступность жилых помещений для этой категории инвалидов путем использования специальных технических средств (пандусов, подъемников) сталкиваются в регионах с определенными трудностями. В первую очередь, это вызвано несовершенством законодательства.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определена государственная политика по обеспечению условий для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур в том числе и к жилым зданиям. Однако норма в обеспечении беспрепятственного доступа инвалида-колясочника к жилому помещению со стороны федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления отсутствует.

При этом не определены полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по данному вопросу и в Жилищном кодексе Российской Федерации.

В настоящее время в соответствии с пунктом 4.1 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации приспособление (подъемник) в многоквартирном доме для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов-колясочников к помещениям в многоквартирном доме допускается без решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме только в случае, если такое приспособление осуществляется без привлечения денежных средств указанных собственников.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации такое приспособление (подъемник) включается в состав общего имущества в многоквартирном доме.

В данном случае государство без решения собственников помещений на бюджетные средства устанавливает приспособление (подъемник) в многоквартирном доме для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к помещениям, а также обязывает в дальнейшем собственников помещений содержать данное приспособление в рабочем и исправном состоянии за свой счет. Тем самым перекладывая ответственность по обеспечению условий для беспрепятственного доступа инвалидов-колясочников к жилым помещениям исключительно на граждан, проживающих в таком многоквартирном доме.

Установленное в многоквартирном доме оборудование (подъемные платформы) для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к жилым помещениям используется исключительно инвалидами. Остальные собственники жилых помещений не эксплуатируют данное оборудование.

Вместе с тем стоимость обслуживания оборудования (подъемных платформ) и содержания их в исправном состоянии может достигать - нескольких десятков тысяч рублей ежемесячно. На собственников помещений многоквартирного дома ложится значительное бремя содержания такого оборудования, которое установлено без их согласия и не используется подавляющим большинством собственников.

Сложившаяся ситуация порой провоцирует конфликты и необоснованную агрессию соседей вызывая негативное отношение к инвалидам, имеются случаи преднамеренной порчи и уничтожения оборудования.

Как уже было отмечено ранее действующим законодательством (часть 4.1 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации) предусмотрена возможность расширения перечня общего имущества многоквартирного дома без согласия собственников. Учитывая обязанность собственников помещений в многоквартирном доме нести бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме (часть 1 статьи 39 Жилищного кодекса Российской Федерации) законопроектом предусматривается не вводить обязанность собственников помещений в многоквартирном доме содержания имущества, по установке которого собственники решений не принимали.

В связи с этим законопроектом вносится изменение в статью 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», позволяющее устранить пробел в законодательстве в части полномочий органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов-колясочников к объектам жилой инфраструктуры.

Также предлагаемым законопроектом вносятся изменения в статьи 2, 12, 15, 36, 164 Жилищного кодекса Российской Федерации. Данные изменения позволят исключить оборудование (подъемные платформы), установленные для инвалидов-колясочников без привлечения денежных средств собственников помещений в многоквартирном доме из общего имущества многоквартирного дома. Тем самым снимая бремя ответственности с собственников жилых помещений многоквартирного дома по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов-

колясочников к жилым помещениям.

Статьей 2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определено, что социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Статьей 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривается на региональном и муниципальном уровне содержание имущества, предназначенного для обеспечения жизнедеятельности инвалидов, за счет средств соответствующего бюджета.

Расходы на содержание такого оборудования предлагается осуществлять за счет бюджетных средств в зависимости от вида жилищного фонда. Финансирование мероприятий по обеспечению доступности жилых помещений инвалидов будет осуществляться за счет средств бюджетов всех уровней в соответствии с утвержденными в установленном порядке государственными и муниципальными программами, направленными на обеспечение социальной поддержки инвалидов, а также в рамках федеральной программы «Доступная среда».

Принятие данного законопроекта станет правовой основой решения вопросов беспрепятственного доступа для инвалидов к жилому помещению в многоквартирных домах.

Председатель
Государственного Собрания
Республики Марий Эл

А.В. Смирнов