

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Марий Эл «О внесении
изменений в статью 19 Закона Республики Марий Эл
«Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл»

Проектом закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в статью 19 Закона Республики Марий Эл «Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл» (далее - проект закона) предлагается уточнить перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных статьей 8 Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 г. № 43-З «Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл» (далее - Закон об административных правонарушениях в Республике Марий Эл).

Внесение указанного изменения в Закон об административных правонарушениях в Республике Марий Эл направлено на реализацию мероприятий по заключению соглашения с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Предметом соглашения является передача Правительством Республики Марий Эл Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом об административных правонарушениях в Республике Марий Эл.

В соответствии с частью 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП Российской Федерации) протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами, уполномоченными соответствующими субъектами Российской Федерации.

При этом перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации, в соответствии со статьей 1.3.1 КоАП Российской Федерации определяется законом субъекта Российской Федерации (подпункт 6 пункта 1).

Согласно части 3 статьи 78 Конституции Российской Федерации предусмотрена возможность передачи органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти части своих полномочий.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» нормами части 6 статьи 28.3 КоАП Российской Федерации уточняется, что протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) только в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче части полномочий.

В рамках реализации данных положений Министерством внутренних дел Российской Федерации (далее - МВД России) разработана типовая форма соглашения и методические рекомендации по расчету объемов материальных и финансовых затрат, необходимых территориальным органам МВД России для реализации переданных полномочий на региональном уровне.

При этом Министерство финансов Российской Федерации в письме от 24 марта 2015 г. № 10-05-05/16110 указывает, что финансовое обеспечение такой деятельности должно осуществляться за счет средств федерального бюджета, расходы материально-технического характера несут субъекты Российской Федерации.

При расчете объема финансирования учитываются только количественные показатели (число составленных протоколов об административных правонарушениях в год).

С условием соглашения в части отнесения составов административных правонарушений, предусмотренных Законом об административных правонарушениях в Республике Марий Эл, к категории «общественный порядок и общественная безопасность» подпадает только статья 8 указанного закона, устанавливающая административную ответственность за нарушение условий отдыха граждан.

В соответствии с действующей редакцией части 2 статьи 19 Закона об административных правонарушениях в Республике Марий Эл право на составление протоколов об административных правонарушениях по статье 8 указанного Закона предоставлено председателям административных комиссий и их заместителям, а также членам административных комиссий, работающим на постоянной штатной основе (муниципальный уровень).

Поэтому осуществление мероприятий по заключению соответствующего соглашения возможно только после внесения изменений в действующий нормативный акт в части наделения должностных лиц органов исполнительной власти Республики Марий Эл полномочиями по составлению протоколов, предусмотренных статьей 8 Закона об административных правонарушениях в Республике Марий Эл, так как в рамках действующих норм возможна передача исключительно своих полномочий (части полномочий).

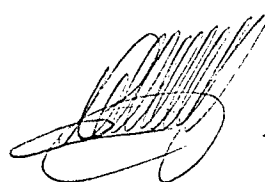
Возможность передачи указанных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях должностными лицами органов внутренних дел (полиции) предусмотрена положениями части 5 статьи 2 Закона об административных правонарушениях в Республике Марий Эл.

На реализацию данного соглашения, по предварительным расчетам, в 2024 году потребуется 894 тыс. рублей.

Также проектом закона вносятся уточнения в абзац седьмой части 2 статьи 19 Закона об административных правонарушениях в Республике Марий Эл в связи с переименованием Департамента информатизации и связи Республики Марий Эл в Министерство цифрового развития Республики Марий Эл.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены.

Министр
внутренней политики, развития
местного самоуправления и юстиции
Республики Марий Эл



А.А.Мирбадалев