

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Марий Эл
«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл
«О Правительстве Республики Марий Эл»

Разработка проекта закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О Правительстве Республики Марий Эл» обусловлена важностью обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия высшего исполнительного органа Республики Марий Эл, входящего в единую систему публичной власти в Российской Федерации.

Основное нормативное регулирование в данной сфере с учетом общих принципов организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, установленных Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ), отнесено к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти Республики Марий Эл, действующие в установленной Конституцией Республики Марий Эл системе разделения властей и разграничения предметов ведения и полномочий, в пределах своей компетенции принимают решения самостоятельно. В целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия высшего исполнительного органа Республики Марий Эл предлагается конкретизировать и согласовать между собой ряд положений Закона Республики Марий Эл «О Правительстве Республики Марий Эл» в части формирования Правительства Республики Марий Эл.

В соответствии с принципами разделения властей в Российской Федерации и их самостоятельности (статьи 10 и 11 Конституции Российской Федерации), принципами единства системы публичной власти и осуществления органами, входящими в единую систему публичной власти в субъекте Российской Федерации, взаимодействия в целях создания условий для обеспечения устойчивого и комплексного социально-экономического развития в пределах территории субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 1 и часть 2 статьи 2 Федерального закон № 414-ФЗ) проектом закона Республики Марий Эл предлагается установить, что назначение на должность первых заместителей и заместителей Председателя Правительства Республики Марий Эл осуществляется Главой Республики Марий Эл по согласованию с Государственным Собранием Республики Марий Эл.

Таким образом, исключается необходимость согласования с Государственным Собранием Республики Марий Эл назначение министров Республики Марий Эл, руководящих сферами финансов, экономики, сельского хозяйства, здравоохранения и образования.

В соответствии с законодательством Российской Федерации назначение министров Республики Марий Эл, руководящих сферами финансов, экономики, здравоохранения и образования, осуществляется по согласованию с соответствующим федеральным органом государственной власти при осуществлении принадлежащих федеральному органу государственной власти полномочий в конституционно-правовой системе разделения публичной власти в Российской Федерации.

Существенное сокращение процедуры назначения вышеуказанных министров позволит снять стандарты двойного согласования отдельных членов Правительства Республики Марий Эл, что исключит дополнительные административные барьеры в деятельности Правительства Республики Марий Эл, и в целом обеспечит согласованное функционирование и взаимодействие высшего исполнительного органа Республики Марий Эл, входящего в единую систему публичной власти в Российской Федерации.

Универсальная необходимость исполнительной власти состоит в том, что без нее невозможна целостность системы органов государственной власти, она должна действовать повсеместно, на всей территории, и постоянно, без каких-либо перерывов в деятельности. Постоянство деятельности Правительства Республики Марий Эл в конституционно-правовом понимании означает, что оно не имеет зафиксированных правовыми актами перерывов.

Предлагаемое совершенствование нормативно-правового регулирования порядка формирования Правительства Республики Марий Эл согласуется с положениями Конституции Республики Марий Эл (отдельными ее положениями: пункт «к» части 1 статьи 73, пункт «и» статьи 79, часть 3 статьи 84, часть 2 статьи 85).

Предлагаемый подход в соответствии с принципом разделения властей в Российской Федерации также согласуется с позицией Конституционного Суда Российской Федерации по вопросу участия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в назначении на должность и освобождении от должности руководителей органов исполнительной власти данного субъекта Российской Федерации, отраженной в абзаце третьем пункта 2 определения Конституционного Суда Российской Федерации от 16 декабря 2004 г. № 386-О: по смыслу норм федерального законодательства, участие законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в формировании высшего исполнительного

органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в утверждении или согласовании назначения его отдельных должностных лиц не может затрагивать прерогативу высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в конечном счете самостоятельно решать данный вопрос, а использование законодателем субъекта предусмотренных федеральным законом согласительных процедур во всяком случае не должно парализовать деятельность входящих в единую систему исполнительной власти в Российской Федерации органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или лишать их самостоятельности при осуществлении принадлежащих им полномочий в конституционно-правовой системе разделения властей.

По результатам антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов в проекте не выявлено.

Принятие данного законопроекта не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Марий Эл, а также не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Марий Эл.

Государственно-правовое управление
Главы Республики Марий Эл

