

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 12.8. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 12.8. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях повышения уровня личной ответственности участников дорожного движения в безопасности на дорогах.

Частью 1 ст. 12.8. КоАП РФ установлена административная ответственность за управление транспортным средством в состоянии опьянения.

Частью 2 ст. 12.8. КоАП РФ, установлена административная ответственность за передачу управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения.

Таким образом, в действующем правовом регулировании основанием для привлечения к административной ответственности по ч. 2 ст. 12.8. КоАП РФ лица, передавшего управление транспортным средством, является установление состояния опьянения лица, которому транспортное средство передано для управления.

Частью 1 ст. 12.26. КоАП РФ установлена административная ответственность за невыполнение водителем транспортного средства законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, если такие действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния.

В Постановлениях Пленумов Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (абз. 4 п. 21), от 25.06.2019 № 20 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (абз. 7 п. 13) указано, что при

привлечении к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 12.8. и 12.26. КоАП РФ, следует учитывать, что они не могут быть отнесены к малозначительным, а виновные в их совершении лица - освобождены от административной ответственности, поскольку управление водителем, находящимся в состоянии опьянения, транспортным средством, являющимся источником повышенной опасности, существенно нарушает охраняемые общественные правоотношения независимо от поведения правонарушителя (например, наличия раскаяния, признания вины), размера вреда, наступления последствий и их тяжести.

Однако в ходе изучения практики применения ст. 12.8. КоАП РФ выявлены пробелы с привлечением граждан к ответственности по ч. 2 данной статьи.

Так, в случае, когда лицо перенявшее управление транспортным средством отказывается от законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, даже при наличии одного из критериев позволяющего полагать, что лицо, управляющее транспортным средством находится в состоянии опьянения ответственность для лица, передавшего ему управление транспортным средством, не наступает. В соответствии с п. 6 Приказа Минздрава РФ от 18.12.2015 г. № 933 н к критериям имеющим достаточные основания полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение находится в состоянии опьянения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование, относятся:

- а) запах алкоголя изо рта;
- б) неустойчивость позы и шаткость походки;
- в) нарушение речи;
- г) резкое изменение окраски кожных покровов лица.

Иными словами, в случае отказа водителя, которому было передано управление транспортным средством, от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения, лицо, которое передало

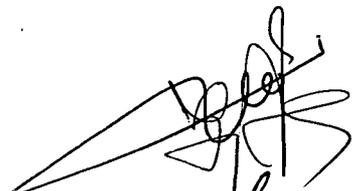
управление не подлежит привлечению к административной ответственности. При этом, лицо, отказывающееся от прохождения медицинского освидетельствования, может уклоняться от его проведения для скрывания факта употребления запрещенных веществ, например, с целью уклонения от привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 6.9.1 КоАП РФ.

Вместе с тем в соответствии п. 2 Примечания к ст. 264 УК РФ для целей применения ст. 264.1 УК РФ лицом, находящимся в состоянии опьянения, признается лицо, управляющее транспортным средством, не выполнившее законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения в порядке и на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Данной поправкой предлагается устранить существующий пробел в КоАП РФ, что в свою очередь будет способствовать повышению ответственности у граждан, передающих управление транспортным средством иным лицам

Реализация предложенных в законопроекте изменений не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Депутаты

 Жезлов В.А.
 Зубков Г.Г.
 Маслихин А.В.
 Царегородцев С.Н.