

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Республики Марий Эл

"О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 года N 43-З "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл"

Проект Закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 года N 43-З "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл" разработан в целях законодательного закрепления права на обеспечение тишины и покоя граждан как одной из основных составляющих благоприятных условий проживания.

В настоящее время в большинстве субъектов Российской Федерации вопросы соблюдения тишины и покоя граждан регулируются специальными законами. Причем большая часть субъектов РФ понимают под ночным временем, время с 7 часов 00 минут (37 субъектов), либо с 8 часов 00 минут (26 субъектов), небольшая часть субъектов установило время с 9 часов и лишь 16 субъектов используют в своём законодательстве «время тишины» начиная с 6 часов 00 минут.

В статье 96 Трудового кодекса РФ предусмотрено понятие ночного времени с 23-00 по 6-00. Тем не менее, трудовой кодекс содержит нормы, цель которых - создать благоприятные условия труда, обеспечить защиту прав и интересов работников и работодателей, центральное место в отношениях, регулируемых трудовым законодательством, занимают трудовые отношения, возникающие между работниками и работодателями в связи с заключением трудового договора.

Между тем, состояние здоровья граждан, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды и обеспечиваются благоприятные условия жизнедеятельности регулируются иными нормами федерального законодательства.

В частности, статья 23 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" переделывает общие правила жилым помещениям в целях обеспечения безопасных и безвредных условий проживания независимо от его срока. Основным актом, регулирующим правило о соблюдении тишины, выступает СанПиН 2.1.2.2645-10 (Приложение № 3 к Постановлению Главного врача РФ № 64 от 10.06.2010). Он устанавливает следующие требования.

Дневное время устанавливается в промежутке с 7.00 до 23.00.

Ночное с 23.00 и до 7.00.

Нормируются параметры и источники шума по эквивалентным величинам LA и дБа.

Устанавливаются максимально допустимые показатели громкости для МКД (днем - 55 дБа, ночью - 45 дБа) и придомовых территорий (днем — 70 дБа, ночью - 60 дБа). Для сравнения: работающая автомобильная сигнализация производит шум, равный 100 дБа.

Согласно части 3 статьи 78 Конституции Российской Федерации, п. 6 ч. 1 ст. 1.3.1, ч. 6 ст. 28.3 КоАП РФ закреплено право субъекта Российской Федерации самостоятельно устанавливать порядок привлечения к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, путем определения должностных лиц органов исполнительной власти или местного самоуправления, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях.

Действующая редакция Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 года N 43-З "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл" предусматривает ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан с 22:00 до 06:00 часов следующих суток.

Полагаем, что имеющаяся правовая норма в Республике Марий Эл не отражает всей полноты происходящего и не может должным образом защитить права граждан республики на социально-эпидемиологическое благополучие при нарушениях общественного порядка выразившееся в совершении действий, нарушающих тишину и покой.

Проектом закона о внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл" предлагаются к принятию периоды времени, в которые не допускается нарушение тишины и покоя граждан, с 22:00 до 07:00 часов в будние дни, а в выходные и установленные федеральным законодательством нерабочие праздничные дни с 22 часов до 8 часов.

Принятие проекта закона не потребует дополнительных финансовых средств республиканского бюджета.

Оценка регулирующего воздействия на проект не требуется.