

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Марий Эл «Об упразднении и создании должности мирового судьи и судебного участка и о внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Республике Марий Эл»

Проектом закона Республики Марий Эл «Об упразднении и создании должности мирового судьи и судебного участка и о внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Республике Марий Эл» (далее - проект закона) предлагается внести изменение в Закон Республики Марий Эл от 21 декабря 2000 г. № 51-З «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Республике Марий Эл».

Проект закона разработан в целях перераспределения нагрузки на мировых судей Йошкар-Олинского судебного района Республики Марий Эл и направлен на создание необходимых условий для обеспечения доступности правосудия на территории республики.

Законом Республики Марий Эл от 21 декабря 2000 г. № 51-З «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Республике Марий Эл» в соответствии с федеральными законами от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» в Республике Марий Эл с учетом ее административно-территориального устройства и численности населения созданы 40 должностей мировых судей и соответствующее им количество судебных участков из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок.

В связи с увеличением дел, поступающих на рассмотрение мировым судьям Йошкар-Олинского судебного района, значительно возросла среднемесячная расчетная нагрузка на одну штатную единицу мирового судьи.

Если в 2017 году количество рассмотренных мировым судьями Йошкар-Олинского судебного района уголовных, гражданских, административных дел и дел об административных правонарушениях достигало 37 937 единиц, то на конец 2021 года - 63 528 дел (+68%).

При этом в ряде судебных участков численность населения превышает или приближается к максимальной расчетной численности,

предусмотренной федеральным законодательством (судебные участки № 3, 8, 9, 11 и 14).

Официальные данные Маристата подтверждают рост численности постоянного населения городского округа «Город Йошкар-Ола». Если на 1 января 2002 г. численность постоянно проживающего населения насчитывала 281 495 человек, то на 1 января 2022 г. она достигает 290 072 человек, из них за 2021 год рост численности составил 3 196 человек.

Надо отметить, что в настоящее время в нескольких районах столицы ведется крупномасштабное жилищное строительство (микрорайоны «Дружный», «Западный», «Мирный», «Мышино», «Спортивный» и другие), что также влияет на качество деятельности мировых судей и их загруженность.

Кроме этого, официальная статистика не отражает фактическую численность населения, которая зачастую превышает число зарегистрированных лиц на территории судебных районов за счет мигрантов и приезжих из сельских населенных пунктов республики и близлежащих регионов, что напрямую относится к положению в г. Йошкар-Оле.

Опыт работы мировых судей в Республике Марий Эл свидетельствует о том, что критерием создания судебных участков должно быть не только количество человек, проживающих на территории судебного участка, но и нагрузка на мировых судей по рассмотрению дел.

Влияет на нагрузку мировых судей криминогенная обстановка на территории (в границах) судебного участка, количество расположенных на участке страховых компаний, финансово-кредитных учреждений, поскольку резко возрастает количество уголовных дел, дел об административных правонарушениях, страховых споров, дел, связанных с защитой прав потребителя и т.д.

В отношении страховых компаний наиболее загруженными являются судебные участки № 1, 3 и 12 (АО «АльфаСтрахование», АО «СОГАЗ», ООО «РЕСО-Гарантия», СК «МАКС», СПАО «Ингосстрах», ПАО СК «Росгосстрах» и другие).

Таким образом, тенденция на увеличение числа обращений в суд неизменна. Все это вызывает необходимость корректировки и перераспределения подсудности дел между мировыми судьями Йошкар-Олинского судебного района.

Исходя из вышеизложенного предлагается внести изменения в описание (границы) судебных участков Йошкар-Олинского района, с учетом создания дополнительной должности мирового судьи за счет упразднения должности мирового судьи на судебном участке № 33 Сернурского судебного района.

Согласно сведениям Маристата, численность населения, проживающего на территории Сернурского муниципального района, имеет тенденцию к снижению и по состоянию на 1 января 2022 г. составляет 22 325 человек (на 1 января 2002 г. - 25 560), из них проживающие в пгт Сернур - 7 931 человек (на 1 января 2002 г. - 9176).

Таким образом, с учетом оценки численности населения, а также принимая во внимание тенденцию снижения нагрузки на мировых судей судебных участков № 33 и 34 Сернурского судебного района, для обслуживания территории Сернурского муниципального района достаточно функционирование одного мирового судьи. Упразднение судебного участка № 33 Сернурского судебного района не приведет к значительному превышению среднереспубликанской нагрузки на мировых судей судебных участков № 34 - 36 данного судебного района.

Согласно проекту перераспределения численность населения вновь создаваемого судебного участка составит чуть более 17 тыс. человек (при средней численности по судебному району 19 тыс. человек).

Все предлагаемые изменения по перераспределению полностью соответствуют требованиям пункта 4 статьи 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», согласно которым судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек.

Принятие новых границ судебных участков Йошкар-Олинского судебного района позволит устранить существующие проблемы в деятельности мировых судей, связанные с высокой численностью населения, а также наличием на некоторых судебных участках большого количества юридических лиц. Это будет способствовать сокращению сроков рассмотрения судебных дел и обеспечению максимального доступа граждан и юридических лиц к правосудию, своевременному и качественному отправлению.

Отсутствие мер по выравниванию нагрузки на мировых судей Йошкар-Олинского судебного района по рассматриваемым делам и материалам может отрицательно сказаться на судебной защищенности населения г. Йошкар-Олы и надлежащем отправлении правосудия.

Указанная инициатива по перераспределению территориальной подсудности мировых судей Йошкар-Олинского и Сернурского судебных районов поддержана Советом судей Республики Марий Эл, что отражено в постановлении Совета судей Республики Марий Эл от 6 сентября 2022 г.

Финансовые средства, необходимые на исполнение указанных полномочий, ежегодно предусматриваются законом о республиканском бюджете Республики Марий Эл.

Предлагаемые проектом закона изменения не повлекут увеличение расходов республиканского бюджета Республики Марий Эл, дополнительные финансовые средства на осуществление организационных мероприятий не потребуются.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенных факторов не выявлено.

Временно исполняющий обязанности
министра внутренней политики, развития
местного самоуправления и юстиции
Республики Марий Эл



А.С.Дергачев

22 сентября 2022 г.