

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Настоящий проект Федерального закона направлен на обеспечение мер социальной поддержки обучающихся, категории «инвалид» в части предоставления бесплатного двухразового питания.

До вступления в силу Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Закон об образовании) обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе инвалиды, имели возможность получать общее образование исключительно в отдельных образовательных организациях, проживая при этом в интернатах, в которых обеспечивались питанием в качестве меры социальной поддержки. Вступивший в силу с 1 сентября 2013 года Закон об образовании концептуально изменил подход к получению образования людьми, чьи возможности здоровья ограничены в освоении тех или иных образовательных программ.

В настоящее время приоритет отдается обучению таких граждан в инклюзивной среде, но с созданием для них специальных условий, учитывающих особенности их здоровья, специфику образовательных потребностей на всех уровнях образования. К специальным условиям относится доступность архитектурной среды организаций, техническое оснащение образовательного процесса, обеспечение психолого-педагогического сопровождения, проведение коррекционных занятий, форма учебных материалов, формат занятий и так далее.

Федеральными органами исполнительной власти в сфере образования ведется системная работа, направленная на обеспечение социальной поддержки обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в части организации бесплатного питания. Однако практическая реализация этой гарантии в связи с развитием инклюзивного образования требует определенной настройки, в отличие от ранее действовавшего порядка.

Вступивший в силу с 1 сентября 2022 года Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 299-ФЗ, внес изменения в Закон об образовании в части обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, бесплатным двухразовым питанием за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Исходя из нормы действующего Закона об образовании (пункт 16 статьи 2), **обучающийся с ограниченными возможностями здоровья - физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-**

**педагогической комиссией** и препятствующие получению образования без создания специальных условий.

Статья 1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» раскрывает понятие «инвалид» и основания определения группы инвалидности.

Исходя из определения данной статьи следует, что **инвалид** - лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Признание лица инвалидом осуществляется **федеральным учреждением медико-социальной экспертизы**.

Нормы указанных статей, и сложившаяся в Российской Федерации практика показывают, что лица, признанные инвалидами, могут как иметь сопутствующие ограничения возможностей по здоровью, так и не иметь их. Определение инвалидности для лица не означает, что лицо, признанное инвалидом, автоматически приобретает сопутствующий диагноз по ограничению возможностей здоровья, в связи с тем, что федеральные учреждения медико-социальной экспертизы, устанавливающие инвалидность не уполномочены исполнять функции психолого-медико-педагогической комиссии.

На практике действующая редакция частей 7, 7.1, 7.2 статьи 79 Закона об образовании создает неопределенность в обеспечении двухразовым питанием лиц, признанных инвалидами, но не имеющих ограничений возможностей по здоровью, что позволяет учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность фактически делить обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на 3 группы:

- 1) обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья;
- 2) обучающиеся инвалиды с ограниченными возможностями здоровья категории;
- 3) обучающиеся инвалиды.

Если порядок реализации меры для **первой и второй группы обучающихся** в достаточной степени регламентирован актами, регулирующими вопросы полного государственного обеспечения, то по обеспечению бесплатным питанием **третьей группы обучающихся** имеется ряд трудностей.

В соответствии с действующими нормами Закона об образовании, в вопросе обеспечения бесплатным двухразовым питанием лиц, признанных инвалидами создан прецедент социального неравенства одной категории граждан, в связи с чем, действующие нормы Закона нуждаются в определенном уточнении.

В действующем Законе об образовании ясного подхода к порядку обеспечения бесплатным двухразовым питанием данной категории обучающихся не содержится.

Настоящим проектом предлагается законодательно закрепить более конкретное правовое регулирование гарантий обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся, признанными инвалидами, но не имеющими статуса обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Наряду с непосредственно предоставлением бесплатного двухразового питания может предусматриваться выплата за питание в денежном эквиваленте.

В целом, изменения, предлагаемые настоящим проектом, являются актуальными в рамках формирования комплексного подхода к регулированию полномочий органов публичной власти на основании положений Конституции Российской Федерации, закрепленных в 2020 году.

В целях завершения процесса оформления системы органов публичной власти в настоящее время ведется работа над проектом федерального закона № 40361-8 "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", который внесен в Государственную Думу 16.12.2021.

При определении системы полномочий органов местного самоуправления потребуется четкое решение вопроса о порядке исполнения полномочий в области обеспечения питанием обучающихся признанными инвалидами, но не имеющими статуса обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.