



МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН
КУГЫЖАНЫШ
ШОТЛЫШО ПАЛАТЫЖЕ

Брюгге энгерумбал, 2-шо,
Йошкар-Ола, 424033

ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

Набережная Брюгге, д. 2,
г. Йошкар-Ола, 424033

ОКПО 44788041, ОГРН 1021200769633, ИНН/КПП 1200001557/121501001
Тел. (8362) 42-91-18, E-mail: gsp@mari-el.ru, <http://portal.mari.ru/gsp>

15.11.2021 № 01-27/871
на № 1294 от 01.11.2021

Председателю
Государственного Собрания
Республики Марий Эл

А.В.Смирнову

Уважаемый Анатолий Васильевич!

Государственная счетная палата Республики Марий Эл направляет заключение на проект закона Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Приложение: заключение на 13 л. в 1 экз.

Председатель

С уважением

С.Ф.Каргальский

Акчурин Илья Леонтьевич
(8362) 42-91-28

Аппарат Государственного Собрания Республики Марий Эл
ПОЛУЧЕНО
«16» 11 2021 г.
№ 06-10-1942



**МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН
КУГЫЖАНЫШ
ШОТЛЫШО ПАЛАТЫЖЕ**

Брюгге энерумбал, 2-шо,
Йошкар-Ола, 424033

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

Набережная Брюгге, д. 2,
г.Йошкар-Ола, 424033

ОКПО 44788041, ОГРН 1021200769633, ИНН/КПП 1200001557/121501001
Тел. (8362) 42-91-18, E-mail: gsp@mari-el.ru, <http://portal.mari.ru/gsp>

**Заключение
на проект закона Республики Марий Эл «О бюджете территориального
фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на
2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

Заключение Государственной счетной палаты Республики Марий Эл на проект закона Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект закона, законопроект) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), законов Республики Марий Эл от 03.01.1997 № 13-З¹ и от 30.07.2007 № 42-З².

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл является бюджетом территориального государственного внебюджетного фонда (статья 144 БК РФ), входит в структуру бюджетной системы Российской Федерации (статья 10 БК РФ) и предназначен для исполнения расходных обязательств Республики Марий Эл.

Законопроект, внесенный в порядке законодательной инициативы Правительством Республики Марий Эл, представлен Государственным Собранием Республики Марий Эл в адрес Государственной счетной палаты Республики Марий Эл письмом от 01.11.2021 № 1294 в соответствии со статьей 36 Закона Республики Марий Эл от 30.07.2007 № 42-З².

В соответствии с частью 11 статьи 145 и частью 4 статьи 169 БК РФ проект бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - бюджет ТФОМС Республики Марий Эл или бюджет Фонда) составлен в форме закона сроком на три года.

Законопроект содержит: основные характеристики бюджета Фонда, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым

¹ Закон Республики Марий Эл от 03.01.1997 № 13-З «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл».

² Закон Республики Марий Эл от 30.07.2007 № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл».

статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации, основания внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи, перечень доходов, зачисляемых в бюджет Фонда, размер формируемого нормированного страхового запаса и направления его использования, норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций.

В целях обеспечения сопоставимости в заключении представлены результаты сравнительного анализа показателей законопроекта с показателями 2021 года, утвержденными Законом Республики Марий Эл от 15.12.2020 № 50-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»³ (далее – показатель 2021 года).

Заключение утверждено Коллегией Государственной счетной палаты Республики Марий Эл (протокол от 15.11.2021 № 13).

1. Основные характеристики проекта бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Предлагаемый к утверждению бюджет ТФОМС Республики Марий Эл сбалансирован по доходам и расходам на 2022 год в объеме 9 775 132,4 тыс. рублей, на 2023 год – 10 306 882,2 тыс. рублей, на 2024 год – 10 913 040,1 тыс. рублей (статья 1 законопроекта).

Статьей 3 законопроекта бюджетные ассигнования бюджета Фонда распределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации без учета положений статей 172, 179, 184.1 БК РФ.

В соответствии с абзацем седьмым статьи 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается в том числе на государственных (муниципальных) программах.

Пунктом 2 статьи 179 БК РФ установлено, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

Согласно абзацу четвертому пункта 3 статьи 184.1 БК РФ законом (решением) о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в случаях, установленных соответственно БК РФ, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым

³ Закон Республики Марий Эл от 15.12.2020 № 50-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в первоначальной редакции.

актом представительного органа муниципального образования.

Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения регулируются приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н⁴, согласно которому код целевой статьи расходов бюджетов состоит из десяти разрядов (8-17 разряды кода классификации расходов бюджетов) и включает код программной, либо непрограммной статьи⁵, а также код направления расходов⁶.

Как следует из государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения» на 2013 - 2025 годы⁷ за счет средств Фонда финансируются подпрограммы (более 70,0 % финансирование обеспечения государственной программы):

- «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»;

- «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» и другие.

Приложениями 2, 3 к проекту закона бюджетные ассигнования бюджета Фонда запланированы только по одному подразделу 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» и распределены по кодам целевых статей с применением непрограммных статей расходов.

Таким образом, законопроектом объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения» по соответствующим указанной программе целевым статьям расходов бюджета не предусматривается.

Государственная счетная палата Республики Марий Эл полагает, что распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда в «непрограммном формате» не обеспечивает увязки направлений расходов Фонда со структурными элементами государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения».

Абзацем шестым пункта 4 статьи 21 БК РФ установлено, что перечень и коды целевых статей расходов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов устанавливается финансовым органом субъекта Российской Федерации.

В приказе Министерства финансов Республики Марий Эл от 5 октября 2021 г. № 104 о/д «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов и о применении видов расходов для составления проекта и исполнения республиканского бюджета Республики Марий Эл и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» вопреки пункту 4 статьи 21 БК РФ перечень и коды целевых статей расходов бюджета Фонда отсутствуют.

Коды целевых статей закрепляются за Фондом отдельными приказами.

⁴ Приказ Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

⁵ 8 - 12 разряды кода классификации расходов бюджетов.

⁶ 13 - 17 разряды кода классификации расходов бюджетов.

⁷ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 30 декабря 2012 г. № 492 «Об утверждении государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения» на 2013 - 2025 годы»

При этом коды целевых статей, соответствующие государственной программе Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения» за Фондом не закреплены.

Статьей 5 законопроекта предлагается предусмотреть возможность направления остатков средств бюджета Фонда, которые могут образоваться в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований по итогам 2021 года, на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) с соответствующим внесением изменений в сводную бюджетную роспись.

Статьей 6 законопроекта предлагается установить возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда на основании решения руководителя органа управления территориального фонда ОМС Республики Марий Эл без внесения изменений в закон о бюджете Фонда в отношении доходов, поступивших в бюджет Фонда сверх сумм, запланированных настоящим законопроектом, и направляемых на финансирование территориальной программы ОМС.

Предлагаемая норма не противоречит пункту 3 статьи 217 БК РФ.

Статьей 7 законопроекта устанавливается норматив зачисления в бюджет Фонда прочих доходов и неналоговых поступлений, доходов от реализации имущества, сумм денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации (далее – РФ) о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в размере 100,0 процента.

Статьей 8 законопроекта в составе расходов бюджета Фонда предлагается предусмотреть нормированный страховой запас (далее - НСЗ) в следующих размерах:

- на 2022 год – 1 607 550,5 тыс. рублей, в том числе для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы ОМС в размере 786161,6 тыс. рублей, или 48,9 % от общего планируемого размера НСЗ;

- на 2023 год – 1 694 115,6 тыс. рублей, в том числе для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы ОМС в размере 829033,9 тыс. рублей, или 48,9 % от общего планируемого размера НСЗ;

- на 2024 год – 1 792 447,2 тыс. рублей, в том числе для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы ОМС в размере 877917,2 тыс. рублей, или 48,9 % от общего планируемого размера НСЗ.

Предлагаемые к утверждению объемы средств НСЗ для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы ОМС не превышают ограничение, установленное пунктом 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»⁸ (далее - Федеральный закон 326-ФЗ).

Направления использования средств НСЗ - соответствуют приказу Федерального фонда ОМС от 27.03.2019 № 54 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» и Федеральному закону от 01.04.2020 № 98-ФЗ⁹.

⁸ Расчетный размер ежемесячных поступлений на 2022 год составляет 811420,4 тыс. рублей, на 2023 год – 855777,9 тыс. рублей, на 2024 год – 906246,0 тыс. рублей.

⁹ Статья 8 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Статьей 9 законопроекта на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предлагается норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций в размере 0,95 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, в едином размере для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС в Республике Марий Эл.

Предлагаемый к утверждению норматив расходов на ведение дела страховых медицинских организаций не превышает размер, установленный пунктом 18 статьи 38 Федерального закона 326-ФЗ¹⁰.

2. Доходы проекта бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Обоснованием формирования доходной части бюджета ТФОМС Республики Марий Эл послужили проект федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»¹¹ (далее – проект бюджета Федерального фонда) и проект закона Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», поступивший в адрес Государственной счетной палаты Республики Марий Эл (письмо Государственного Собрания Республики Марий Эл от 29.10.2021 № 1289).

Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации переданы полномочия по утверждению перечня главных администраторов доходов бюджетов территориальных фондов ОМС (применительно к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов).

Перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда на момент подготовки заключения не утвержден.

Объем доходов бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на 2022 год определен в размере 9 775 132,4 тыс. рублей с ростом на 677 520,1 тыс. рублей, или на 7,4 %, к уровню 2021 года.

На 2023 год объем доходов запланирован в сумме 10 306 882,2 тыс. рублей (с ростом к прогнозируемому объему доходов 2022 года на 531 749,8 тыс. рублей, или на 5,4 %).

На 2024 год доходы запланированы в сумме 10 913 040,1 тыс. рублей (с ростом к прогнозируемому объему доходов 2022 года на 606 157,9 тыс. рублей, или на 5,9 %).

Сведения о структуре и прогнозируемых объемах доходов бюджета Фонда на 2022 – 2024 годы приведены в таблице 1.

¹⁰ Не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

¹¹ Проект федерального закона № 1258297-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1258297-7>

Таблица 1

Наименование показателя	Закон о бюджете Фонда ¹² на 2021 год, тыс. руб.	Законопроект, тыс. рублей			Увеличение (сокращение) к предыдущему году, %		
		2022 год	2023 год	2024 год	2022/2021г	2023/2022г	2024/2023г
Доходы бюджета Фонда всего, в том числе:	9097612,3	9775132,4	10306882,2	10913040,1	7,4	5,4	5,9
Субвенция Федерального ФОМС	8764623,8	9396927,2	9911395,0	10497994,4	7,2	5,5	5,9
Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета РМЭ	22147,0	25900,0	25900,0	25900,0	16,9	-	-
Прочие межбюджетные трансферты	272754,4	314218,1	331500,1	351058,6	15,2	5,5	5,9
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС	26974,8	26974,8	26974,8	26974,8	-	-	-
Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС	1778,0	3444,8	3444,8	3444,8	93,7	-	-
Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств	7889,7	4778,3	4778,3	4778,3	60,6	-	-
Платежи по искам в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи	1444,6	2889,2	2889,2	2889,2	100,0	-	-

Положительная динамика по доходам бюджета Фонда обеспечена главным образом за счет увеличения поступлений из бюджета Федерального фонда ОМС.

Субвенция из Федерального фонда ОМС бюджету Фонда на 2022 год (для финансового обеспечения организации ОМС) предусмотрена в размере 9 396 927,2 тыс. рублей, что составляет 96,1 % от общих прогнозируемых доходов бюджета Фонда.

Размер субвенции соответствует объемам средств, предусмотренным в проекте федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Субвенция рассчитана в соответствии со статьей 27 Федерального закона № 326-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462¹³ исходя из

¹² Закон Республики Марий Эл от 15.12.2020 № 50-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в первоначальной редакции.

¹³ Постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования»

численности застрахованных лиц в Республике Марий Эл по состоянию на 01.01.2021 в количестве 662 974 человек¹⁴ и подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС на 2022 год в размере 14 173,9 рублей. Размер подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС в 2022 году увеличится по сравнению с 2021 годом на 1 095,3 рублей, или на 8,4 процента.

На 2023 год из Федерального фонда ОМС бюджету ТФОМС Республики Марий Эл запланирована субвенция в сумме 9 911 395,0 тыс. рублей, на 2024 год – 10 497 994,4 тыс. рублей, что должно обеспечить размер подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС в 2023 году в размере 14 949,9 рублей, а в 2024 году – 15 834,7 рублей¹⁵.

Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета Республики Марий Эл на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предлагаются к утверждению в объеме 25 900,0 тыс. рублей ежегодно.

Поступление прочих межбюджетных трансфертов на 2022 год прогнозируется в сумме 314 218,1 тыс. рублей, с ростом к показателю 2021 года на 15,2 %, в 2023 году – в сумме 331 500,1 тыс. рублей с ростом к 2022 году на 5,5 %, в 2024 году - в сумме 351 058,6 тыс. рублей (рост к 2023 году на 5,9 %).

Прочие доходы (в том числе поступления от штрафов, неустоек, пени, предъявленных исков) предлагаются к утверждению в объеме 38 087,1 тыс. рублей ежегодно.

Необходимо отметить, что проектом бюджета Федерального фонда ОМС на 2022 год предусматриваются ассигнования (за счет средств НСЗ) на оплату обязательств по стимулированию медицинских работников за выявление в ходе проведения диспансеризации населения онкологических заболеваний и на софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала медицинских организаций. Средства на указанные цели между субъектами РФ в настоящее время не распределены. Кроме того, на формирование доходной части бюджета Фонда в предстоящем финансовом году окажет влияние возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет по итогам исполнения бюджета Фонда за 2021 год.

Таким образом показатели доходов бюджета Фонда не окончательные и будут корректироваться.

3. Расходы проекта бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

¹⁴ По сравнению с 1 января 2020 года общая численность застрахованных уменьшилась на 7176 человек (1,1%).

¹⁵ Предусмотрено проектом федерального закона № 1258297-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Проектом закона расходы бюджета Фонда спрогнозированы исходя из планируемых доходов на трехлетний период в сумме:

- на 2022 год – 9 775 132,4 тыс. рублей, с ростом на 677 520,1 тыс. рублей (7,4 %) к показателю 2021 года;

- на 2023 год – 10 306 882,2 тыс. рублей, с ростом на 531 749,8 тыс. рублей (5,4 %) к показателю 2022 года;

- на 2024 год – 10 913 040,1 тыс. рублей, с ростом на 533 884,0 тыс. рублей (5,9 %) к показателю 2023 года.

Информация о планируемых расходах бюджета Фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлена в приложении 1.

Законопроект предусматривает осуществление расходов по двум разделам:

01 – «Общегосударственные вопросы», в рамках которого запланированы расходы, связанные с управлением и обеспечением деятельности территориального фонда;

09 – «Здравоохранение», отражающего расходы на реализацию территориальной программы ОМС.

В соответствии с приложениями 2, 3 к законопроекту бюджетные ассигнования ТФОМС Республики Марий Эл предлагается направить:

1. На обеспечение деятельности аппарата органа управления ТФОМС Республики Марий Эл в 2022 году – 47 907,6 тыс. рублей, или 0,5 % от общей суммы расходов. К показателю 2021 года расходы увеличены на 3,1 процента.

Бюджетные ассигнования в соответствии с законопроектом в 2022 году предусмотрены: на выплаты персоналу (с учетом страховых взносов) – 33 820,1 тыс. рублей (+ 0,3 %); на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд – 13 737,5 тыс. рублей (+ 8,5 %); на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации – 350,0 тыс. рублей, с ростом к показателю 2021 года более чем в 4 раза.

Объем бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности аппарата Фонда на 2022 год на момент подготовки заключения Федеральным фондом ОМС не согласован (смета административных расходов направлена в адрес ФФОМС письмом от 18.10.2021 № 1482).

Таким образом расходы на обеспечение деятельности аппарата органа управления ТФОМС Республики Марий Эл на 2022 год могут быть скорректированы.

Расходы на выполнение управленческих функций в 2023 году предлагаются к утверждению в размере 48 457,1 тыс. рублей, в 2024 году – 49 028,6 тыс. рублей с ростом на 1,1 % и 1,2 % соответственно.

2. На финансовое обеспечение оказания бесплатной медицинской помощи населению в 2022 году запланировано 9 700 250,0 тыс. рублей¹⁶, что составляет 99,2 % от общего объема расходов. Расходы по сравнению с 2021 годом увеличатся на 676 087,1 тыс. рублей, или на 7,5 процента.

Расходы на 2023 год предлагаются к утверждению в сумме 10 231 450,3 тыс. рублей с ростом к 2022 году на 531 200,3 тыс. рублей (5,5 %), на 2024 год - в

¹⁶ С учетом расходов на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами субъекта РФ, на территории которого выдан полис ОМС.

сумме 10 837 036,7 тыс. рублей с ростом к 2023 году на 605 586,4 тыс. рублей (5,9 %).

Территориальная программа ОМС является составной частью программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Марий Эл. На дату внесения законопроекта указанная программа не утверждена¹⁷.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 28.12.2018 № 508¹⁸ составление проекта бюджета территориального фонда основывается в том числе и на проекте программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Марий Эл на очередной финансовый год и на плановый период.

Статьей 58 Закона Республики Марий Эл от 30.07.2007 № 42-З¹⁹, определяющей документы и материалы, представляемые одновременно с проектом республиканского бюджета Республики Марий Эл, представление проекта программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Марий Эл не предусматривается.

В рамках подготовки заключения на законопроект Государственная счетная палата Республики Марий Эл письмом от 09.11.2021 № 01-27/851 запросила у Министерства здравоохранения Республики Марий Эл проект указанной программы, с целью оценки прогнозируемой стоимости территориальной программы ОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Согласно представленному Министерством здравоохранения Республики Марий Эл рамочному проекту программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Марий Эл на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов стоимость территориальной программы ОМС установлена в соответствии с проектом бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на 2022 год в сумме 9 386 031,7 тыс. рублей, на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 9 899 950,2 тыс. рублей и 10 485 978,1 тыс. рублей соответственно.

При расчете стоимости территориальной программы ОМС исключены средства планируемые на обеспечение деятельности аппарата органа управления ТФОМС Республики Марий Эл²⁰.

Подушевые нормативы финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование *базовой программы* ОМС в расчете на 1 застрахованное лицо в 2022 году прогнозируются в размере 14 118,4 рубля, в 2023 году - 14 893,57 рублей, в 2024 году - 15 777,51 рублей, *сверхбазовой программы* ОМС в сумме - 39,07 рублей ежегодно.

¹⁷ Основой формирования территориальной программы ОМС является федеральная Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на соответствующий период, утверждаемая Правительством Российской Федерации.

¹⁸ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 28.12.2018 № 508 «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на очередной финансовый год и на плановый период»

¹⁹ Закон Республики Марий Эл от 30.07.2007 № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл».

²⁰ Письмо Министерства здравоохранения РФ от 31.12.2020 № 11-7/И/2-20700.

3. На организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования в 2022 году и в плановом периоде 2023 – 2024 годов предполагается направлять по 26 974,8 тыс. рублей ежегодно.

Выводы:

1. Законопроект, внесенный в порядке законодательной инициативы Правительством Республики Марий Эл, представлен Государственным Собранием Республики Марий Эл в адрес Государственной счетной палаты Республики Марий Эл письмом от 01.11.2021 № 1294 в соответствии со статьей 36 Закона Республики Марий Эл от 30.07.2007 № 42-З².

2. Бюджет ТФОМС Республики Марий Эл сбалансирован по доходам и расходам на 2022 год в объеме 9 775 132,4 тыс. рублей, на 2023 год – 10 306 882,2 тыс. рублей, на 2024 год – 10 913 040,1 тыс. рублей.

Показатели доходов и расходов бюджета Фонда не окончательные и могут быть скорректированы, так как на дату внесения законопроекта:

- не распределены средства на оплату обязательств по стимулированию медицинских работников за выявление в ходе проведения диспансеризации населения онкологических заболеваний, а также на софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала медицинских организаций;

- объем бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности аппарата Фонда на 2022 год Федеральным фондом ОМС не согласован.

На формирование доходной части бюджета Фонда в предстоящем финансовом году окажет влияние возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет по итогам исполнения бюджета Фонда за 2021 год.

3. Бюджетные ассигнования бюджета Фонда (приложения 2,3 к проекту закона) запланированы только по одному подразделу 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» и распределены по кодам целевых статей с применением только «непрограммных статей расходов», что не соответствует требованиям статей 172, 179, пункта 3 статьи 184.1 БК РФ и приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н²¹.

4. Нормированный страховой запас на 2022 год предлагается к утверждению в размере 1 607 550,5 тыс. рублей, на плановый период 2022 и 2023 годов - в размере 1 694 115,6 тыс. рублей и 1 792 447,2 тыс. рублей соответственно.

Предлагаемые к утверждению объемы средств НСЗ для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы ОМС не превышают ограничение, установленное пунктом 6 статьи 26 Федерального закона 326-ФЗ.

5. Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланированы в размере 0,95 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию, что не превышает размер, установленный пунктом 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

²¹ Приказ Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

6. Перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда на момент подготовки заключения не утвержден²².

Предложения:

1. Министерству финансов Республики Марий Эл:

- утвердить в кратчайшие сроки перечень и коды целевых статей расходов бюджета Фонда, соответствующие государственным программам Республики Марий Эл, финансируемым за счет средств бюджета Фонда.

2. Правительству Республики Марий Эл:

- утвердить до 1 января 2022 года в установленном Правительством Российской Федерации порядке²³ перечень главных администраторов доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл;

- обеспечить внесение изменений в приложения 2, 3 к проекту закона в части распределения объема бюджетных ассигнований бюджета Фонда по кодам целевых статей расходов, соответствующих государственным программам Республики Марий Эл, финансируемым за счет средств бюджета Фонда, в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н либо после принятия законопроекта обеспечить внесение соответствующих изменений в Закон Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» до вступления его в силу.

Председатель
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл



С.Ф.Каргальский

Комарова Ирина Германовна, 42-91-48
Красильникова Марина Николаевна, 42-98-64
Купцова Алёна Игоревна, 45-70-99

²² Федеральный закон от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

²³ Постановление Правительства РФ от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета».

Информация о планируемых расходах бюджета Фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Наименование	Рз/Пз	ЦСР	Закон о бюджете Фонда ²⁴ на 2021 год, тыс. руб.	Законопроект, тыс. рублей			Увеличение (сокращение) к предыдущему году, %		
				2022 г.	2023 г.	2024 г.	2022/2021 г.	2023/2022 г.	2024/2023 г.
Другие общегосударственные вопросы, в т.ч.:	01 13	00 0 00 00000	46474,6	47907,6	48457,1	49028,6	3,1	1,1	1,2
- расходы на обеспечение деятельности ТФОМС	01 13	99 9 00 50930	46474,6	47907,6	48457,1	49028,6	3,1	1,1	1,2
Другие вопросы в области здравоохранения, в т.ч.:	09 09	00 0 00 00000	9051137,7	9727224,8	10258425,1	10864011,5	7,5	5,5	5,9
- расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации доп. проф. образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования	09 09	99 9 00 27080	26974,8	26974,8	26974,8	26974,8	-	-	-
- территориальная программа ОМС, в т.ч.:	09 09	00 0 00 00000	9024162,9	9700250,0	10231450,3	10837036,7	7,5	5,5	5,9
- расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	09 09	99 9 99 50930	8170205,2	8868823,6	9356331,1	9912469,2	8,6	5,5	5,9
- расходы в виде межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной на территории других субъектов РФ лицам, застрахованным в РМЭ	09 09	99 9 00 50930	547944,0	480196,0	506606,8	536496,6	-12,4	5,5	5,9
- расходы на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС	09 09	99 9 00 28930	11112,3	11112,3	11112,3	11112,3	-	-	-
- расходы на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами	09 09	99 9 00 27130	272754,4	314218,1	331500,1	351058,6	15,2	5,5	5,9

²⁴ Закон Республики Марий Эл от 15.12.2020 № 50-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в первоначальной редакции.

Наименование	Рз/Пз	ЦСР	Закон о бюджете Фонда ²⁴ на 2021 год, тыс. руб.	Законопроект, тыс. рублей			Увеличение (сокращение) к предыдущему году, %		
				2022 г.	2023 г.	2024 г.	2022/ 2021 г.	2023/ 2022 г.	2024/ 2023 г.
<i>субъекта РФ, на территории которого выдан полис ОМС</i>									
<i>- расходы на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС</i>	09 09	99 9 00 27140	22147,0	25900,0	25900,0	25900,0	16,9	-	-
Всего расходов:			9097612,3	9775132,4	10306882,2	10913040,1	7,4	5,4	5,9