

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

На рассмотрение Государственного Собрания Республики Марий Эл вносится проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Законопроектом предлагается увеличить на 2021 год:

1) доходы республиканского бюджета Республики Марий Эл (далее - республиканский бюджет) - на 3 830,4 млн. рублей, в том числе за счет:

налоговых и неналоговых доходов - на 569,2 млн. рублей;

безвозмездных поступлений - на 3 261,2 млн. рублей;

2) расходы республиканского бюджета - на 3 830,4 млн. рублей.

С учетом внесенных изменений параметры республиканского бюджета на 2021 год составят:

доходы - 46 239 543,0 тыс. рублей;

расходы - 46 930 855,4 тыс. рублей;

дефицит - 691 312,4 тыс. рублей.

На 2022 год законопроектом предлагается увеличить доходы и расходы республиканского бюджета за счет безвозмездных поступлений на 299,4 млн. рублей.

На 2023 год законопроектом предлагается уменьшить доходы и расходы республиканского бюджета за счет безвозмездных поступлений на 833,9 млн. рублей.

С учетом внесенных изменений параметры республиканского бюджета на плановый период составят:

на 2022 год: доходы - 36 715 156,9 тыс. рублей, расходы - 36 308 314,2 тыс. рублей, профицит - 406 842,7 тыс. рублей;

на 2023 год: доходы - 37 407 182,2 тыс. рублей, расходы - 37 124 341,2 тыс. рублей, профицит - 282 841,0 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

1. Доходную часть республиканского бюджета на 2021 год предлагается увеличить на 3 830,4 млн. рублей.

1.1. Изменение налоговых и неналоговых доходов предлагается произвести исходя из фактических поступлений за 8 месяцев текущего

года и ожидаемых поступлений до конца 2021 года по данным главных администраторов доходов республиканского бюджета.

Проектом закона предлагается:

увеличить налоговые и неналоговые доходы на 2021 год на 569,2 млн. рублей:

по налогу на прибыль организаций - на 331,9 млн. рублей;

по налогу на доходы физических лиц - на 230,8 млн. рублей;

по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - на 171,2 млн. рублей;

по налогу на профессиональный доход - на 7,6 млн. рублей;

по транспортному налогу - на 5,1 млн. рублей;

по процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям Республики Марий Эл, - на 0,04 млн. рублей;

по доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете - на 43,2 млн. рублей;

по штрафам за нарушение правил дорожного движения, правил эксплуатации транспортного средства - на 36,9 млн. рублей;

утвердить план по штрафам за нарушение правил дорожного движения тяжеловесными и крупногабаритными транспортными средствами - 75,7 млн. рублей;

уменьшить план по акцизам на средние дистилляты - на 333,4 млн. рублей.

1.2. Безвозмездные поступления на 2021 год увеличиваются на основании решений Правительства Российской Федерации и решений Правления государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно - коммунального хозяйства на 3 261,2 млн. рублей.

Увеличиваются:

1) дотации на 859,9 млн. рублей, в том числе:

на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета на 500,0 млн. рублей,

за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти на 359,9 млн. рублей;

2) субсидии на 1 038,1 млн. рублей, из них:

на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно - на 591,4 млн. рублей;

на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, - на 29,6 млн. рублей;

на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, - на 325,8 млн. рублей;

3) иные межбюджетные трансферты на 717,4 млн. рублей, из них:

на финансовое обеспечение дорожной деятельности на 300,0 млн. рублей;

на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях медицинских организаций, а также на финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования и на другие мероприятия, связанные с новой коронавирусной инфекцией, - на 364,7 млн. рублей;

на финансовое обеспечение расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, - на 8,5 млн. рублей;

на создание модельных муниципальных библиотек - на 25,0 млн. рублей;

на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, - на 15,2 млн. рублей;

4) безвозмездные поступления от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, - на 674,7 млн. рублей;

5) доходы от возврата прочих остатков субсидий, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета муниципального образования - на 21,8 млн. рублей.

Субвенции в целом уменьшаются на 50,7 млн. рублей, из них:

уменьшаются на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам на 55,9 млн. рублей;

увеличиваются на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами на 4,7 млн. рублей.

1.3. На 2022 - 2023 годы безвозмездные поступления:

на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 июля 2021 г. № 1868-р увеличиваются на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, на 83,7 млн. рублей и на 20,6 млн. рублей соответственно;

в соответствии с дополнительным соглашением от 9 августа 2021 г. № 9/32/ПС к договору о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилищного фонда безвозмездные поступления от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2022 год увеличиваются на 215,7 млн. рублей и уменьшаются на 2023 год на 854,6 млн. рублей в связи с перераспределением средств на 2021 и 2022 годы.

2. В связи с изменениями объемов доходов республиканского бюджета и в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2020 г. № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» приложения № 5 и 7 излагаются в новой редакции.

РАСХОДЫ

3. Изменения в расходную часть республиканского бюджета вносятся за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, перемещения ассигнований по отдельным разделам и подразделам расходной части республиканского бюджета.

Увеличиваются расходы на:

повышение с 1 сентября 2021 г. в 1,05 раза размеров базовых окладов работников бюджетной сферы республики, выплаты в размере 5 тыс. рублей в месяц пожарным и спасателям - 108,3 млн. рублей;

ликвидацию дефицита территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за счет средств республиканского бюджета - 167,9 млн. рублей;

оплату коммунальных услуг государственными учреждениями республики - 15,2 млн. рублей;

предоставление социальных выплат населению - 100,0 млн. рублей, из них:

предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг - 58,0 млн. рублей;

обеспечение мер социальной поддержки многодетных семей - 5,3 млн. рублей;

осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно - 11,9 млн. рублей;

осуществление единовременной выплаты материнского капитала в связи с рождением (усыновлением) четвертого или последующего ребенка (детей) - 2,0 млн. рублей;

выплату гражданам компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, - 3,0 млн. рублей;

обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда - 3,7 млн. рублей;

компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме за счет средств республиканского бюджета - 4,9 млн. рублей;

оказание государственной социальной помощи малоимущему населению - 4,3 млн. рублей;

осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет - 0,6 млн. рублей.

Также увеличиваются расходы:

резервного фонда Правительства Республики Марий Эл на 100 млн. рублей в связи с направлением более 80 процентов средств резервного фонда на предупреждение и ликвидацию аварийно-восстановительных и непредвиденных работ, а также на проведение мероприятий, направленных на профилактику, предупреждение, ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-19);

в связи с резервированием средств на реализацию мероприятий в соответствии с решениями Правительства Республики Марий Эл на 685,4 млн. рублей на:

ликвидацию дефицита территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

достижение целевых показателей средней заработной платы «указных» категорий работников бюджетной сферы;

погашение просроченной кредиторской задолженности;

оплату коммунальных услуг в целях бесперебойного обеспечения отопительного периода;

проведение мероприятий, направленных на профилактику, предупреждение, ликвидацию последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

финансовое обеспечение мероприятий по реализации региональных проектов;

прочие выплаты по обязательствам государства.

В соответствии с решением Фонда содействия реформированию ЖКХ от 9 августа 2021 г. об опережающем выделении средств республиканскому бюджету на реализацию мероприятий IV этапа переселения граждан из аварийного жилищного фонда (2022 - 2023 годы) за счет сокращения расходов 2023 года увеличиваются расходы республиканского бюджета в 2021 году на переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 654,9 млн. рублей (из них за счет средств, поступивших в республиканский бюджет из Фонда содействия реформированию ЖКХ в 2021 году, - 641,8 млн. рублей; за счет средств республиканского бюджета в целях софинансирования мероприятий - 13,1 млн. рублей).

В соответствии с решением Фонда содействия реформированию ЖКХ от 19 августа 2021 г. о перечислении средств из Фонда содействия реформированию ЖКХ республиканскому бюджету на реализацию мероприятий II этапа переселения граждан из аварийного жилищного фонда (2020 - 2021 годы) увеличиваются расходы республиканского бюджета в 2021 году на переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 33,5 млн. рублей (из них за счет средств, поступивших в республиканский бюджет из Фонда содействия реформированию ЖКХ в 2021 году, - 32,9 млн. рублей; за счет средств республиканского бюджета в целях софинансирования мероприятий - 0,6 млн. рублей).

В связи с возвратом средств 2020 года городским округом «Город Волжск» в доход республиканского бюджета в июле 2021 г. и наличием потребности в данных средствах в настоящее время увеличиваются расходы на предоставление субсидий городскому округу «Город Волжск» на переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 21,8 млн. рублей.

В связи с заключением дополнительного соглашения 9 августа 2021 г. о предоставлении средств из Фонда содействия реформированию ЖКХ республиканскому бюджету на реализацию мероприятий программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда до 2023 года увеличиваются расходы на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2022 году на 220,1 млн. рублей (в том числе: 215,7 млн. рублей - средства Фонда содействия реформированию ЖКХ; 4,4 млн. рублей - средства республиканского бюджета). Расходы на реализацию мероприятий в 2023 году уменьшаются на 872,0 млн. рублей (в том числе: 854,6 млн. рублей - средства Фонда содействия реформированию ЖКХ; 17,4 млн. рублей - средства республиканского бюджета) в связи с их перераспределением на 2021 и 2022 годы.

Увеличиваются расходы на реализацию мероприятий по строительству общеобразовательных объектов в соответствии с концессионными соглашениями: в 2021 году - на 325,8 млн. рублей (за счет средств федерального бюджета); в 2022 году - на 83,7 млн. рублей (за счет средств федерального бюджета); в 2023 году - на 61,8 млн. рублей (в том числе 20,6 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета; 41,2 млн. рублей - за счет средств республиканского бюджета).

Увеличиваются расходы дорожного фонда Республики Марий Эл на 2021 год на 417,8 млн. рублей, в том числе:

в связи с выделением дополнительного объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в сумме 300,0 млн. рублей;

в связи с увеличением плана доходов, формирующих дорожный фонд Республики Марий Эл в 2021 году, на 117,8 млн. рублей.

Дополнительные бюджетные ассигнования планируется направить на реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», модернизацию и развитие сети автомобильных дорог общего пользования республиканского значения и предоставление субсидий государственному унитарному казенному предприятию Республики Марий Эл «Мостремстрой» на возмещение затрат, возникающих в результате реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания мостовых сооружений.

4. Увеличивается финансовая помощь муниципальным образованиям:

4.1. На 2021 год финансовая помощь увеличивается на 1 135,5 млн. рублей, в том числе:

а) дотации на 313,3 млн. рублей, из них:

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов - на 296,3 млн. рублей, из них за счет дотаций (грантов) из федерального бюджета за достижение значений (уровней) показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на 163,5 млн. рублей;

б) субсидии на 746,0 млн. рублей, из них:

увеличиваются субсидии на:

реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации - на 28,4 млн. рублей;

осуществление целевых мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования республиканского значения за счет средств дорожного фонда Республики Марий Эл - на 6,5 млн. рублей;

переселение граждан из аварийного жилищного фонда - на 710,2 млн. рублей, из них за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - на 696,1 млн. рублей и 14,1 млн. рублей за счет средств республиканского бюджета;

проектные и изыскательские работы, иные работы и услуги в целях строительства объектов, реализуемых в рамках республиканской адресной инвестиционной программы, - 1,7 млн. рублей;

разработку проектно-сметной документации по строительству (реконструкции) водопроводных сооружений и систем водоснабжения за счет средств республиканского бюджета в сумме 1,1 млн. рублей в соответствии с решением межведомственной комиссии по формированию республиканской адресной инвестиционной программы Республики Марий Эл;

проектные и изыскательские работы, иные работы и услуги на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения, по которым планируется привлечение средств федерального бюджета в рамках реализации региональных проектов, в сумме 0,8 млн. рублей за счет средств республиканского бюджета.

Уменьшаются субсидии на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий на 2,5 млн. рублей;

в) субвенции увеличиваются на 49,8 млн. рублей, из них на:

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) - на 10,0 млн. рублей;

осуществление государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг некоторым категориям граждан - на 6,2 млн. рублей;

осуществление государственных полномочий по установлению льготных тарифов на тепловую энергию (тепловую мощность) и по возмещению выпадающих доходов теплоснабжающим организациям, возникших в результате применения льготных тарифов на тепловую энергию (тепловую мощность), - на 38,6 млн. рублей;

осуществление государственных полномочий Республики Марий Эл по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев - на 0,7 млн. рублей.

Уменьшаются субвенции на:

выплату вознаграждения приемным родителям и патронатным воспитателям, иным опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан, на выплату денежных средств на содержание каждого ребенка, переданного под опеку (попечительство), на выплату ежемесячной денежной выплаты на транспортное обслуживание приемных родителей с учетом фактической потребности на 4,0 млн. рублей;

осуществление государственных полномочий по предоставлению бесплатного питания для учащихся общеобразовательных организаций из многодетных семей, кроме обучающихся в государственных образовательных организациях, - на 2,2 млн. рублей;

г) иные межбюджетные трансферты увеличиваются на 26,4 млн. рублей, в том числе на:

создание четырех модельных библиотек - на 25,0 млн. рублей;

выполнение кадастровых работ по подготовке технических планов на бесхозные объекты газораспределения, расположенные на территории Республики Марий Эл, - на 0,9 млн. рублей;

финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - на 0,5 млн. рублей.

4.2. Финансовая помощь муниципальным образованиям на 2022 год увеличивается на 122,0 млн. рублей, в том числе:

субсидии на 222,0 млн. рублей, из них на:

проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Республики Марий Эл - на 1,9 млн. рублей;

переселение граждан из аварийного жилищного фонда - на 220,1 млн. рублей, из них за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 215,7 млн. рублей и 4,4 млн. рублей за счет средств республиканского бюджета.

Уменьшается объем иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям республики на реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 100,0 млн. рублей.

4.3. Финансовая помощь муниципальным образованиям на 2023 год уменьшается на 996,9 млн. рублей, в том числе:

субсидии - на 996,9 млн. рублей, из них на:

переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 872,0 млн. рублей, в том числе за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 854,6 млн. рублей и 17,4 млн. рублей за счет средств республиканского бюджета, в связи с изменением срока реализации программы переселения до 2023 года;

строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках реализации национального проекта «Чистая вода» на 124,9 млн. рублей в связи с резервированием средств на реализацию данных мероприятий.

5. В источники финансирования дефицита республиканского бюджета на 2021 год вносятся изменения в связи с предоставлением Республике Марий Эл из федерального бюджета бюджетного кредита на цели погашения рыночных долговых обязательств республики и муниципальных образований:

увеличивается объем привлечения бюджетных кредитов на 1 911,7 млн. рублей;

уменьшается объем привлечения кредитов кредитных организаций на 1 832,8 млн. рублей и увеличивается объем их погашения на 14,3 млн. рублей;

увеличивается объем предоставления местным бюджетам из республиканского бюджета бюджетных кредитов на цели погашения рыночных долговых обязательств муниципальных образований на 64,6 млн. рублей.

Кроме того, в источниках финансирования дефицита республиканского бюджета на 2021 год объемы привлечения и погашения кредитов кредитных организаций уменьшаются на 300,0 млн. рублей в связи с отсутствием до конца года потребности в краткосрочном кредитовании.

В источниках финансирования дефицита бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов корректируются объемы привлечения и погашения кредитов кредитных организаций исходя из итогов проведенных аукционов по привлечению кредитов банков в текущем году.

Общий объем источников финансирования дефицита республиканского бюджета на 2021 - 2023 годы не изменяется.

6. Вносятся соответствующие редакционные изменения в статьи 1, 11, 14, 16, 18, 19, 21, 22 законопроекта.

По статье 11. В связи с ростом числа получателей мер социальной поддержки увеличивается объем бюджетных ассигнований в 2021 году на исполнение публичных нормативных обязательств на 715,9 млн. рублей.

В связи с изменениями объемов финансовой помощи муниципальным образованиям пункт 4 статьи 14 излагается в новой редакции.

В связи с отсутствием потребности в средствах республиканского бюджета в 2021 году на реализацию мероприятий по организации стажировок для инвалидов молодого возраста, в том числе из числа выпускников профессиональных образовательных организаций и организаций высшего образования, в целях развития

профессиональных знаний, умений и навыков, а также организации сопровождения при содействии занятости инвалидов и необходимостью выделения средств государственному унитарному казенному предприятию Республики Марий Эл «Мостремстрой» на возмещение затрат, возникающих в результате реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания мостовых сооружений, в оперативное управление которого переданы мосты, расположенные на республиканских автомобильных дорогах общего пользования республиканского значения, находящиеся в государственной собственности, подпункт 2 пункта 1 статьи 16 Закона излагается в новой редакции.

Статья 18 излагается в новой редакции. Предусматривается право Министерства финансов Республики Марий Эл в порядке, установленном Правительством Республики Марий Эл, предоставлять бюджетные кредиты местным бюджетам на цели погашения рыночных долговых обязательств муниципальных образований в 2021 году в сумме 64,6 млн. рублей.

В статье 19:

верхний предел государственного внутреннего долга Республики Марий Эл на 1 января 2022 г., на 1 января 2023 г. и на 1 января 2024 г. увеличивается на 64,6 млн. рублей в связи с предоставлением из республиканского бюджета бюджетных кредитов муниципальным образованиям за счет средств федерального бюджетного кредита, предоставленного республике в 2021 году на цели замещения рыночных долговых обязательств республики и муниципальных образований;

объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Марий Эл в 2021 году сокращается на сумму экономии средств в размере 79,0 млн. рублей;

уточняется срок пользования краткосрочными бюджетными кредитами Федерального казначейства в связи с внесением изменений в статью 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статья 21 излагается в новой редакции.

В целях возобновления предоставления социальных выплат за счет средств республиканского бюджета на возмещение части процентной ставки по кредитам, привлекаемым гражданами на газификацию жилья, вносятся изменения в абзац восьмой статьи 22.

7. Вносятся изменения в приложения № 1, 5 - 15 к законопроекту.

По результатам антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены.

Министр финансов
Республики Марий Эл



А.А.Гороцин