

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Общественные палаты (советы) муниципальных образований Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» отнесены к основным субъектам общественного контроля, организующим и обеспечивающим проведение общественного контроля в муниципальных образованиях в формах, установленных указанным федеральным законом. Общественные палаты и общественные советы муниципальных образований образованы и действуют в большинстве городских округов и муниципальных районов. Проблемы обеспечения деятельности общественных палат муниципальных образований в муниципальных образованиях решаются различными способами. Организационная и содержательная деятельность палат в большинстве случаев обеспечивается структурами местной администрации в пределах средств, выделенных в местном бюджете на обеспечение их деятельности.

Общественной палатой Российской Федерации по инициативе Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по территориальному развитию и местному самоуправлению в рамках Форума активных граждан «Сообщество» членами Общественной палаты Российской Федерации А.Н.Максимовым и Л.А.Шафировым в городе Махачкале (18-19 апреля 2019 года), городе Улан-Удэ (30-31 мая 2019 года) и городе Москве (31 октября - 1 ноября 2019 года) при участии ответственного секретаря Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека А.С.Точёнова были проведены секции, посвященные вопросам совершенствования порядка формирования и осуществления деятельности муниципальных общественных палат (советов). По итогам этих мероприятий были приняты Рекомендации Общественной палатой Российской Федерации. В них, в частности, было отмечено, что общественные палаты

(советы) муниципальных образований являются важным институтом гражданского общества, обеспечивающим взаимодействие жителей муниципальных образований с органами местного самоуправления, способствуя тем самым учету мнения местного сообщества при решении вопросов местного значения и, следовательно, реализации конституционного права на участие населения в осуществлении местного самоуправления. Их деятельность является ключевой формой взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества. Особую значимость их деятельность приобретает на муниципальном уровне, когда необходимо оперативно довести до органов местной власти мотивированную позицию граждан по существу проектируемых или действующих социально значимых решений.

При этом в Рекомендациях отмечено, что ввиду несовершенства действующего законодательства Российской Федерации, подходы к созданию, функционированию и к правовому статусу муниципальных общественных палат (советов) не отличаются единообразием и во многом зависят как от позиции руководителей органов местного самоуправления, так и от территориальных особенностей муниципальных образований.

Данные выводы, в частности, подтверждаются результатами онлайн - опросов, проведенных в апреле¹ и мае² 2019 года, а также результатами мониторинга создания и функционирования в субъектах Российской Федерации муниципальных общественных палат (советов), проведенного Общественной палатой Российской Федерации в сентябре-ноябре 2019 года в целях выработки предложений по дальнейшему совершенствованию законодательства Российской Федерации о порядке формирования и полномочиях муниципальных общественных палат (советов).

¹ <https://www.oprf.ru/press/news/2019/newsitem/49089>

² <https://www.oprf.ru/press/news/2019/newsitem/49528>

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации по вопросу о порядке формирования и полномочиях муниципальных общественных палат (советов) предлагается внести изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в развитие положений Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» предлагает отнести обеспечение деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований к правам органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

Также проект федерального закона обозначает круг прав общественных палат (советов) муниципальных образований, предусматривает определенные требования к порядку формирования общественной палаты (совета) муниципального образования.