

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных отношений»

Министерством природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл (далее - Министерство) разработан проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных отношений» (далее - проект закона).

Проектом закона предлагается дополнить статью 2 Закона Республики Марий Эл от 31 мая 2007 г. № 26-З «О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных отношений» (далее - Закон) перечнем документов, необходимых для принятия решения о заключении договора купли-продажи лесных насаждений в целях заготовки древесины для собственных нужд, в зависимости от целей использования древесины (строительство жилого дома и хозяйственных построек, реконструкция жилого дома (части жилого дома) и хозяйственных построек, ремонтные и иные собственные нужды в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, для отопления жилого дома (части жилого дома) и хозяйственных построек).

Проектом закона предусматривается снижение норматива заготовки древесины гражданами для строительства жилого дома и хозяйственных построек с 150 плотных кубических метров до 100 плотных кубических метров по следующим причинам.

Граждане в своих заявлениях указывают максимально возможный объем древесины, установленный Законом.

Вместе с тем для строительства жилого дома и хозяйственных построек (баня, хлев) необходимо около 84 плотных кубических метров (примерный расчет объема необходимой деловой древесины прилагается).

В 2014 - 2016 годах действовал норматив заготовки древесины гражданами для строительства жилого дома и хозяйственных построек - 70 плотных кубических метров. В указанный период количество граждан, реализовавших свое право на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в целях строительства, составило 82 процента от общего количества подавших заявление граждан (подано более 2 000 заявлений, заключено договоров около 1 650).

В 2017 - 2019 годах при нормативе 150 плотных кубических метров количество заключенных договоров купли - продажи лесных насаждений для собственных нужд в целях строительства составило 67 процентов от общего количества поданных гражданами заявлений

(подано около 1 000 заявлений, заключено договоров около 650).

Таким образом, количество граждан, реализовавших свое право на заготовку древесины для собственных нужд в целях строительства, существенно уменьшилось.

Кроме того, при условии ежегодно расширяющегося спектра строительных материалов снижается и объем используемой в строительстве древесины.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд.

Проектом закона предлагается установить перечень целей в соответствии с указанной нормой, а именно:

до 25 плотных кубических метров древесины - на отопление;

до 100 плотных кубических метров древесины - на строительство жилого дома и хозяйственных построек;

до 50 плотных кубических метров древесины - на реконструкцию жилого дома (части жилого дома) либо на ремонтные и иные собственные нужды в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации.

Введение данных нормативов и дополнительного перечня документов позволит обеспечить:

увеличение количества граждан, которые смогут получить древесину для собственных нужд, что положительно повлияет на рост индивидуального жилищного строительства в республике;

сокращение объема нелегального оборота древесины, а также усиление контроля за соблюдением гражданами запрета, установленного частью 4.1 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации, согласно которому древесина, заготовленная гражданами для собственных нужд, не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами.

Также проектом закона предусматривается уменьшение периода предоставления древесины гражданам в целях реконструкции жилого дома (части жилого дома) и хозяйственных построек с 15 до 10 лет.

Частью четвертой статьи 5 Закона установлен норматив заготовки гражданами древесины для собственных нужд при использовании сухостойных и поврежденных пожарами деревьев.

Данный норматив был установлен после пожаров 2010 года в целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации и привлечения населения к очистке леса от сухостойных и поврежденных пожарами деревьев. За период с 2016 по 2019 год площадь погибших и поврежденных лесных насаждений в лесах Республики Марий Эл уменьшилась с 6 820 га до 1 527 га, горельники расчищены.

Остающиеся сухостойные деревья предоставляются гражданам для целей отопления.

Кроме того, с 1 января 2019 г. валежник отнесен к недревесным лесным ресурсам, сбор валежника осуществляется гражданами бесплатно.

В связи с изложенным предлагается норматив заготовки гражданами древесины для собственных нужд при использовании сухостойных и поврежденных пожарами деревьев исключить.

В целях обеспечения надлежащей и своевременной подготовки учреждениями документов по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений проектом закона предлагается увеличить с 5 рабочих до 10 календарных дней срок, в течение которого учреждение осуществляет подготовку проекта договора либо проекта решения об отказе в заключении договора купли-продажи лесных насаждений.

В связи с участвовавшими случаями подачи заявлений гражданами для целей заготовки древесины с нарушением периодичности, установленной статьей 5 Закона, а также введением перечня документов, необходимых для принятия решения о заключении договора купли-продажи лесных насаждений, предлагается часть вторую статьи 3 дополнить подпунктами «в» и «г» следующего содержания:

«в) несоблюдение сроков, установленных частью второй статьи 5 настоящего Закона;

г) отсутствие документов, предусмотренных частью третьей статьи 2 настоящего Закона.».

В целях исключения дублирования норм федерального законодательства предлагается статью 4 Закона признать утратившей силу.

Со дня введения ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд с коэффициентом 0,5 для граждан, жилые дома которых утрачены или повреждены в результате пожаров, гражданами было подано большое количество заявлений о заключении договора купли-продажи лесных насаждений с применением коэффициента 0,5, при этом согласно представленным справкам пожары произошли за 10, 20 и более лет до дня подачи заявлений.

В целях исключения злоупотреблений со стороны граждан в этой части предлагается в статье 1 Закона установить, что ставка платы по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд с применением коэффициента 0,5 применяется в течение пяти лет со дня пожара. Полагаем, что данный срок достаточен для принятия гражданином, жилой дом которого утрачен (поврежден) в результате пожара, решения о постройке (реконструкции) жилого дома.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенных факторов не выявлено.

На основании вышеизложенного Правительству Республики Марий Эл предлагается поддержать проект закона Республики

Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных отношений».

Министр природных ресурсов,
экологии и охраны окружающей
среды Республики Марий Эл

А.Н.Киселев

« ____ » _____ 2020 г.