

ПЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона «О внесении изменения в статью 5
Закона Республики Марий Эл «О комиссиях по делам
несовершеннолетних и защите их прав».

Проектом Закона предлагается внести изменения в статью 5 Закона Республики Марий Эл «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» от 03 марта 2015 года, согласно которым устанавливается критерий определения численного состава сотрудников (муниципальных служащих) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах и городских округах Республики Марий Эл осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, исходя из численности несовершеннолетних проживающих на соответствующей территории.

Таким образом, мы снижаем ежегодно возрастающую нагрузку на действующих сотрудников, и устанавливаем критерий, определяющий количества сотрудников (специалистов), от числа проживающих несовершеннолетних граждан муниципальных районах и городских округах.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите прав, наделены государственными полномочиями во всех городских округах и муниципальных образованиях, в силу изменений законодательства на них легла дополнительная нагрузка, начиная со 2 квартала 2015 года в Комиссии начали поступать материалы из ГИБДД УМВД России (их территориальных подразделений) для рассмотрения и принятия мер к несовершеннолетним, нарушающим правила дорожного движения, в частности за 2016 год в Йошкар-Олинской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрено 116 дел.

С июня 2016 года в Комиссии начали поступать материалы по вопросам нахождения лиц, не достигших возраста 18 лет (в ночное время в зимний период с 22-00 до 05-00) в общественных местах без сопровождения законных представителей до 16 лет.

Кроме того, в 2016 году в КоАП РФ об административных правонарушениях введена статья 6.1.1. «Побои», что привело также к значительному увеличению рассматриваемых материалов, административными комиссиями. В результате, к примеру: в административную комиссию по делам несовершеннолетних и защите прав в г. Йошкар-Оле, в 2016 году поступило 3573 документа, а в 2014 году 2876 соответственно.

К примеру, комиссией по делам несовершеннолетних и защите прав в г. Йошкар-Оле, в 2016 году привлечено к наказанию в виде штрафа 963 лица на общую сумму 724630 рублей.

Численность населения г. Йошкар-Олы (столицы Республики Марий Эл) постоянно растёт, а численность сельских поселений из года в год убывает, тем самым распределение нагрузки, на сотрудников комиссии по делам несовершеннолетних и защите прав действующее законодательство Республики Марий Эл, в частности Закон Республики Марий Эл от 24

февраля 2015 г «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», не предусматривает.

Отсутствуют и меры поощрения за переработку по времени или при увеличении рассматриваемых дел. Приложение к Закону «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» от 24 февраля 2015 года, в котором установлена методика расчета субвенций не выдерживает никакой критики.

При отсутствии территориального деления муниципального образования городского округа город Йошкар-Ола, с учетом того, что в Столице проживает 52% 450679 человек от всего числа жителей Республики Марий Эл 684684 человека в Административную комиссию по делам несовершеннолетних и защите прав в г. Йошкар-Оле, на постоянной основе работает два сотрудника.

На территории города Волжска и Волжского района образованы, создано две комиссии по делам несовершеннолетних и защите прав, в которых работает по одному освобожденному работнику (сравним количество проживающих 54519 «г. Волжск» и 22104 «Волжский район»).

В городе Козьмодемьянске и Горномарийском районе образовано две комиссии по делам несовершеннолетних и защите прав, в которых работает по одному ответственному секретарю, на численность населения 20327 человек «город Козьмодемьянск» и 22121 человек «Горномарийский район».

Сложившийся пробел в Законодательстве Республики Марий Эл, никем не рассматривался и существует острая необходимость в определении критериев численности сотрудников работающих на постоянной основе в Административных комиссиях в Республике Марий Эл.

Проведя сравнительный анализ имеющегося законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующие аналогичные правовые вопросы, можно выделить следующие решения данной проблемы:

Определение численности специалистов, обеспечивающих работу комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на постоянной штатной основе, исходя из численности детского населения (несовершеннолетних проживающих на территории работы органа).

Таким образом, при постоянном росте рассматриваемых комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав дел, имеется острая необходимость в урегулировании вопроса при формированию состава комиссий, а именно выработки критериев по определению количества работающих на постоянной основе специалистов (ответственных секретарей) комиссий.

Данные изменения в Законе, послужат более эффективному исполнению комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав своих обязанностей по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому,

обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально неблагоприятном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Законопроект разработан в 2017 году и уже не один раз данный вопрос обсуждался в Правительстве Республики Марий Эл.

Принятие данного законопроекта потребует дополнительных затрат из республиканского бюджета Республики Марий Эл с 2021 года.

Противоречий федеральному законодательству проект закона не имеет.

Коррупциогенные факторы в законопроекте отсутствуют.