

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О регулировании отдельных отношений в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Республики Марий Эл»

Проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О регулировании отдельных отношений в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Республики Марий Эл» предполагает обеспечить реализацию права пассажиров на оплату проезда электронными средствами оплаты непосредственно в транспортных средствах.

Указанный проект закона подготовлен в целях реализации Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон).

В настоящее время в Республике Марий Эл отсутствует нормативный правовой акт, закрепляющий обязанность перевозчиков использовать оборудование для приема электронных средств оплаты проезда. Этот правовой пробел не позволяет гражданам выбирать способ оплаты за проезд наличными или безналичными средствами, в то время как практически в каждом магазине можно расплатиться, используя любую из перечисленных форм оплаты. Сами перевозчики не заинтересованы в установлении устройств безналичной оплаты проезда в автобусах, поэтому данную проблему можно решить только путем государственного регулирования. Цели принятия данного нормативного правового акта Республики Марий Эл полностью соответствуют целям законодательства Российской Федерации в данной сфере.

Для реализации системы безналичной оплаты проезда рассматривались два концептуальных варианта решения: установка валидаторов и POS-терминалов. Валидаторы являются стационарными устройствами, которые крепятся на жесткие поручни или специальные конструкции в салоне автобуса. POS-терминалы - это мобильные переносные устройства.

При формировании концептуальных вариантов решения проблемы использовался международный опыт и практика внедрения устройств

для безналичной оплаты проезда в российских регионах.

Установка валидаторов. Субъекты предпринимательской деятельности (перевозчики) будут обязаны установить данные устройства в каждое транспортное средство. Пассажир подносит карту к валидатору, после чего со счета пассажира списывается сумма, равная стоимости одного проезда, а также печатается проездной билет. Данные по всем транзакциям передаются по GSM - каналу в режиме реального времени. Платежи с использованием валидатора не требуют ввода пин-кода, поэтому вся операция занимает всего лишь несколько секунд. Таким образом, использование валидаторов исключает возникновение очередей в период высокого пассажиропотока, так как не требуется проводить расчеты с пассажирами в виде приема наличных средств и выдачи сдачи. Выгода перевозчика заключается в отказе от услуг кондуктора.

Сложившийся уровень развития технологий и инфраструктуры позволяет внедрить систему безналичной оплаты проезда. Необоснованных расходов у граждан не возникнет, так как банковские карты в настоящее время широко распространены у населения, и прием наличных платежей будет существовать в прежнем объеме. Необоснованных расходов у перевозчиков не возникнет, так как согласно изученному опыту внедрения указанных систем в некоторых российских регионах операторы систем безналичной оплаты проезда предоставляют валидаторы в безвозмездное пользование.

Установка POS-терминалов. Все кондукторы перевозчика оснащаются POS-терминалами для приема платежей по банковским картам. Это современный и удобный способ оплаты, а для совершения платежа можно использовать банковские карты с магнитной полосой, чиповые карты, а также карты с технологией бесконтактной оплаты.

Помимо банковских карт, терминалы поддерживают и любые другие устройства с технологией бесконтактной оплаты: часы, браслеты или смартфоны с поддержкой Apple Pay, Samsung Pay, Android Pay. Использование терминалов на транспорте позволяет отказаться от использования устаревших катушек с билетами и перейти на печать проездных билетов непосредственно на терминале. Выгода перевозчика заключается в возможности использовать один терминал на нескольких транспортных средствах. Современный уровень развития технологий и инфраструктуры позволяет внедрить систему безналичной оплаты проезда. Необоснованных расходов у граждан не возникнет, так как банковские карты в настоящее время широко распространены у населения, и прием наличных платежей будет существовать в прежнем объеме. Необоснованных расходов у перевозчиков не возникнет, так как согласно изученному опыту внедрения указанных систем в некоторых российских регионах операторы систем безналичной оплаты проезда предоставляют POS-терминалы в безвозмездное пользование.

Выбор оптимального варианта будет зависеть от класса автобусов, в которые планируется установить устройства для безналичной оплаты проезда. Окончательный выбор варианта предполагается закрепить за оператором системы для безналичной оплаты.

Оба варианта соответствуют критериям административной простоты, гибкости и эффективности.

Орган, отвечающий за реализацию данного проекта, - Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл.

Для реализации предлагаемого правового регулирования не потребуются расходы республиканского бюджета Республики Марий Эл.

Предлагается закрепить обязанность перевозчиков использовать устройства для безналичной оплаты проезда в транспортных средствах. Данная мера не повлияет отрицательно на деятельность указанных субъектов. Наоборот, установка устройств для приема безналичных платежей позволит уменьшить работу с наличными деньгами, что приведет в том числе к сокращению времени на посадку в транспортное средство и освобождению от приема наличных денег водителем в тех автобусах, где нет кондуктора. Для граждан несомненным плюсом является возможность выбора способа оплаты. Таким образом, изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов не предполагается.

Кроме того, в данном проекте закона предусмотрено изменение сроков уведомления уполномоченного органа исполнительной власти Республики Марий Эл, уполномоченного органа местного самоуправления, владельцев автовокзалов или автостанций, включенных в состав межмуниципального маршрута регулярных перевозок, об изменении тарифов на регулярные перевозки. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам обязаны в письменной форме не позднее чем за 10 календарных дней до вступления в силу новых тарифов на регулярные перевозки уведомить вышеуказанные ведомства.

Законопроектом помимо случаев, указанных в части 5 статьи 29 Федерального закона, дополняются иные обстоятельства обращения уполномоченного органа исполнительной власти Республики Марий Эл и уполномоченных органов местного самоуправления в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В связи с предотвращением правовой неопределенности, связанной с установлением фактов обращения уполномоченного органа исполнительной власти Республики Марий Эл, а также уполномоченного органа местного самоуправления в суд, предлагаемым

проектом закона Республики Марий Эл устанавливается, что порядок установления фактов, являющихся обстоятельствами для обращения уполномоченного органа исполнительной власти Республики Марий Эл, уполномоченного органа местного самоуправления в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, определяется нормативным правовым актом Правительства Республики Марий Эл, муниципальным нормативным правовым актом.

При установлении фактов, являющихся обстоятельствами для обращения уполномоченного органа исполнительной власти Республики Марий Эл в суд, предполагается заключить соглашение о взаимодействии между уполномоченным органом исполнительной власти Республики Марий Эл и органом государственного транспортного контроля по предоставлению информации о выявленных нарушениях в части изменения маршрута регулярных перевозок при выполнении рейса по данному маршруту, обеспечения исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда.

Министр
транспорта и дорожного хозяйства
Республики Марий Эл

А.А.Герасименко

июля 2020 г.